

**Извештај о спроведеним консултацијама у току израде Нацрта акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године**

**1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама\* (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?**

У току израде Нацрта акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године одржане су консултације са циљним групама и заинтересованим странама.

**2) У ком временском периоду су спроведене консултације?**

Министарство правде је пре отпочињања процеса писања Предлога акционог плана, дана 26. јуна 2025. године упутило на својој интернет презентацији и на презентацији Агенције за спречавање корупције јавни позив свим заинтересованима да доставе своје предлоге и сугестије до 15. јула 2025. године, како би исти били размотрени од стране Радне групе.

Након разматрања пристиглих коментара, организоване су консултације методом одржавања фокус група (21 састанак) према ризичним областима из Стратегије у периоду од 11. до 29. августа.

Упоредо са одржавањем фокус група, Министарство правде покренуло је 22. августа 2025. године Јавне консултације тако што је на порталу е-Консултације објавило позив за учешће у консултативном процесу у циљу прикупљања писаних коментара за представнике удружења и других организација цивилног друштва, научно-истраживачких, струковних и других организација, као и представника државних и покрајинских органа, органа локалних самоуправа, представника привредних субјеката и других заинтересованих страна. Заинтересоване стране могле су да доставе своје предлоге у форми писаних коментара до 15. септембра 2025. године путем портала е-Консултације као и на електронску адресу Министарства правде.

**3) Које методе/технике консултација су коришћене (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара, итд.)?**

Министарство правде је пре отпочињања процеса писања Предлога акционог плана, дана 26. јуна 2025. године упутило на својој интернет презентацији и на презентацији Агенције за спречавање корупције јавни позив свим заинтересованима да доставе своје

предлоге и сугестије до 15. јула 2025. године, како би исти били размотрени од стране Радне групе.

Јавни позив доступан је на линку:

<https://www.mpravde.gov.rs/sr/obavestjenje/11245/poziv-za-dostavljanje-priloga-u-vezi-sa-buducim-radom-na-akcionom-planu-za-period-2026-2028-godine-za-sprovodjenje-nacionalne-strategije-za-borbu-protiv-korupcije-za-period-2024-2028-godine.php>; <https://www.acas.rs/cyr>.

У циљу израде новог трогодишњег Акционог плана, формирана је Радна група за израду Предлога акционог плана за период 2026-2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. године, (у даљем тексту: Радна група) састављена од представника органа државне управе, самосталних републичких органа и тела, представника судова и тужилаштва, представника организација цивилног друштва и Представници организација цивилног друштва су изабрани на основу Јавног позива који је спровело Министарство правде.

Први састанак Радне групе одржан је 25. јула 2025. године, након чега је започет процес прикупљања предлога и сугестија чланова радне групе за израду Предлога акционог плана. Чланови Радне групе су имали прилику да до 10. августа 2025. године путем електронске поште доставе предлоге и коментаре релевантне за израду овог документа.

Након разматрања пристиглих коментара, организоване су консултације методом одржавања фокус група према ризичним областима из Стратегије, у којој су, поред чланова Радне групе, имали прилике да учествују представници органа државне управе и самосталних републичких органа и тела који нису чланови Радне групе.

Министарство правде је дана 22. августа 2025. године објавило обавештење о почетку рада на документу на порталу е-Консултације. Истог дана, покренуло је Јавне консултације тако што је на порталу е-Консултације објавило позив за учешће у консултативном процесу у циљу прикупљања писаних коментара за представнике удружења и других организација цивилног друштва, научно-истраживачких, струковних и других организација, као и представника државних и покрајинских органа, органа локалних самоуправа, представника привредних субјеката и других заинтересованих страна. Заинтересоване стране могле су да доставе своје предлоге у форми писаних коментара до 15. септембра 2025. године путем портала е-Консултације као и на електронску адресу Министарства правде. Линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/519/3>.

На основу свих предлога током фокус група и пристиглих писаних коментара и сугестија, израђена је прва радна верзија текста Нацрта акционог плана која је разматрана на другом и трећем састанку Радне групе одржаном 4. и 5. септембра 2025. године.

По окончању поступка Јавних консултација, размотрени су пристигли предлози, након чега је додатно усаглашен текст Нацрта акционог плана и исти је упућен на јавну расправу.

#### 4) Ко су били учесници консултативног процеса?

Радну групу чинили су представници, као и њихови заменици, следећих органа и организација: Министарства правде, Министарства финансија – Централна јединица за хармонизацију, Сектор буџета, Управа царина, Пореска управа, Управа за спречавање прања новца, Министарства унутрашњих послова – Сектор унутрашње контроле, Управа криминалистичке полиције, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства привреде, Министарства просвете, Министарства здравља, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства унутрашње и спољне трговине, Министарства за јавна улагања, Канцеларије за јавне набавке, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Републичког секретаријата за јавне политике, Савета за борбу против корупције, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Врховног суда, Врховног јавног тужилаштва, Посебног одељења за сузбијање корупције Вишег суда у Београду, Виших судова у Новом Саду, Нишу и Краљеву, Посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву, Фискалног савета, Сталне конференције градова и општина, Привредне коморе Србије, Националне алијансе за локални економски развој, Савет страних инвеститора, „Институт за истраживање корупције – Кареја“, „Транспарентност Србија“.

На састанцима фокус група учествовали су, поред чланова Радне групе, представници следећих органа и организација: Генералног секретаријата Владе, Министарства привреде – Сектор за контролу и надзор у области јавних предузећа, Сектор за приватизацију и стечај и индустријски развој, Министарства рударства и енергетике, Министарства финансија - Сектор за буџетску инспекцију, Сектор за царински систем и политику, Сектор Централна јединица за хармонизацију, Сектор за другостепени царински и порески поступак, Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС), Пореске управе – Одељење за унутрашњу контролу, Сектор Пореске полиције, Сектор за утврђивање имовине и посебног пореза, Управе царине, Министарстве културе, Министарства спорта, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства туризма и омладине, Министарства здравља – Сектор за инспекцијске послове, Сектор за здравствено осигурање, Министарство просвете – Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање, Сектор за средње образовање и васпитање и образовање одраслих, Сектор за високо образовање, Сектор за инспекцијске послове, Група за интерну ревизију, Министарства унутрашњих послова - Сектор за људске ресурсе (регрутација и селекција, обука); Управе полиције (по линијама рада – Полиција опште надлежности, Саобраћајна полиција, Криминалистичка полиција, Гранична полиција, Управни послови, Одељење за борбу против корупције, Управе криминалистичке

