

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о Предлогу акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године

На основу члана 41. став 3 Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), на предлог Републичког секретаријата за јавне политике, Одбор за правни систем и државне органе донео је закључак о спровођењу јавне расправе о Предлогу акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године. Јавна расправа је одржана у периоду од 24. септембра до 14. октобра 2025. године, у складу са Програмом јавне расправе о Предлогу акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године. Програм јавне расправе и Предлог акционог плана за период од 2026. до 2028. године објављени су 24. септембра 2025. године на Порталу. Достављање предлога, сугестија, иницијатива и коментара Министарству правде, било је омогућено преко Портала еКонсултације, електронске поште на e-mail адресу: milica.roljic@mpravde.gov.rs или поштом на адресу: Министарство правде, Београд, Немањина 22-24.

У јавној расправи учествовали су: Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине, Државна ревизорска институција, Министарство финансија, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Агенција за спречавање корупције, Министарство здравља и Министарство просвете.

У наставку је дат преглед примедби, предлога и сугестија на Предлог акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године који су достављени у току јавне расправе. Уз примедбе, предлоге и сугестије приказан је одговор да ли су коментари, предлози и сугестије прихваћени у целини или делимично или нису прихваћени, уз навођење разлога зашто су делимично прихваћени, односно неприхваћени.

Прилог I

Подносилац предлога, примедбе, сугестије	Предлог/примедба/сугестија	Одговор предлагача и образложење
Заједнички предлог Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине и Државне ревизорске институције	Активност 1.2.40. <i>Измена Закона о Државној ревизорској институцији</i> из Мере 1.2. Унапређење нормативног оквира ради смањивања могућности коруптивног понашања у јавном сектору и у односу јавног и приватног сектора, избрисати из Акционог плана. Ово с обзиром на то да се планира свеобухватна измена наведеног закона ради решавања овог питања и других питања уочених од стране Европске комисије. Планиране измене имају за циљ усаглашавање Закона о Државној ревизорској институцији (ДРИ) са стандардима ревизије и даље повећање ефикасности рада ДРИ. Предложени рок (крај 2026. године) је недовољан за ту врсту измена те предлагемо да се ова активност обрише.	Предлог прихваћен.
Министарство финансија	Активности 1.2.29. и 1.2.30. <i>којима се предвиђају измене и допуне Закона о пореском поступку и пореској администрацији ради утврђивања тежких повреда службене дужности уз тачно дефинисање пропуста у раду пореских службеника</i>, мишљења смо да су Законом о државним службеницима, Законом о раду и Законом о пореском поступку и пореској администрацији јасно и недвосмислено дефинисане одредбе у делу који се односи на уређење тежких повреда службене дужности и прецизно дефинисани пропусти у раду пореских службеника и намештеника. Истичемо да није могуће да се све ситуације које могу настати у пракси, исцрпно обухвате законским нормама, те да таква регулација може бити ограничена у својој сврсисходности и целисходности. Измене већ постојећих норми у делу повреде дужности могу довести до претераног норматививног оптерећења, што би потенцијално утицало на оперативну флексибилност, објективност и ефикасност у раду пореских органа и могло створити више формалних препрека него стварне користи. Уместо тога, сматрамо да је рационалније и правно оправдано усмерити напоре на унапређење интерних контролних механизма, континуирано стручно усавршавање и доследно поштовање етичких стандарда у ду служе као и на примену важећих законских прописа и подзаконских аката у пракси.	Предлог прихваћен.

Министарство финансија	Сматрамо да у оквиру мере 1.3. Унапређење нормативног оквира за поступак избора/именовања у јавним предузећима и другим привредним друштвима у јавном власништву, не би требало да буде наведена активност 1.3.8. која се односи на <i>устпостављање независне функције интерне ревизије</i> , имајући у виду да је иста већ садржана у Реформској агенди коју је Влада усвојила у октобру 2024. године и да се на основу Реформске агенде врши праћење и извештавање о реализацији те активности.	Предлог није прихваћен. Сматрамо оправданим да овај Акциони план садржи предметну активност из Реформске агенде како би се иста буџетирала кроз плански документ.
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	У вези активности 3.4.12. <i>Израда новог Централног информационог система (ЦИС)</i> , желимо да нагласимо да израда новог Централног информационог система није у надлежности Министарства, грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре нити Републичког геодетског завода, те самим тим не можемо бити носиоци те активности. Имајући у виду да је Агенција за привредне регистре регистратор тог система, носилац активности на изради новог ЦИС-а може бити једино та инситуција.	Предлог прихваћен.
Агенција за привредне регистре	Сагласни смо да активност 3.4.12. – <i>Израда новог Централног информационог система (ЦИС)</i> , у оквиру мере 3.4 Јачање проактивног објављивања података од јавног интереса, као података у отвореном формату, са роком завршетка у четвртм кварталу 2028. године, а која активност је предложена у оквиру процеса израде Нацрта акционог плана за период 2026-2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције, буде поверена Агенцији за привредне регистре.	Предлог прихваћен.
Агенција за спречавање корупције	У погледу активности 1.2.17. <i>Израда Ex-ante анализу потреба измена Закона о спречавању корупције како би се утврдила потреба проширења круга аката за давање мишљења Агенције за спречавање корупције</i> , наводимо да према Закону о планском систему Републике Србије, анализу спроводи предлагач закона, што је у овом случају Министарство правде, тако да одговорни субјект не може бити Агенција за спречавање корупције (АСК) већ може бити партнер у спровођењу активности.	Предлог прихваћен.
Агенција за спречавање корупције	Код активности 2.8.3. <i>Анализа модалитета увођења јавног регистра пријава у вези кршења изборних правила на коме би се могли видети предмет пријаве и тренутни статус пријаве, као и одлука донета по свакој пријави</i> , потребно је померити рок за спровођење на 2. квартал 2027. године.	Предлог прихваћен.
Агенција за спречавање корупције	Преформулисати активност 3.4.4. <i>Каталог јавних функција постављен на сајту Агенције, уз израђене пратеће материјале о</i>	Предлог прихваћен.

	<i>обавезама јавних функционера</i> тако да гласи: Израда пратећег материјала о обавезама јавних функционера уз Каталог јавних функционера Преформулирати активност 3.4.8, тако да гласи: Промовисати каталог јавних функција из активности 3.4.4. и обавезе јавних функционера на друштвеним мрежама и организација и спровођење 6 инфо догађаја у јединицама локалне самоуправе. Преформулисати активност 5.3.6. <i>Израда свеобухватног механизма за праћење активности и њихових резултата у циљу формулисања препорука за укључивање тема борбе против корупције у редован наставни курикулум за основне и средње школе</i> тако да гласи: Успостављање и модерирање on-line окружења за размену искустава наставника основних и средњих школа о спровођењу наставе о корупцији у циљу давања препорука за укључивање ове теме у редован наставни курикулум	
Агенција за спречавање корупције	Брисати активност 5.3.4. <i>Припрема кампање за подизање свести јавних функционера у домену спречавања корупције и јачања интегритета; грађана о последицама корупције и негативном утицају на свакодневни живот грађана и јачање поверења грађана у рад Агенције у три локалне самоуправе (Нови Сад, Крагујевац и Ниш)</i>	Предлог прихваћен.
Агенција за спречавање корупције	Општа напомена у погледу дефинисања показатеља резултата с обзиром да Агенција за спречавање корупције има двојаку улогу у односу на Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције. Агенција надзире спровођење овог документа али је и одговорни субјект за координацију спровођења општег циља и спровођење одређеног броја мера и активности. У том смислу дат је општи коментар да показатељи резултата, ако су дефинисани као „outputs“ треба да буду доследно формулисани у односу на све мере и да се у изворе провере, поред Извештаја о спровођењу Националне стратегије, додају извештаји одговорних субјеката на основу којег се и израђује Извештај о спровођењу Националне стратегије. Ови коментари дати су са циљем да се омогући ефикасан надзор над спровођењем овог документа. Са друге стране, они коментари који се односе на активности за чије је спровођење Агенција надлежна, дате су у капацитету одговорног субјекта. Уколико је опредељење да се као показатељи резултата на нивоу мера наводе „outputs“ спроведених активности онда је потребно да се	Предлог прихваћен.

	на нивоу мера уједначи приступ кроз цео документ. Нпр. код мере 1.2. наведени су као показатељи испуњења мере сви исходи који проистичу из реализованих активности: број израђених анализа и број измењених прописа. То би требало учинити и код мере 1.1. дакле поред броја анализа треба увести и број измењених прописа као и број донетих одлука о потреби измена важећих закона - односи се на активности 1.1.7 - 1.1.9. Извештај о спровођењу Националне стратегије је легитиман извор провере али тај извештај не настаје сам од себе, већ се заснива на подацима које достављају институције и према томе представља секундарни извор провере. Најбоља пракса јесте да се поред извештаја о спровођењу стратегије, наведе и примарни извор – нпр. „израђене анализе и документација надлежних органа (министарство правде, радне групе)“.	
Министарство просвете	Активност 2.3.7. <i>Спровести циљане инспекцијске надзоре над применом члана 234. Закона о здравственој заштити над узорком здравствених установа у јавној својини у складу са проценом ризика, није у надлежности Министарства просвете.</i>	Предлог прихваћен. Промењен одговорни субјект, уместо Министарства просвете треба да стоји Министарство здравља.
Министарство унутрашњих послова	Код активности 2.1.6 Континуирано повећавати проценат попуњености радних места у организационим јединицама МУП-а надлежним за сузбијање корупције (Сектор унутрашње контроле, Одељење за борбу против корупције, Одсек за борбу против високе корупције), потребно је да се рок за завршетак активности промени тако да гласи: Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године. Код активности 4.3.3. Повећање броја спроведених тестова интегритета у МУП-у за најмање 10% на годишњем нивоу (у складу са препоруком хix. из Петог круга евалуације ГРЕКО), потребно је да се рок за завршетак активности промени тако да гласи: Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године Код активности 4.3.8. Едукације полицијских службеника на тему спровођења притужбеног поступка, којој би присуствовала овлашћена лица за решавање притужби, чланови и председници Комисија за решавање притужби (у складу са препоруком ххiii. из Петог круга евалуације ГРЕКО), рок за завршетак активности - мења се и гласи: Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године.	Предлог није прихваћен. Према методологији израде планских докумената у складу са Законом о планском систему Републике Србије, као крајњи рок је означен 4. квартал 2028. године, а саме активности су већ формулисане као континуиране, при чему је код активности назначено да њена примена почиње од 1. јануара 2026. године. МУП ће годишње извештавати о спровођењу активности РСЈП кроз ЈИС, као и Агенцију за спречавање корупције.