полиције, Служба за борбу против организованог криминала (СБПОК) - Одсек за борбу против високе корупције, Сектор унутрашње контроле (СУК), Комисије за јавно-приватна партнерства, Републичке дирекције за имовину Републике Србије, Управе за аграрна плаћања, Високог службеничког савета, Службе за управљање кадровима, Републичког геодетског завода, Одбора за финансије Народне скупштине, Управног суда, Прекршајног апелационог суда, Прекршајног суда у Београду, Савета за борбу против корупције, Агенције за спречавање корупције, Државне ревизорска институција, Београдског центра за безбедносну политику, Покрајинског фонда за развој пољопривреде, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Агенције за привредне регистре, Републичког фонда за здравствено осигурање, Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, Лекарске комора Србије, Фармацеутске коморе Србије, Коморе здравствених установа Србије, Регионалне лекарске коморе Београда, Инжењерске коморе Србије, Регулаторног тела за електронске медије, Републичке изборне комисије, Правосудне академије, Националне академије за јавну управу, Завода за унапређивање образовања и васпитања, Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања, Педагошког завода Војводине, Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице, Института за педагогију и андрагогију, Института за педагошка истраживања, Института за психологију, Института за упоредно право, Правног факултета, Института за правне и друштвене науке, УНИЦЕФ-а.

**5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа, а који нису прихваћени, уз навођење разлога за њихово неприхватање?**

Током трајања консултација на порталу е-Консултације, Министарство правде није примило писане коментаре преко портала, али је у оквиру процеса консултација путем одржавања фокус група у периоду од 11. до 29. августа 2025. године спроведена опсежна дискусија у којој су све заинтересоване стране биле у могућности да дају предлоге, коментаре на будући Акциони план за период од 2026. до 2028. године. Током састанака разматране су све релевантне тематске области и остварено је активно учешће учесника.

У прилогу овог извештаја, садржан је детаљан преглед дискусија, изнетих ставова учесника, сугестије, примедбе и коментари прикупљени током процеса израде документа јавне политике који су узети у разматрање, као и они који нису прихваћени, уз навођење разлога за њихово неприхватање.

## Прилог I

### РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дана 18. и 21. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржани су састанци фокус групе за ризичну област Локална самоуправа.

Састанцима су присуствовали представници Генералног секретаријата Владе, Министарства правде, Министарства за државну управу и локалну самоуправу, Министарства туризма и омладине, Државне ревизорске институције, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Служба за управљање кадровима, Покрајинског фонда за развој пољопривреде, Високог службеничког савета, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Канцеларије за јавне набавке, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Министарство финансија и Министарства културе, Агенције за спречавање корупције, Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог и Транспарентност Србија

На састанак су позвани а нису присуствовали представници Сталне конференције градова и општина, Министарства финансија – Сектор за буџетску инспекцију и Централна јединица за хармонизацију, Министарства спорта, Републичке дирекције за имовину Републике Србије, Националне академије за јавну управу (који су доставили писане предлоге), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управе за аграрна плаћања, Удружења грађана за истраживање корупције Кареја.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
МДУЛС ће доставити предлог активности као наставак спроведене активности 1.4.2. <i>Израда смерница за регулисање сукоба интереса у конкурсним поступцима за попуњавање радних места у органима ЈЛС</i>	МДУЛС	МДУЛС није доставило предлог за наставак активности 1.4.2. из Акционог плана 2024-2025 која је спроведена.
МДУЛС ће доставити предлог активности као наставак спроведене активности 1.4.3. <i>Израда материјала за инфо-кутак на сајту ЈЛС за кандидате у конкурсним поступцима за запошљавање, са посебним освртом на транспарентност конкурсног поступка, потенцијални сукоб интереса и остваривање права у конкурсном поступку.</i>	МДУЛС	МДУЛС није доставило предлог за наставак активности 1.4.3. из Акционог плана 2024-2025 која је спроведена.
Измена Закона о планском систему Републике Србије како би се прописала обавеза јединица локалних самоуправа, општина и градова да на свом сајту и на порталу е-Консултације омогуће учешће јавности у креирању прописа и докумената јавних политика.	МДУЛС	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

<p>МДУЛС ће доставити предлог активности као наставак спроведене активности 3.4.3. <i>Израда анализе измене Закона о локалној самоуправи у циљу утврђивања потенцијалне потребе за прописивањем препоруке јединицама локалне самоуправе да на порталу Е-консултације објављују информације о прописима и документима јавних политика.</i></p> <p><b>ПРЕДЛОГ ИЗ ТАИЕКС МИШЉЕЊА И ОПИСА СТАЊА СТРАТЕГИЈЕ:</b> Изменити/допунити Закон о локалној самоуправи у циљу прописивања обавезе јединица локалних самоуправа, општина и градова, да на сајту и на порталу Е-консултације објављују предлоге и сугестије који стигну у току јавне расправе о прописима и документима јавних политика, као и да објављују датуме седница скупштина и градских већа, материјал за седнице, предлоге одлука и других аката, донете одлуке, друге акате и процедуре, као и друге значајне податаке, који су саставни део Информатора о раду и који утичу на Индекс транспарентности локалне самоуправе – ЛТИ –</p>	<p>МДУЛС</p>	<p>МДУЛС наводи да неће бити нових активности након спроведене активности 3.4.3. из Акционог плана 2024-2025, зато што постоји радна група под називом „Радна група за припрему измене правног оквира консултација и јавне расправе, у којој ће једна од теми бити разматрање шта ће и да ли ће јединице локалних самоуправа имати обавезу објављивања информација на Е- консултацијама и да ли ће се то наћи као измена и допуна Закона о локалној самоуправи или у другом закону.</p> <p>С обзиром да наведен предлог произлази из описа стања Стратегије, Нацрт Акционог плана 2026-2028 садржи активност: Измена Закона о локалној самоуправи тако да се уведе обавеза јединица локалних самоуправа, општина и градова да објављују датуме седница скупштина и градских већа, материјал за седнице, предлоге одлука и других аката, донете одлуке, друге акате и процедуре, као и друге значајне податаке, који су саставни део Информатора о раду и који утичу на Индекс транспарентности локалне самоуправе – ЛТИ</p>
<p><b>ИЗ ОПИСА СТАЊА СТРАТЕГИЈЕ:</b> Након спроведене измене/допуне Закона о локалној самоуправи, подзаконским актом уредити процедуре које би прецизно прописале шта све локалне самоуправе треба да објаве и ко је за то одговоран.</p>	<p>МДУЛС</p>	<p>С обзиром да наведен предлог произлази из описа стања Стратегије, Нацрт Акционог плана 2026-2028 садржи активност: Донети подзаконски акт којим ће се детаљније уредити обавезе јединица локалне самоуправе након измена Закона о локалној самоуправи из претходних активности.</p>
<p>3.5.1. Организовање дискусије са медијима и заинтересованим странама на нивоу локалне самоуправе о примени Закона о приступу информацијама од јавног значаја</p>	<p>Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>3.5.2. Организовање обука за лица овлашћена за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу локалне самоуправе</p>	<p>Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости и означавање НАЈУ као органа који је треба да спроведе активност.</p>
<p>3.6.1. Унапредити апликацију Календар јавних конкурса <i>*активност буџетирана под бројем 2.1.4. у Акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење Стратегије развоја цивилног друштва</i></p>	<p>МЉМПДД</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>