	Код активности 4.3.14. Јачање свести запослених у Министарству унутрашњих послова у области заштите узбуњивача путем редовног обавештавања запослених о њиховим правима из Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком ххiv. из Петог круга евалуације), рок за завршетак активности - мења се и гласи: Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године Код активности 4.3.15. Реализовање обуке на тему: Примена Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком ххiv. из Петог круга евалуације ГРЕКО), рок за завршетак активности - мења се и гласи: Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године	
Министарство унутрашњих послова	Активност 2.1.13. Спровођење обука за електронске доказе и носаче електронских обука за полицајце, тужиоце и судије, користећи припремљени Приручник, треба преформулисати тако да гласи: Спровођење обука за електронске доказе и носаче електронских доказа, као и обука за виртуелне валуте за полицајце, тужиоце и судије, користећи припремљени Приручник. Активност 4.3.1. Израда Оперативног плана за спречавање корупције у полицији преформулисати тако да гласи: Усвојити Оперативни план за спречавање корупције у полицији Активност 4.3.13. Успостављање евиденција додатног рада полицијских службеника, у складу са важећим прописима (у складу са препоруком ххi. из Петог круга евалуације ГРЕКО) - мења се и гласи: Успостављање евиденција додатног рада полицијских службеника (у складу са препоруком ххi. из Петог круга евалуације ГРЕКО); Рок за завршетак активности - мења се и гласи: 4 квартала 2028. године.	Предлог прихваћен.
Министарство унутрашњих послова	Код показатеља резултата мере 4.3. Усвојен Оперативни план за спречавање корупције у полицији, као извор верификације треба ставити: Извештај о спровођењу Националне стратегије, Акт министра унутрашњих послова којим се усваја Оперативни план: Код показатеља - Број спроведених тестова интегритета у МУП-у - Почетна вредност 21 - мења се и сада гласи 28; Базне године 2023 - мења се и сада гласи 2025; Циљана вредност у 2028 - мења се и сада гласи 40. Проценат (%) усклађености са препорукама петог круга евалуације Греко из надлежности Министарства унутрашњих послова - Не мења се	Предлог прихваћен.

Министарство унутрашњих послова	Активност 4.3.2. <i>Праћење спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у полицији</i> – Брише се. Активност 4.3.11. <i>Спровођење интерних /јавних конкурса, у складу са важећим прописима</i> – Брише се Активност 4.3.12. <i>Израда Инструкције о поступку давања сагласности запосленим у Министарству унутрашњих послова за обављање додатног рада (у складу са препоруком ххi. из Петог круга евалуације ГРЕКО)-</i> Брише се Активност 4.3.16. <i>Израда анализе потребе да се као изборни предмет на Криминалистичко-полицијском универзитету уведе предмет у вези са улогом узбуњивача у кривичним поступцима и сарадњи полицијских службеника са узбуњивачима у откривању и истраживању дела у вези са корупцијом и другим кривичним делима.</i> – Брише се Активност 4.3.17 <i>Спровести мере у циљу јачања интегритета организационих јединица и запослених у Дирекцији полиције(повезана активност 6.1.1.25 АП ПГ 24)</i> – Брише се	Предлог прихваћен.
Министарство унутрашњих послова	Активност 4.3.5. Организовање обуке о начину и процедурама пријаве имовинског стања руководиоца и запослених на високоризичним радним местима у МУП-у, треба преформулисати тако да гласи: Организовање обуке о начину и процедурама пријаве имовинског стања руководиоца, са роком Континуирано од 1 квартала 2026 до 4 квартала 2028. године.	Предлог прихваћен и активност преформулисана. Предлог у погледу рока није прихваћен. Према методологији израде планских докумената у складу са Законом о планском систему Републике Србије, као крајњи рок је означен 4. квартал 2028. године, а саме активности су већ формулисане као континуиране. МУП ће годишње извештавати о спровођењу активности РСЈП кроз ЈИС, као и Агенцију за спречавање корупције.
Министарство унутрашњих послова	Активност 4.3.6. Увести обавезу вршења редовних безбедносних провера за све полицијске службенике (у складу са препоруком ххi. из Петог круга евалуације ГРЕКО), преформулисати тако да гласи: Увести обавезу вршења редовних безбедносних провера полицијских службеника (у складу са препоруком ххi. из Петог круга евалуације ГРЕКО); Рок за завршетак активности - мења се и гласи 2 квартал 2026. године	Предлог прихваћен.

Министарство унутрашњих послова	Код активности 4.3.7. Измена законодавног оквира за избор, постављење и поновно именовање високих руководиоца у МУП (у складу са препоруком хviii. из Петог круга евалуације ГРЕКО), рок за завршетак активности - мења се и гласи 2 квартал 2026. године. Код активности 4.3.9. Израдити Регистар ризика радних места у линијама рада у којима се утврди висок ризик од корупције (у складу са препоруком хх. из Петог круга евалуације ГРЕКО), рок за завршетак активности - мења се и гласи 4 квартала 2026. године	Предлог прихваћен.
Министарство унутрашњих послова	Активност 4.3.10. Припрема решења о распоређивању /премештају полицијских службеника по предлогу руководиоца надлежне организационе јединице у складу са важећим прописима - мења се и гласи: Вршити континуиране промене у дневном распореду рада на радним местима са утврђеним високим ризиком од корупције (у складу са препоруком хх. из Петог круга евалуације ГРЕКО); Рок за завршетак активности - мења се и гласи: Континуирано од 1 квартала 2027 до 4 квартала 2028. године	Предлог прихваћен и активност преформулисана. Предлог у погледу рока није прихваћен, али је у тексту активности назначено од када почиње њена примена. Према методологији израде планских докумената у складу са Законом о планском систему Републике Србије, као крајњи рок је означен 4. квартал 2028. године, а саме активности су већ формулисане као континуиране. МУП ће годишње извештавати о спровођењу активности РСЈП кроз ЈИС, као и Агенцију за спречавање корупције.
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: II Методологија израде акционог плана <i>Страна I</i> Коментар: Сугеришемо да се у наслову ове тачке додају следеће речи: „и консултативни процес”. Члан 22. став 4. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика прописује да када се акциони план за спровођење стратегије усваја по истеку периода важења претходног акционог плана, садржи, између осталог и информацију о спроведеним консултацијама.	Предлог прихваћен.
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: тачка III	Предлог прихваћен.