3.6.2. Спроводити обуке за запослене у државној управи на тему финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења* <i>активност буџетирана под бројем 2.2.1. у Акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење Стратегије развоја цивилног друштва</i>	НАЈУ/ МЉМПДД, СКГО	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
МДУЛС ће доставити предлог активности као наставак активности 3.6.3. <i>Непосредна подршка за пет јединица локалне самоуправе за унапређење интерних процедура и капацитета за доделу средстава и објављивање података који се односе на програме од јавног интереса које спроводе удружења</i>	МЉМПДД/СКГО	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
<b>КАРЕЈА:</b> Анализа доделе и употребе финансијских средстава програмима и пројектима које спроводе организације цивилног друштва и медији;	Кареја	Предлог прихваћен.
Годишњим планом мониторинга предвидети мониторинг јавних набавки код субјеката из јединица локалне самоуправе.	Канцеларија за јавне набавке	Предлог прихваћен.
МДУЛС ће доставити предлог активности у области управљања сукобом интереса запослених у јединицама локалне самоуправе, градовима и општинама, као и о усвајању (и евентуално применом) Етичког кодекса СКГО у градовима, општинама и градским општинама. <b>Програм реформе система локалне самоуправе у Републици Србији?</b> У вези са питањима етике локалних функционера и службеника, треба истаћи и да је Законом о запосленима у АП и ЈЛС уређена обавеза усвајања Кодекса понашања службеника и да су ЈЛС тај кодекс и усвојиле (првенствено на основу модела који је СКГО припремила у сарадњи са МДУЛС). Реформисан је и Етички кодекс за локалне функционере тиме што је Скупштина СКГО у децембру 2019. године усвојила нови Етички кодекс, који је препоручен градовима и општинама у Републици Србији. Индикатор: Процент од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле нови Етички кодекс СКГО	МДУЛС	Предлог прихваћен. Активност у Акционом плану 2026-2028 гласи: Повећати проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле Кодекс понашања службеника и намештеника на основу Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе
Укључивање 5 јединица локалне самоуправе у пилот пројекат у циљу успостављања етичких механизма усклађених са ГРЕКО стандардима за 6. круг евалуације	АСК заједно са МДУЛС и СКГО	Предлог прихваћен.
Израда модела стратешког плана на нивоу јединице локалне самоуправе за спречавање корупције укључујући и механизам за праћење спровођења плана	АСК заједно са МДУЛС и СКГО	Предлог прихваћен.
Измене Закона о локалној самоуправи у циљу увођења обавезе јединица локалне самоуправе за израду стратешког плана за	МДУЛС заједно са АСК и СКГО	Предлог прихваћен.

спречавање корупције и успостављање тела за надзор над његовим спровођењем.		
Измене и допуне јединставеног пописа послова на локалном нивоу власти у који ће бити уврштени послови везани за израду стратешког документа за спречавање корупције на локалном нивоу власти и успостављање система надзора над његовим спровођењем	МДУЛС заједно са АСК и СКГО	Предлог прихваћен.
Израда екс-анте анализе Уредбе о наменским трансферима <i>*активност буџетирана под бројем 1.6.6. у акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године</i>	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Измена или допуна Уредбе о наменским трансферима или израда нове Уредбе у складу са екс-анте анализом.	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Израђен Модел унапређења уговарања услуга социјалне заштите подржаних средствима наменских трансфера.	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Организација обука за представника ЈЛС за мапирање потреба грађана за услугама социјалне заштите.	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Припрема методолошког упутства/водича за израду, реализацију и праћење Програма за развој постојећих и нових услуга социјалне заштите у ЈЛС;	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Дефинисати минималне стандарде за један број услуга које припадају групи социо едукативних и саветодавно терапијских услуга;	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Дефинисање одговорности запослених у управи ЈЛС за процес планирања, реализације и праћења услуга социјалне заштите које се финансирају из наменских средстава у Правилнику о унутрашњој организацији или систематизацији радних места у управи или на нивоу радних циљева;	МРЗБСП	Предлог није прихваћен из разлога што је МРЗБСП појаснило да није надлежно за наведену активност.
Анализа праксе и могућности подршке ЈЛС у успостављању међусекторских услуга социјалне заштите;	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Израда Платформе за извештавање ЈЛС о наменским трансферима <i>*активност буџетирана под бројем 1.6.5. у акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године</i>	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Израда модела извештаја о реализацији наменских трансфера који садржи информације од значаја за процену релевантности, ефикасности, ефективности, одрживости услуга подржаних средствима наменских трансфера, укључујући и процену утицаја услуге подржане средствима наменских трансфера на релевантне актере у локалној заједници, а нарочито на кориснике услуга и	МРЗБСП	Предлог прихваћен.

њихове породице <i>*активност буџетирана под бројем 1.6.1. у акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године</i>		
Организација обука за запослене у МРЗБСП и ЈЛС за унос података и коришћење платформе.	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Дефинисати надлежности и процедуре за спровођење процеса процене ефеката( евалуације) примене Уредбе приликом доношења Измена и допуна, односно нове Уредбе о наменским трансферима;	МРЗБСП	Предлог прихваћен.
Израђен акредитован програм обуке за екстерну и интерну евалуацију примену Уредбе о наменским трансферима за запослене у МРЗБСП и ЈЛС обухваћен Програмом континуираног усавршавања државних службеника у државним органима, који НАЈУ израђује на годишњем нивоу;	МРЗБСП	Предлог није прихваћен из разлога што је МРЗБСП појаснило да није надлежно за наведену активност.
Отварање посебног банера на сајту Министарства у којем се објављује списак свих ЈЛС које су добиле средства из наменских трансфера, њиховог износа и намене <i>*активност буџетирана под бројем 1.6.3. у акционом плану за период од 2025. до 2026. за спровођење за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године</i>	МРЗБСП / РЗСЗ	Предлог прихваћен.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ СЕКТОРОМ

Дана 18. и 21. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржани су састанци фокус групе за ризичну област Управљање јавним сектором.