	III. ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА И АКТИВНОСТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2022-2023.ГОДИНЕ <i>Страна 3</i>	
	Коментар: Сугеришемо да се назив ове тачке измени, тако да гласи: „Кратак преглед резултата остварених за период важења претходног акционог плана за период 2024-2025. године”. Члан 22. став 4. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика прописује да када се акциони план за спровођење стратегије усваја по истеку периода важења претходног акционог плана, садржи, између осталог и кратак преглед резултата остварених за период важења претходног акционог плана.	
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: Тачка IV, став 4. и 5. у складу са одредбама члана 58. став 1. тачка 4), алинејатрећа Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика <i>Страна</i>	Предлог прихваћен.
	Коментар: Указујемо да се не треба позивати на наведену уредбу, јер је престала да се примењује у марту 2025. године. У примени је Уредба о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 20/25).	
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: Нема референцу у тексту.	Предлог прихваћен.
	Коментар: На нивоу сваке мере потребно је приказати процену финансијских средстава потребних за реализацију сваке мере за сваку годину и идентификацију извора из којих се та средства обезбеђују, програм, програмску активност или пројекат у програмском буџету у оквиру којег се обезбеђују средства за њено финансирање или донаторски пројекат који није обухваћен програмским буџетом. Износ потрбних средстава на нивоу мере добија се агрегирањем средстава на нивоу активности, разврстан по изворима финансирања и годинама. Члан 22, став 1, тачка 3) подтачка (5) прописује да се за сваку меру наводи	

	процена финансијских средстава за сваку годину и идентификација извора финансирања.	
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: Нема референцу у тексту. Коментар: На нивоу сваке мере потребно је приказати процену финансијских средстава потребних за реализацију сваке мере за сваку годину и идентификацију извора из којих се та средства обезбеђују, програм, програмску активност или пројекат у програмском буџету у оквиру којег се обезбеђују средства за њено финансирање или донаторски пројекат који није обухваћен програмским буџетом. Износ потрбних средстава на нивоу мере добија се агрегирањем средстава на нивоу активности, разврстан по изворима финансирања и годинама. Члан 22, став 1, тачка 3) подтачка (5) прописује да се за сваку меру наводи процена финансијских средстава за сваку годину и идентификација извора финансирања.	Предлог прихваћен.
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: активност 1.2.13. 1.2.13. <i>Страна 12</i>	Предлог прихваћен.
	Коментар: Обавештавамо вас да је за измену Закона о планском систему Републике Србије одговоран Републички секретаријат за јавне политике. У наредној календарској години предвиђена је израда ex-post анализе ефеката примене Закона о планском систему Републике Србије, која ће дати свеобухватну оцену успешности Закона, идентификацију проблема у његовој примени и формулисати препоруке за могуће измене и допуне законског оквира у циљу унапређења планирања. Даље, напомињемо да је постојећим прописима који уређују плански систем већ прописана обавеза да јединица локалне самоуправе спроводи консултације и јавну расправу на документа јавних политика и да путем свог сајта омогућава учешће јавности у изради докумената јавних политика. Такође, Влада је донела Одлуку о управљању и начину употребе портала „е-Консултације” (05 број: 030-8355/2024 од 5. септембра 2024. године). Одлуком је прописано да Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе могу да користе портал „е-Консултације” у процесу доношења прописа и планских докумената,	

	на начин прописан одлуком. Сходно наведеном потребно је брисати предложену активност.	
Републички секретаријат за јавне политике	Референца: мера 4.4, показатељ 4 Повећан проценат јединицалокалне самоуправе које путем Платформе за извештавање јединицалокалне самоуправе онаменским трансферима извештавају надлежном министарство о коришћењу аменских трансфера <i>Страна 66</i>	Предлог прихваћен.
	Коментар: Сугеришемо брисање речи „повећан”. Кроз циљане вредности се види да ли је вредност показатеља мања или већа.	
Миша Бојовић	Референца: Мера 4.3. Унапређење антикорупцијских механизма у раду Министарства унутрашњих послова <i>Страна 61.</i> Иако се сматра да је препорука ГРЕКО о евидентирању и вредновању поклона једина испуњена на задовољавајући начин, ради постизања ефеката ове препоруке у пракси потребно је предвидети додатне активности, попут: објављивања Инструкције о поклонима, ради информисања јавности-поклонодаваца о (не)дозвољеним поклонима и Изменама Инструкције о поклонима увести ограничење на годишњу вредност поклона које полицијски службеници могу да приме. Према ранијој инструкцији је постојала могућност да полицијски службеници задрже поклоне чија је вредност мања од 80 хиљада динара. Тада је најављено да се разматра промена Инструкције, па да то буде сума вредности поклона примљених током једне године. Садашња одредба се односи на вредност појединачних поклона. Уколико не постоји и годишње ограничење, онда би се могло догодити да укупна вредност примљених поклона током једне године буде значајно већа. Ни претходно важећа, ни актуелна, Инструкција Министарства у вези са поклонима нису објављене. На тај начин је јавност ускраћена за могућност да се ближе упозна са тиме који поклони полицијским службеницима су допуштени, а који не. Значај објављивања тих информација је очигледан – не само да је битно да јавност зна која је максимална вредност поклона који полицијски службеници смеју да приме, већ и у којим приликама би такви поклони уопште могли да буду дозвољени. У ситуацији када су те информације непознате	Предлог није прихваћен. Предложене активности представљају оперативне активности које би Министарство унутрашњих послова могло да спроведе у оквиру рада на превенцији корупције у полицији. Са тим у вези предметна мера треба да буде део Оперативног плана полиције а не свеобухватног статешког документа. Предлог МУП-а је да се предложена активност размотри кроз Оперативни план за спречавање корупције у полицији на чијој се изради ради.

	поклонадвацима, многи од њих могу ставити полицијске службенике на искушење да прекрше правила. И обрнуто, лица која имају сазнања о неком поклону који је примио полицијски службеник и која у томе виде нешто спорно, немају на основу чега да донесу закључак да ли су правила прекршена и да ли би то требало неком пријавити. Све то за крајњу последицу може имати већи број случајева кршења правила, а с друге стране мањи број пријављених и испитаних случајева у којима су правила прекршена.	
Миша Бојовић	Референца: 4.3.15. Израда анализе примене постојећег Правилника о узбуњивању. Измене и допуне Правилника о узбуњивању на основу налаза анализе примене постојећег Правилника. 4.3.15.Реализовање обуке на тему: Примена Закона о заштити узбуњивача <i>Страна 64</i> У Евалуационом извештају, ГРЕКО је повезао питање узбуњивања са Кодексом полицијске етике, који би требало да се „учини практичним и главним документом у полицији који покрива и заштиту узбуњивања“. Међутим, у усвојеном Кодексу се узбуњивање уопште не помиње. Истина, може се приметити да Кодекс можда и није право место где би требало уређивати узбуњивање у полицији, поред већ постојеће обавезе да се то чини кроз посебан правилник. Оно што би требало учинити је да се садржина тог правилника преиспита на основу података о досадашњој примени и уоченим проблемима.	Предлог није прихваћен. Предложене активности представљају оперативне активности које би Министарство унутрашњих послова могло да спроведе у оквиру рада на превенцији корупције у полицији. Са тим у вези предметна мера треба да буде део Оперативног плана полиције а не свеобухватног статешког документа. Предлог МУП-а је да се предложена активност размотри кроз Оперативни план за спречавање корупције у полицији на чијој се изради ради.
Миша Бојовић	Референца: 4.3.6. Увести обавезу ... и прецизирати временски оквир и динамику провера тако да обухвати све полицијске службенике у разумном периоду. 4.3.6.Увести обавезу вршења редовних безбедносних провера за свеполицијске службенике (у складу са препоруком х1х. из Петог кругаевалуације ГРЕКО) <i>Страна 63</i> На основу овако планираних активности, не може се закључити у ком периоду би препорука ГРЕКО, све и да је у потпуности испуњена, могла да донесе значајне резултате. Другим речима, у овом тренутку није познато колико ће времена, према плановима Владе, односно МУП, протећи пре него што сви актуелни полицијски службеници буду подвргнути безбедносним проверама у вези са интегритетом.	Предлог није прихваћен. Предложене активности представљају оперативне активности које би Министарство унутрашњих послова могло да спроведе у оквиру рада на превенцији корупције у полицији. Са тим у вези предметна мера треба да буде део Оперативног плана полиције а не свеобухватног статешког документа. Предлог МУП-а је да се предложена активност размотри кроз Оперативни план

		за спречавање корупције у полицији на чијој се изради ради.
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	СКГО сматра корисним и поздравља бројна решења која се односе на локалну самоуправу у овом Предлогу. Додатни предлози које СКГО овде износи учињени су са циљем да ова област буде на што је могуће бољи начин уређена у Акционом плану за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године. Активност 1.2.15. - У вези с овом активношћу, СКГО има четири коментара: 1) Потребно је изменити формулацију „стратешки план” за спречавање корупције тако да одговара терминологији Закона о планском систему. 2) Предлажемо да и Републички секретаријат за јавне политике (РСЈП) буде уврштен у обухват органа/партнера у спровођењу ове активности. 3) Увођење ове обавезе не треба да буде прописано Законом о локалној самоуправи, који је системски закон, него неким секторским законом, као што је Закон о спречавању корупције. 4) Поред јединица локалне самоуправе, ову обавезу треба увести и за градске општине. Активност 1.2.16. – У складу са претходним коментаром, ни овде не треба да стоји Закон о локалној самоуправи. (1 и 2) Формулација „стратешки план” термилошки не одговара називима докумената јавних политика предвиђених Законом о планском систему, па би је требало заменити адекватнијим изразом. Изузеци су могући, али би било целисходно обавити консултације о овоме са РСЈП. Такође, због улоге РСЈП у планском систему Републике Србије, а посебно у погледу саветовања о избору врсте планског документа који ће се израђивати, као и у погледу оптимизације планског оквира у Републици Србији и сагледавања усклађености посебних закона са Законом о планском систему – сматрамо да РСЈП треба да буде уврштен у обухват органа/партнера у спровођењу ове активности.	Предлог се не прихвата. На основу коментара Министарства државне управе и локалне самоуправе, као и коментара Републичког секретаријата за јавне политике, наведена активност је обрисана из разлога ближе описаним у образложењу њиховог коментара.