Састанцима су присуствовали представници Генералног секретаријата Владе, Министарства правде, Министарства за државну управу и локалну самоуправу, Министарства туризма и омладине, Државне ревизорске институције, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Служба за управљање кадровима, Покрајинског фонда за развој пољопривреде, Високог службеничког савета, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Канцеларије за јавне набавке, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Министарство финансија и Министарства културе, Агенције за спречавање корупције, Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог и Транспарентност Србија

На састанак су позвани а нису присуствовали представници Сталне конференције градова и општина, Министарства финансија – Сектор за буџетску инспекцију и Централна јединица за хармонизацију, Министарства спорта, Републичке дирекције за имовину Републике Србије, Националне академије за јавну управу (који су доставили писане предлоге), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управе за аграрна плаћања, Удружења грађана за истраживање корупције Кареја.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Успоставити регистар свих положаја у државној управи, са навођењем датума када је лице постављено на положај, у складу са којом процедуром (конкурс, ВД статус), дужина трајања ВД статуса и број узастопних постављења у статусу ВД по појединачном положају. Регистар се објављује на веб сајту Владе у отвореном формату и редовно ажурира.	Транспарентност Србија /Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Допунити Пословник Владе РС са одредбама које прописују одговорност за службеника који је омогућио да Влада разматра незаконит предлог за избор ВД.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен из разлога што је одговорност државног службеника већ уређена Законом о државним службеницима.
Измене Закона о државним службеницима које би створиле законску основу да се до попуњавања положаја, уместо постављања службеника у ВД статусу, унутар органа одреди запослени који би у прелазном периоду наставио да обавља послове из домена упражњеног положаја.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен из разлога што је већ уређен начин постављања службеника у ВД статусу.
Укинути дискрециона овлашћења руководиоца или другог лица овлашћеног за предлагање постављења на положај и Владе приликом одлучивања о постављању на положај предложеног кандидата и оснивача изменама релевантних закона.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен из разлога што је већ уређен начин предлагања лица у ВД статусу.

Достављати годишње извештај о спровођењу Стратегије за реформу јавне управе Агенцији за спречавање корупције	Министарство правде	Предлог прихваћен. Имајући у виду начин уређивања јавних политика у Србији који препоручује избегавање понављања активности у различитим планским документима, активности које су потребне да би се отклонили фактори ризика од корупције већ су предвиђене у Стратегији за реформу јавне управе, због чега је дефинисана активност која се тиче праћења спровођења тог стратешког оквира.
АСК ће доставити предлог активности као наставак за спроведену активност 3.4.4. <i>Израда каталога јавних функција</i> : Каталог јавних функција постављен на сајту Агенције, уз израђене пратеће материјале о обавезама јавних функционера (преформулисана активност – АСК)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Промовисати каталог јавних функција и обавезе јавних функционера на друштвеним мрежама и организовати инфо догађаје у јединицама локалне самоуправе	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Изменама релевантних прописа увести обавезу органа надлежних за разрешење државних службеника на положају и јавних функционера да сачине и објаве образложење у којем се наводе разлози за непоступање по препорукама Заштитника грађана и АСК	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Изменама Пословника Народне скупштине увести обавезу министра да на седници надлежног одбора образложи разлоге за непоступање по препорукама Заштитника грађана и АСК.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Изменама Закона о спречавању корупције и Закона о заштитнику грађана, уместо препоруке за разрешење, прописати обавезу поступања по захтевима Заштитника грађана и АСК.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
4.4.2 Израда анализе модалитета увођења претходне провере интегритета кандидата за јавну функцију	Генерални секретаријат Владе/ АСК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Изменама Закона о спречавању корупције увести обавезу подношења извештаја о имовини и приходима за кандидате за јавну функцију са додатним информацијама о питањима и односима који представљају ризичне тачке за настанак сукоба интереса. Агенција би, у кратком року који би такође требало да буде законом прописан, могла да укаже кандидату за министарску функцију на постојање потенцијалног сукоба интереса, као и на начин на који би тај сукоб могао да се отклони. О тим	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.

информацијама Агенција би требало да упозна и Народну скупштину, која одлучује о избору, као и јавност, у случају да препоруке за отклањање сукоба интереса нису испоштоване.		
Изменама Пословника Народне скупштине прописати да се седница Народне скупштине, на којој се одлучује о предложеним кандидатима за председника и чланове Владе, не може одржати пре него што кандидати поднесу извештај Агенцији, а Агенција изврши проверу интегритета у поступку и на основу критеријума који би били утврђени Законом о спречавању корупције.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
4.4.5 Усвајање правила за вршење провере интегритета шефова кабинета и саветника пре њиховог именовања	Генерални секретаријат Владе	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Допунити Закон о Влади, Закон о државној управи и Закон о председнику Републике, како би се обезбедила усаглашеност са одредбама Закона о спречавању корупције у делу који се односи на проверу интегритета кандидата за носиоце највиших извршних функција.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
4.4.6 Објављивање имена и надлежности шефова кабинета и саветника на званичним сајтовима органа Владе	Генерални секретаријат Владе	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Министарство правде да упутити допис министарствима да у року од десет дана на својим веб сајтовима објаве имена и надлежности шефова кабинета и саветника.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
1.2.11. Измена закона о лобирању тако да се уведе обавеза објављивања контакта са регистрованим и нерегистрованим лобистима у циљу испуњења ГРЕКО препорука из 5. круга евалуације	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
МДУЛС ће преформулисати активност 2.3.1. Израда анализе система и организације рада инспекција са препорукама за унапређење њиховог положаја	Министарство државне управе и локалне самоуправе у партнерству са СУК-ом	Предлог прихваћен, активност преформулисана и пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости тако да гласи: Функционална анализа републичких инспекција са анализом капацитета и 3-годишњим Акционим планом за запошљавање инспектора
3.6.1 Унапредити апликацију Календар јавних конкурса	Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.4.3. Ажурирање Водича за функционере за сукоб интереса у вези са ГРЕКО препорукама из V круга евалуације која се односи на проширен круг јавних функционера (препука IV)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