	(3) Закон о локалној самоуправи је системски закон, којим се уређује систем локалне самоуправе, док су сва остала питања везана за локалну самоуправу, па и нека системска (нпр. територијална организација, финансирање локалне самоуправе, локални избори, референдум и народна иницијатива на локалу, локални службеници...) предмет посебних прописа. Тема борбе против корупције има свој посебан пропис, па ова обавеза треба да буде њиме прописана. (4) Поред јединица локалне самоуправе, градске општине такође располажу буџетским средствима и доносе одлуке у оквиру својих надлежности, па могу бити у ризику од корупције. Стога СКГО сматра да ова обавеза треба да се односи и на њих.	
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	Мера 1.2. – Предлажемо три допуне: 1) После активности 1.2.20. додати следећу активност: „Измена Закона о планирању и изградњи и Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања, тако да се предвиде следећи обавезни кораци у поступку израде урбанистичких и просторних планова: - информација о поднетој иницијативи за израду урбанистичког/просторног плана да буде доступна на сајту ЈЛС након подношења; - обавеза спровођења јавне расправе о Нацрту одлуке о изради урбанистичког/просторног плана на нивоу ЈЛС, а у складу са Законом о локалној самоуправи и Одлуком о јавној расправи ЈЛС. Ова мера садржи бројана унапређења везана за Закон о планирању и изградњи и изградњи и прописе који из њега проистичу. СКГО поздравља све што је предвиђено, а изнети предлози служе додатним унапређењима ове области.	Предлог се не прихвата. Акциони план садржи активност: <i>Измена Закона о планирању и изградњи тако да се прецизније уреди поступак раног јавног увида и учешће јавности кроз активно учешће урбанистичке инспекције који ће контролисати сваку фазу израде планских докумената, чиме су обухваћени наведени предлози.</i>
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	2) Активност 1.2.24. – Додати следећи текст: „Предвидети обавезу израде и објављивања пречишћеног текстуалног дела планског документа у случају доношења измена и допуна важећег планског документа.	Предлог се не прихвата. Акциони план садржи активност: <i>Измена Закона о планирању и изградњи тако да се прецизније уреди поступак раног јавног увида и учешће јавности кроз активно учешће урбанистичке инспекције који ће контролисати сваку фазу израде планских докумената, чиме су обухваћени наведени предлози.</i>

Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	3) После активности 1.2.25. додати следећу активност: „Измена Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања, тако да се предвиди обавеза објављивања прегледа садржаја свих предатих примедби током јавног увида на интернет презентацији ЈЛС пре одржавања јавне седнице Комисије за планове.	Предлог се не прихвата. <i>Акциони план садржи активност: Измена Закона о планирању и изградњи тако да се прецизније уреди поступак раног јавног увида и учешће јавности кроз активно учешће урбанистичке инспекције који ће контролисати сваку фазу израде планских докумената, чиме су обухваћени наведени предлози. Између осталог, Акциони план садржи активност: Изменама Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања: - прецизније дефинисати начин и поступак јавног увида као и обавезност спровођења јавне презентације по свим јединицама ЛС и МЗ као и обавештавање власника парцела у обухвату плана.</i>
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	Активност 3.6.2. – Променити рок за спровођење активности на 4. квартал 2027. Промена рока предлаже се на основу праксе СКГО, која ову обуку спроводи сваке две године (до сада 2021, 2023. и 2025, а у плану је 2027), пратећи потребе локалне самоуправе и потражњу која постоји у њој.	Предлог прихваћен.
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	Мера 4.4. – Изоставити извештај СКГО као извор провере за показатељ „Проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле стратешки план за спречавање корупције. СКГО не води овакву евиденцију, нити прави извештај о томе, тако да извештај СКГО не може бити извор провере за показатељ „Проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле стратешки план за спречавање корупције.	Предлог прихваћен.
Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО)	Активност 4.4.12. – Предлажемо да и РСЈП буде уврштен у обухват органа/партнера у спровођењу ове активности.	Предлог се прихвата.

	Због улоге РСЈП у планском систему Републике Србије, сматрамо да он треба да буде уврштен у обухват органа/партнера у спровођењу ове активности, тј. у процесу моделовања предметног планског документа за локалну самоуправу.	
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Брисати активност: 1.2.13. Измена Закона о планском систему Републике Србије како би се прописала обавеза јединица локалних самоуправа, општина и градова да на свом сајту и на порталу е-Консултације омогуће учешће јавности у креирању прописа и докумената јавних политика. Министарство државне управе и локалне самоуправе, 4.квартал 2026. године Образложење: Републички секретаријат за јавне политике сходно Закону о планском систему има утврђену надлежност за координацију и унапређење система управљања јавним политикама и исти је надлежан за иницирање измене тог закона. Овом активношћу предвиђено је прописивање обавезе јединица локалних самоуправа (ЈЛС), да на свом сајту и на порталу е-Консултације омогуће учешће јавности у креирању прописа и докумената јавних политика, који ће створити велики обим посла јединицама локалних самоуправа. Како већина ЈЛС се суочава са недостатком кадрова, наведена активност би постало велико оптерећење на запослене ЈЛС и захтевало би нова радна места у ЈЛС за спровођење ове активности. Министарство државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) става је да ЈЛС тренутно немају кадровског капацитета за спровођење и праћење послова предвиђених овом активношћу. На основу наведеног у овом тренутку потребно је брисати наведену активност.	Предлог прихваћен.
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Брисати следеће активности: 1.2.14. Измена Закона о локалној самоуправи тако да се уведе обавеза јединица локалних самоуправа, општина и градова да објављују датуме седница скупштина и градских већа, материјал за седнице, предлоге одлука и других аката, донете одлуке, друге акате и процедуре, као и друге значајне податаке, који су саставни део Информатора о раду и који утичу на Индекс транспарентности локалне самоуправе – ЛТИ, Министарство државне управе и локалне самоуправе, 4.квартал 2027. године	Предлог прихваћен.