<p>АСК и ГЕНСЕК Владе треба да припреме материјал, тј. да АСК припреми а Влада да уручи кандидатима неки вид информатора. Приликом уручења решења о именовану да се уручи и информатор о обавезама из ЗСК. РАЗМислити како то може на локалу, можда у сарадњи са СКГО и МДУЛС. Кадровске јединице могу припрмити информацију за заинтересовану јавност између осталог и за овај информатор. за правосуђе ВСС и ВСТ.</p>	<p>Генерални секретаријат Владе/ у партнерству са Агенцијом за спречавање корупције</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости и преформулисану активност тако да гласи: Организација радног тела за израду Информатора и начину дистрибуције и информисања (Генерални секретаријат, Министарство и Агенција</p>
<p>Прописати обавезу да сваки кандидат приликом пристанка за ступање на положај потпише писану сагласност да се упознао са садржајем Водича за функционере за сукоб интереса.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Прихваћен предлог и укључен у претходну активност.</p>
<p>4.4.7. Доношење правилника о узбуњивању за лица на највишим извршним функцијама</p>	<p>Генерални секретаријат Владе</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.4. Израда кадровског плана органа државне управе за 2029. годину у складу са иновираним методологијом за стратешко планирање кадрова</p>	<p>Служба за управљање кадровима</p>	<p>Предлог није прихваћен. Имајући у виду начин уређивања јавних политика у Србији који препоручује избегавање понављања активности у различитим планским документима, активности које су потребне да би се отклонили фактори ризика од корупције већ су предвиђене у Стратегији за реформу јавне управе.</p>
<p>Мера 2.1: Унапређење кадровског планирања и промовисање државне управе као пожељног послодавца</p>	<p>Служба за управљање кадровима</p>	<p>Предлог није прихваћен. Имајући у виду начин уређивања јавних политика у Србији који препоручује избегавање понављања активности у различитим планским документима, активности које су потребне да би се отклонили фактори ризика од корупције већ су предвиђене у Стратегији за реформу јавне управе.</p>
<p>Увести проверу сврсисходности појединачних аката о систематизацији кроз упоредну анализу аката о систематизацији са пратећим анализама.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог није прихваћен. Уколико је ово активност, нејасно је формулисана и са којим фактором ризика је повезана ( "Увести проверу сврсисходности појединачних аката"?; "упоредна анализа"?; "пратећим анализама"? ). Уредбом о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе прописана су "начела за унутрашње уређење и систематизацију радних места" као и "овлашћења" органа који израђују мишљења на наведене акте. Имајући у виду наведено није јасна сврсисходност ове активности.</p>

4.8.1. Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција (веза са АП 23 (2.2.3.4))	АСК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.8.2. Сваки решени предмет сукоба интереса у који је укључен државни службеник потребно је пријавити Високом службеничком савету, као и информације о предузетим дисциплинским мерама, уколико су изречене	Високи службенички савет	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости и преформулисана у складу са сугестијом Агенције за спречавање корупције тако да гласи: Високи службенички савет прикупља податке о решеним предметима сукоба интереса и изреченим мерама против државних службеника у оквиру израде Извештаја за праћење примене Кодекса понашања државних службеника
Сачинити анализу одлука жалбене комисије, узимајући у обзир у којим случајевима су кандидати успевали да оспоре избор. Спровести интервјуе или фокус групе са оштећенима како би се прикупиле информација о функционисању система.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Предметна активност није прецизирана - обвезник није дефинисан, уз додатну напомену: Жалбена комисија Владе и Служба за управљање кадровима (која пружа стручно техничку подршку ЖКВ) не смеју да раде анализу својих одлука јер би то био сукоб интереса и у супротности са начелима законитости и непристрасности у раду, па самим тим не могу бити носиоци поменутих активности. Оцена одлука ЖКВ је предмет разматрања и оцене у управном спору пред Управним судом.
Увести обавезу да конкурсна документација за јавну набавку (укључујући и набавке испод прага за спровођење тендера) консултантских услуга садржи образложење потребе за ангажовање екстерног консултанта. У случају уговора, увести обавезу да се у уговору наведу разлози за ангажовање екстерног консултанта.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Увести обавезу објављивања трансакција буџетских корисника у реалном времену и креирање јавно доступне интернет платформе која би ове податке представила у отвореном формату.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Буџетска инспекција, на свом порталу за пријаву неправилности ( <a href="https://mfin.gov.rs/sr/kontrola-javnih-sredstava-1/kontrola-javnih-sredstava-prijave-nepravilnosti-1">https://mfin.gov.rs/sr/kontrola-javnih-sredstava-1/kontrola-javnih-sredstava-prijave-nepravilnosti-1</a> ), треба да назначи рок за поступање по пријави и начин на који ће одговор са резултатима инспекције бити достављен.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Активност је неприменљива обзиром да је поступак планирања, спровођења и извештавања уређен Законом о буџетској инспекцији, Законом о инспекцијском надзору и подзаконским актима.
Изменама Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења увести обавезу објављивања	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.

финансијских и програмских извештаја о спроведеним пројектима на веб сајтовима организација које су добиле средства.		
Тужилаштво да извести о резултатима истраге случајева доделе средстава "фантомским удружењима" на основу навода из медија.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Изменама Устава РС ограничити усвајање закона који дерогирају постојећа правила о спровођењу јавних набавки.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Увести обавезу да се у образложењу закона о међудржавном споразуму наведу разлози за дерогирање постојећих правила за спровођење јавних набавки.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Влада да објави све уговоре са анексима који су закључени по основу међудржавних споразума.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Изменама Закона о спречавању корупције проширити круг аката за давање мишљења АСК, тако да укључи ситуације када се доноси друга врста правних аката, почев од Устава, преко закона који можда не садрже ризике од корупције али садрже корисне одредбе за њено сузбијање, до предлога подзаконских аката који такође могу бити значајни са становишта антикорупцијске политике и утврђивања ризика од настанка корупције, да обухвати оне акте које предлажу други овлашћени предлагачи – нпр. Заштитник грађана, народни посланици, Народна банка Србије, Скупштина АП Војводине, 30.000 грађана у склопу народне иницијативе, или да обухвати владин предлог закона који је битно различит од нацрта тог истог закона на који је Агенција већ давала мишљење, или када у скупштинској процедури постоје амандмани који би унели нове ризике од корупције или покварили добра решења из предлога закона, укључујући и аутентична тумачења.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Предлог је прихваћен и дефинисан на следећи начин: Спровести ex-ante анализу потреба измена Закона о спречавању корупције како би се утврдила потреба проширења круга аката за давање мишљења Агенције за спречавање корупције.
Изменити Закон о спречавању корупције како би се уредиле одредбе о актима на које Агенција за спречавање корупције даје своје мишљење, уколико анализа из претходне активности укаже такву потребу.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Предлог обухваћен претходном активношћу.
Изменама закона о спречавању корупције увести санкције за руководиоце органа који нису поштовали законску обавезу да Агенцији за спречавање корупције доставе нацрте закона на мишљење, како би се утврдило да ли садрже коруптивне ризике.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Прописивање санкција подразумева вођење поступка Агенције и/или прекршајних судова, што подразумева одређени временски период. Стварно унапређење

		постојећег текста и праксе може се постићи другим механизмима.
Изменити Пословник Народне скупштине и Владе тако да акт који није добио мишљење АСК о коруптивним ризицима, не може бити предмет даље законодавне процедуре.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Изменама Закона о Народној скупштини и Пословника Народне скупштине ограничити ситуације и навести предуслове у којима се може доносити аутентично тумачење.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
5.1.3. Унапређење Програма обуке руководилаца у државним органима за 2026. годину у делу Програма обуке новопостављених државних службеника на положају, у домену превенције корупције (превенција сукоба интереса, правила о поклонима, лобирању, обавезама пријављивања имовине)	НАЈУ/ партнер Агенција за спречавање корупције	Спроведена активност из Акционог плана 2024-2025, због чега се неће пребацити у Акциони план 2026-2028.
Израдити Предлог новог Закона о тајности података како би се прецизирале одредбе о критеријумима за одређивање и означавање података неким од ознака тајности.	Министарство правде	Предлог прихваћен.
Израдити подзаконске акате за примену новог Закона о тајности података, којим ће се прецизно уредити садржај одлуке који ће донети сваки руководилац органа јавне власти у свом органу, а која ће морати да буде образложена; прецизирати одредбе о надлежностима Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података (у даљем тексту: Канцеларија Савета), која ће обављати стручни надзор (проверу простора, техничких уређаја, опреме информационих система за рад са тајним подацима на националном нивоу), а прецизираће се и одредбе које се односе на инспекцијски надзор	Министарство правде	Предлог прихваћен.
Након усвајања новог Закона о тајности података и подзаконских аката из претходне две активности, спровести по 15 стручних и инспекцијских надзора годишње орагана јавне власти у поступању са тајним подацима, путем редовних и ванредних надзора	Министарство правде	Предлог прихваћен.

<p>Након усвајања новог Закона о тајности података и подзаконских аката из претходне две активности, спровести 4 обуке годишње за 20-30 полазника - запослених у државним органима који поступају са тајним подацима</p>	<p>Министарство правде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Изменама Закона о заштити узбуњивача предвидети рок органа за поступање по пријави узбуњивача који укаже на тајна документа.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог прихваћен. Наведено ће се разматрати у оквиру активности израде анализе Закона о заштити узбуњивача и потом измена тог закона.</p>
<p>Управна инспекција Министарства за државну управу и локалну самоуправу да изврши надзор над спровођењем Закона о електронској управи у делу који се односи на обавезу објављивања података у отвореном формату и да објави резултате извршене инспекције.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог није прихваћен. Предложена активност је општа, односи се на опште праћење спровођења Закона, анализу стања у области и није у складу са инспекцијским пословима.</p>
<p>Увести обавезу објављивања и редовног ажурирања листе субјеката који су били предмет контроле са навођењем временског оквира контроле.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог није прихваћен. Предметни подаци су доступни и огледају се кроз друге извештаје тако да је овај предлог врста пренормирања текста и мера.</p>
<p>Пратити спровођење Мапе пута за управљачку одговорност која представља кључни елемент за даљи напредак у овој области и која суштински редефинише активности предвиђене Акционим планом, чија ће имплементација започети у 2025. Години</p>	<p>МДУЛС</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Потребно је израдити ex post и ex ante анализе Закона о инспекцијском надзору, нове функционалне анализе инспекција, као и интезивирати рад радних група ради превазилажења различитих изазова у погледу координације рада инспекција.</p>	<p>МДУЛС</p>	<p>Предлог прихваћен. Предлог укључен у активност 2.3.1. Функционална анализа републичких инспекција са анализом капацитета и трогодишњим Акционим планом за запошљавање инспектора</p>
<p>Интензивирати напоре у погледу дефинисања јасних линија одговорности унутар система јавне управе МДУЛС. Завршити имплементацију Пилот пројекта одређивања службеника за етику и интегритет и израдити Извештај о спроведеном пројекту са препорукама</p>	<p>МДУЛС</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА

Дана 11. и 28. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржани су састанци фокус групе за ризичну област Јавна предузећа.

Састанкцима су присуствовали представници Министарства привреде – Сектор за контролу и надзор у области јавних предузећа, Министарства привреде – Сектор за приватизацију и стечај и индустријски развој, Министарства рударства и енергетике, Министарства финансија – Сектора буџетске инспекције и Централна јединица за хармонизацију, Републичке Дирекције за имовину, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Агенције за привредне регистре, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Канцеларија за јавне набавке, Привредна комора, Института за упоредно право, Агенција за спречавање корупције, Савет за борбу против корупције, Транспарентност Србија.

На састанак су позвани а нису присуствовали: Државна ревизорска институција, Министарство за јавна улагања, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Врховно јавно тужилаштво или ПОСК Виших јавних тужилаштава, Републички савет за јавне политике, Удружење грађана за истраживање корупције Кареја, РЕРИ – Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Израдити измене/допуне Закона о јавним предузећима у делу казних одредби како би се прописали прекршаји за кршење обавеза које су предмет регулација тог закона а у вези са материјално-финансијским пословањем из надлежности Буџетске инспекције	Министарство привреде у партнерству са Буџетском инспекцијом	Предлог прихваћен.
Активност 1.3.1. <i>Израда анализе законодавног оквира који се односи на поступак избора / именовања органа управљања у јавним предузећима</i> треба да се прецизира	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен. Активност преформулисана тако да гласи: Израдити анализу свих ризика од корупције у Закону о јавним предузећима и његових подзаконских аката у АП и ЈЛС
1.3.2. Формирање радне групе за израду измена и допуна прописа у складу са налазима и препорукама из анализа из активности 1.3.1.	Министарство привреде	Предлог прихваћен.
Измена/допуна Закона о јавним предузећима у складу са анализом	Министарство привреде	Предлог прихваћен.
Измена/допуна подзаконских аката донетих на основу Закона о јавним предузећима у складу са анализом	Министарство привреде	Предлог прихваћен.