	1.2.16. Доношење подзаконског акта којим ће се детаљније уредити обавезе јединица локалне самоуправе након измена Закона о локалној самоуправи из претходних активности. Министарство државне управе и локалне самоуправе, 2.квартал 2028. године 1.2.37. Прецизирати одредбе Закона о референдуму на тај начин да се отклони правна празнина и да јасно буду дефинисана сва правила и обавезе организатора референдумске кампање, а да овај закон не упућује на сходну примену ЗФПА. Министарство државне управе и локалне самоуправе, 4. квартал 2026. године Образложење: Програмом за реформу система локалне самоуправе 2026-2030 и Акционим планом за његово спровођење (Програм) који је у фази израде нацрта, а чији је предлагач за усвајање Министарство државне управе и локалне самоуправе, предвиђена је измена и допуна Закона о локалној самоуправи (ЗЛС) којој претходи израда Ех ante анализе којој је циљ да у складу са законом предвиди и укаже на све будуће могуће измене закона. С тим у вези а у складу са Законом о планском систему није могуће дуплирање активности у документима јавне политике потребно је обрисати следеће активности 1.2.14. и 1.2.37. Наведене активности могу бити предмет будућих измена и допуна ЗЛС у складу са налазима Ех ante анализе. Посебно указујемо да приликом планирања активности 1.2.15 и 1.2.16 треба узети у обзир и Закон о спречавању корупције, односно предложене измене не могу бити планиране изменом ЗЛС, те с тим у вези потребно брисати активности.	
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Брисати активност 4.4.13. Измене и допуне јединственог пописа послова на локалном нивоу власти у који ће бити уврштени послови везани за израду стратешког документа за спречавање корупције на локалном нивоу власти и успостављање система надзора над његовим спровођењем, Министарство државне управе и локалне самоуправе, 1. квартал 2028. године Образложење: Програмом за реформу система локалне самоуправе 2026-2030 и Акционим планом за његово спровођење који је у фази израде	Предлог се прихвата.

	нацрта, планирана је активност која се односи на је ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу власти, који обухвата између осталог и област корупције, те је потребно обрисати активност 4.4.13.	
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Брисати активност 4.4.24. Завршити имплементацију Пилот пројекта одређивања службеника за етику и интегритет и изградити Извештај о спроведеном пројекту са препорукама, Министарство државне управе и локалне самоуправе, 2.квартал 2026. године. Образложење: Указујемо да је исту потребно брисати, имајући у виду да је наведена активност предвиђена Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године, у оквиру Посебног циља 6: Унапређен ниво одговорности и транспарентности на свим нивоима власти, мера 6. 3: Јачање интегритета и етичких стандарда у јавној управи и да су све активности у оквиру те мере реализоване.	Предлог се прихвата.
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Изменити активност 1.4.2. Пратити спровођење Мапе пута за управљачку одговорност, Министарство државне управе и локалне самоуправе, тако што ће се као одговорни субјект означити Генерални секретаријат Владе. Код наведене мере 1.4. изменити носиоца, па уместо МДУЛС ставити Генерални секретаријат Владе. Код активности 4.4.10. Повећати проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле Кодекс понашања службеника и намештеника на основу Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Министарство државне управе и локалне самоуправе, додати СКГО као партнер. Образложење: Поводом активности 1.4.2, Радна група коју је основала Влада је припремила и предложила активности за Мапу пута за управљачку одговорност државне управе у Републици Србији, као стратешки документ који је Влада је усвојила закључком. Ген. Сек. Владе обједињава активности и прати спровођење Мапе пута. Потребно је да уместо МДУЛС као орган који спроводи активност буде наведен Генерални секретаријат Владе имајући у виду да кординира спровођење Мапе пута за управљачку одговорност државне управе у Републици Србији а као орган партнер у	Предлог се прихвата.