<p>Израдити Анализу ризика од корупције у прописима у Закону о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије полазећи од Мишљења од 02.08.2023. о ризицима у Нацрту овог закона и других доступних анализа.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Предлог није прихваћен из разлога што је несврсисходан јер је Агенција за спречавање корупције дала мишљење од 2.8.2023. које представља полазну основу за анализу из предлога. Ово нарочито имајући у виду да је Министарство привреде ускладило одредбе Нацрта закона са Мишљењем АСК од 2.8. 2023. односно битно допунило образложење Нацрта закона</p>
<p>Израдити Анализу ризика од корупције у подзаконским актима донетим на основу Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије</p>	<p>Агенција за спречавање корупције</p>	<p>Предлог није прихваћен. Агенција за спречавање корупције је у мишљењу од 02.08.2025. дала препоруку на члан 13. ст. 1. 1 и 6. Нацрта закона, која је усвојена. Поред тога, у образложењу предлога закона унето је да: „Приликом доношења акта биће консултована и Агенција за спречавање корупције, ради примене Методологије за процену ризика од корупције у прописима.“</p>
<p>Организовати округли сто са кључним актерима ради дискусије о налазима анализа</p>	<p>Агенција за спречавање корупције</p>	<p>Предлог није прихваћен. Агенција за спречавање корупције у оквиру своје редовне надлежности организује округле столове у складу са расположивим ресурсима</p>
<p>Израдити измене/допуне Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије у складу са налазима анализа АСК и препорукама из дискусије</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Предлог није прихваћен. С обзиром да није прихваћен предлог да се изради Анализа ризика од корупције, јер је Агенција за спречавање корупције већ дала мишљење на Нацрт закона од 2.8.2023. године, овај предлог није сврсисходан.</p>
<p>Да се покретање поступка и одлучивање о одговорности „централизује“ тако што би нпр. на нивоу појединих група јавних предузећа (републичких, локалних, покрајинских, или по надлежности <i>ratione materiae</i>.) основале дисциплинске комисије (аналогно жалбеним комисијама). Те дисциплинске комисије би имале своја специјализована већа зависно од тога из које научне односно стручне области је запослених у јавном предузећу. Нпр, веће за друштвено-хуманистичке науке, већ за природно-математичке науке и сл. Члан већа не би могао да буде запослени из јавног предузећа из ког је и запослени о чијој одговорности се одлучује. Тренутно постоји сличан систем</p>	<p>Министарство рударства и енергетике</p>	<p>Предлог није прихваћен. На дисциплинску одговорност запослених у јавним предузећима примењује се Закон о раду и општи акт послодавца (колективни уговор/правилник о раду). За израду предлога ове активности консултовати МРЗБСП, а додатно за локална јавна предузећа МДУЈС и СКГО.</p>

за одлучивање о дисциплинској одговорности државних службеника на положају.		
ЗЈП допунити нормом, тако да гласи: „Постојање штете, висину штете и околности под којима је штета проузрокована утврђује се сходном применом правила о утврђивању дисциплинске одговорности запослених у јавном предузећу“.	Министарство рударства и енергетике	Предлог није прихваћен. На дисциплинску одговорност запослених у јавним предузећима примењује се Закон о раду и општи акт послодавца (колективни уговор/правилник о раду). За израду предлога ове активности консултовати МРЗБСП, а додатно за локална јавна предузећа МДУЛС и СКГО.
Годишњим планом мониторинга предвидети мониторинг јавних набавки код субјеката из реда јавних предузећа	Канцеларија за јавне набавке	Предлог прихваћен.
Измена ЗЈП, Закона о предузећима у својини РС и других закона који уређују рад предузећа у државном власништву, јавних и комуналних предузећа, како би се: 1. Повећала транспарентност њиховог рада у погледу пружања услуга гађанима и привреди и лакше уочавање ризичних појава; 2. Прецизирале обавезе спровођења мера унутрашње контроле ради спречавања и откривања неједнаког поступања; 3. ојачали механизми спољне контроле (нпр. разматрање притужби) и санкција у случају неједнаког поступања. Овде може бити реч о активностима из надлежности Министарства привреде, али такође и секторских министарстава . Активност би требало спровести у сарадњи са ПКС и СКГО и удружењима потрошача, као и Агенцијом. Рок за формирање радне групе би могао да буде трећи квартал 2026, а за измене прописа последњи квартал 2026.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Активност формулисана тако да гласи: Израдити анализу ризика од корупције у прописима којима се уређује рад предузећа у државном власништву, јавних и комуналних предузећа
Прецизирање критеријума у ЗЈП и Закону о предузећима у власништву РС, као и локалних аката у погледу именовања чланова НО (увођење процеса кандидовања и одабира међу пријављеним кандидатима)	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
Треба урадити анализу система за пријаву неправилности у јавним предузећима и предузећима у власништву државе, па на основу налаза анализе предложити решења. Може да ради Агенција на узорку таквих предузећа, на пример у трећем кварталу 2026, а за евентуалне измене прописа би било надлежно Министарство привреде	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Активност формулисана тако да гласи: Израдити анализу постојећих система за пријаву неправилности у јавним предузећима и предузећима у власништву државе, на основу података из израђених планова интегритета у 4. циклусу (у систему јавних предузећа)
Вероватно би требало урадити анализу начина заштите поверљивих информација на узорку да би могло даље да се	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен.

<p>поступа, најбоље да за то буде ангажован неки спољни сарадник</p>		<p>Активност ће бити инкорпорирана у претходну активност – анализу постојећих система за пријаву неправилности.</p>
<p>Требало би обухватити питање пословне тајне такође и урадити анализу на узорку шта се тренутно одређује као поверљиво да ли има злоупотреба у вези са тим и слично. Најбоље неко споља, у сарадњи са Министарством привреде, енергетике, Повереником за информације, Министарством правде итд.</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог прихваћен. Активност ће бити инкорпорирана у претходну активност – анализу постојећих система за пријаву неправилности.</p>
<p>Допуне Закона о ЈП и Закона о предузећима у власништву РС, да би се допуниле мере за спречавање и решавање сукоба интереса које сада недостају (нпр. за запослене и друга ангажована лица која немају својство јавних функционера</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог није прихваћен. Ова активност није предмет регулација ЗЈП и ЗУПД већ предмет регулација Закона о спречавању корупције. Напомињемо да је Министарство привреде у септембру 2023. дало мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције са прецизним одредбама да јавни функционери буду сви представници у скупштини привредног друштва које бира, именује или предлаже орган РС, АП, ЈЛС или градске општине (без обзира на проценат власништва у привредном друштву), као и директор, члан надзорног или извршног одбора привредног друштва у ком РС, АП, ЈЛС или градска општина има већинско власништво или контролно власништво по другом основу.</p>
<p>Допуне Закона о ЈП и Закона о предузећима у власништву РС, да би се прецизирале обавезе објављивања свих битних информација које се односе на надзор над радом предузећа у власништву државе (већинском или мањинском)</p>	<p>Транспарентност Србија</p>	<p>Предлог није прихваћен. Предложена активност је непрецизна и нејасна, а тек након анализе се може евентуално формулисати.</p>
<p>Испуњени исти услови у 100% државних предузећа која примењују Закон о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, у поступку именовања управљачких тела и директора (веза са Реформском агендом 1.1.1 Унапређење управљања јавним инвестицијама и одрживог и ефикасног управљања пословним субјектима у власништву Републике Србије)</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Успостављена независна функција интерне ревизије у складу са Законом о буџетском систему у 100% државних предузећа која имају обавезу да оснују одбор за ревизију према Закону о управљању привредним субјектима која су у власништву</p>	<p>Министарство финансија, Министарство привреде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>