	спровођењу активности буде МДУЛС, који припрема прилоге за активности из своје надлежности, као и остали органи државне управе наведени као партнери у спровођењу активности. У складу са наведеним, предлажемо да се размотри и измена назива мере 1.4 у складу са садржајем предложених активности. Поводом активности 4.4.10. указујемо да је потребно као Орган партнер у спровођењу активности ставити Сталну конференцију градова и општина (СКГО), имајући у виду да је СКГО у ранији активностима учествовао у усвајању Кодекса понашања службеника и намештеника.	
Министарство државне управе и локалне самоуправе	Активност 1.2.15. <i>Измена Закона о локалној самоуправи у циљу увођења обавезе јединица локалне самоуправе за израду стратешког плана за спречавање корупције и успостављање тела за надзор над његовим спровођењем.</i> преформулисати тако да гласи: У оквиру пилот пројекта спровести анализу са препорукама за увођење обавезе јединица локалне самоуправе за израду стратешког плана за спречавање корупције и успостављање тела за надзор над његовим спровођењем, као и осталих докумената који буду израђени у оквиру овог пројекта. Одговорни субјект треба да буде Агенција за спречавање корупције, а партнери Министарство државне управе и локалне самоуправе и СКГО.	Предлог прихваћен.
Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог	Мера 3.6 садржи индикаторе и активности које су садржане и у Акционом плану за период 2024-2025 за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024 -2028. године и то активности под бројем 3.6.1. Унапредити апликацију Календар јавних конкурса; 3.6.2. Спровести обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе на тему Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења и 3.6.3. Непосредна подршка за пет јединица локалне самоуправе за унапређење интерних процедура и капацитета за доделу средстава и објављивање података који се односе на програме од јавног интереса које спроводе удружења указујемо да су наведене активности реализоване односно да ће њихова реализација бити завршена у предвиђеном року односно до краја 2025. године те сугеришемо њихово брисање. Активност 3.6.5. <i>Анализа доделе и употребе финансијских средстава програмима и пројектима које спроводе организације цивилног друштва и медији,</i> потребно је брисати. Анализа планираних и одобрених удружењима и другим организацијама цивилног друштва	Предлог се прихвата.

	из средстава буџета РС, као и начина доделе средстава извршиће се у оквиру Годишњег збирног извештаја о утрошку средстава планираних и одобрених удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета РС, са препорукама. Такође наглашавамо да се овим путем врши анализа буџетских средстава додељених удружењима и другим организацијама цивилног друштва, а да Министарство за људска и мањинска права није надлежно за праћење процедура које се односе на средства за финансирање активности медија.	
Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог	Активност 3.6.4 Прикупљати податке о јавном финансирању ОЦД и обезбедити квалитетну израду и објављивање Годишњих збирних извештаја о утрошку средстава планираних и одобрених удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета РС, са препорукама је садржана у Акционом плану за период 2025-2026. године за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у РС за период 2022-2030 године те је не треба препознавати и у овом Акционом плану. Алтернативно, имајући у виду да је апликација Календар конкурса постављена на интернет презентацију Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог као и да се путем апликације прикупљају подаци за израду Годишњих збирних извештаја о утрошку средстава планираних и одобрених удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета РС, са препорукама, предлажемо да се активност под бројем 3.6.4 преформулише да гласи: Обезбедити израду Годишњих збирних извештаја о утрошку средстава планираних и одобрених удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета РС, са препорукама.	Предлог се прихвата. Активност преформулисана.
Министарство здравља	Предметне активности треба изменити на следећи начин: <i>Активност 2.3.9. Формирати Одсек за контролу здравствених установа Апотека у оквиру постојећег Одељења инспекције за лекове, медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре Министарства здравља, преформулисати тако да гласи: Израда анализе о начину спровођења инспекцијског надзора на основу Закона о здравственој заштити, са препорукама.</i> <i>Активност 2.3.10. Спровести анализу потребног броја инспектора у односу на постојећу систематизацију, односно променити систематизацију тако да се повећа број систематизованих радних</i>	Предлог се прихвата.

	<i>места према анализи потреба, преформулисати тако да гласи: Изменити систематизацију у области инспекцијског надзора, у складу са препорукама из Анализе.</i> <i>Активност 2.3.11. Повећати плате инспекторима за лекове, медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце, преформулисати тако да гласи: Попунити број радних места у области инспекцијског надзора према новој систематизацији из претходне активности.</i> Образложење: Тренутном систематизацијом радних места у Министарству здравља, Сектору за инспекцијске послове у Одељењу инспекције за лекове, медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, уређена је надлежност инспектора следећим законима: 1. У области лекова, Законом о лековима и медицинским средствима („Сл. гласник“, бр. 30/10); 2. У области медицинских средстава Законом о медицинским средствима („Сл. гласник“, бр. 105/17); 3. У области здравствених установа Апотека Законом о здравственој заштити („Сл. гласник“, бр. 25/19); 4. У области психоактивних контролисаних супстанци и прекурсора: Законом о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци („Сл. гласник“, бр. 107/2005); С обзиром да наведену надлежност у области фармације већ обавља Одељење инспекције за лекове, медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре Министарства здравља, мишљења смо да разлози целисходности и ефикасности у поступању захтевају да се овај део посла и даље обавља у оквиру истог Одељења, али да је потребно проширити број систематизованих радних места инспектора и на тај начин омогућити бољу расподелу послова. Из наведеног разлога, предложено је да се најпре спроведе анализа о начинима и потребама за спровођење инспекцијског надзора према Закону о здравственој заштити, да се након тога измени систематизација радних места инспектора у складу са препорукама и утврђеним потребама и коначно, попуне систематизована радна места у складу са новом систематизацијом.	
--	---	--

	Такође неопходно је ускладити називе инспектора у постојећим законима јер је у: Закону о лековима и медицинским средствима („Сл. гласник“, бр. 30/10); дефинисано да је то „инспектор за лекове и медицинска средства“, а у Закону о здравственој заштити („Сл. гласник“, бр. 25/19); „фармацеутски инспектор“.	
--	--	--