Републике Србије (веза са Реформском агендом 1.1.1 Унапређење управљања јавним инвестицијама и одрживог и ефикасног управљања пословним субјектима у власништву Републике Србије)		
Наложити свим јавним предузећима која су започела поступке власничке трансформације да пониште све одлуке у вези с тим и врате статус јавних предузећа.	Кареја	Размотриће се на састанку Радне групе.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ПРИВАТИЗАЦИЈА

Дана 11. и 28. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржани су састанци фокус групе за ризичну област Приватизација.

Састанкцима су присуствовали представници Министарства привреде – Сектор за контролу и надзор у области јавних предузећа, Министарства привреде – Сектор за приватизацију и стечај и индустријски развој, Министарства рударства и енергетике, Министарства финансија – Сектора буџетске инспекције и Централна јединица за хармонизацију, Републичке Дирекције за имовину, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Агенције за привредне регистре, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Канцеларија за јавне набавке, Привредна комора, Института за упоредно право, Агенција за спречавање корупције, Савет за борбу против корупције, Транспарентност Србија.

На састанак су позвани а нису присуствовали: Државна ревизорска институција, Министарство за јавна улагања, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Врховно јавно тужилаштво или ПОСК Виших јавних тужилаштава, Републички савет за јавне политике, Удружење грађана за истраживање корупције Кареја, РЕРИ – Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
3.4.7.Израда анализе статуса свих кривичних истрага навода о корупцији у предметима приватизације	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Изменити Закон о приватизацији (посебно члан 19) како би се омогућило нормирање да иницијатива министарства надлежног за послове привреде, односно Владе или надлежног органа аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе за покретање поступка приватизације субјекта приватизације мора да буде образложена и да садржи прописане елементе.	Институт за упоредно право	Предлог није прихваћен. Приватизација друштвеног капитала је обавезна (члан 6. став 1. Закона о приватизацији), осим за предузећа на која се не примењује Закон (члан 3. став 3. Закона). Приватизација јавног капитала се спроводи уколико надлежни орган покрене иницијативу (Влада, јединица локалне самоуправе, аутономна покрајина). Форма и процедура доношења одлука Владе су прописани Законом о Влади и Пословником Владе. Приватизација капитала након раскида уговора о продаји капитала, тзв. капитал Регистра, се спроводи без иницијативе за покретање поступка приватизације.
Измена Закона о приватизацији и пратећих подзаконских аката који регулишу поступке спровођења приватизације у циљу онемогућавања дискреционог формулисања критеријума који би неоправдано искључивали поједине понуђаче или погодовали појединим понуђачима, супротно јавном интересу.	Институт за упоредно право	Предлог није прихваћен. Министарство привреде нема предлог за дефинисање овакве одредбе. Понуде се рангирају према износу понуђене цене за куповину предмета продаје.

<p>Измена Закона о приватизацији како би се искључила могућност да купац буде повезано лице јавног функционера или државног службеника, као и новоосновано правно лице.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Другим прописима ограничити стицање имовине јавних функционера/државних службеника. Нејасно због чега би се вршила дискриминација правних лица према времену њиховог оснивања.</p>
<p>Измена Закона о приватизацији у циљу јачања јемства да је рад Комисије за спровођење поступка јавног прикупљања понуда са јавним надметањем установљене чланом 28 Закона о приватизацији независан (као и рад појединих других комисија установљених подзаконским актима донетим на основу Закона о приватизацији посебно у односу на евентуалне утицаје од стране потенцијалних купаца) што укључује дефинисања појма сукоба интереса и повезаног лица у смислу поступка приватизације, примену института изузећа, као и раскида уговора у случају откривања сукоба интереса.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Чланом 28. Закона су већ дефинисани услови које мора да испуни члан Комисије, односно ограничење да члан комисије не може бити акционар у субјекту приватизације или купац субјекта приватизације. Комисија је колективно тело које отвара пријаве и врши њихову прелиминарну оцену, чиме се управо онемогућава арбитражност и повећава транспарентност у спровођењу поступка. Комисија нема могућност дискреционог одлучивања. Њен рад је дефинисан подзаконским актима и састоји се у провери исправности достављене документације (да ли је документација комплетна и у складу са правилима поступка), те доношењу одлука којима се даје предлог Министарству привреде да на одређени начин даље доноси одлуке у поступку. Нпр. када је документација некомплетна, Комисија ће о томе обавестити Министарство и предложити да се остави рок од 8 дана за допуну документације, а Министарство је то које доноси одлуку о остављању накнадног рока учеснику, односно Одлука Министарства је правно обавезујућа за Учесника, док он ни не добија одлуку Комисије, јер је она намењена Министарству. Услови за раскид уговора морају бити у вези са извршавањем уговорних обавеза Купца, као што је то прописано Законом.</p>
<p>Изменити Закон о приватизацији у циљу увођења гаранција да ће попис и процена имовине бити засновани на фер тржишној вредности и потпуним подацима о имовини и обавезама субјекта приватизације укључујући податке о реалној процени тржишне вредности права коришћења земљишта које је подложно конверзији.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Питање методологије процене се не може уређивати Законом о приватизацији. Процену вредности врше овлашћени проценитељи, а надлежни органи из члана 21. Закона, који доносе одлуку о моделу и методу приватизације, немају овлашћења да проверавају процену вредности.</p>

<p>Изменити члан 102. став 3. Закона о планирању и изградњи тако да се омогући претварање права коришћења у право својине на грађевинском земљишту друштвеним предузећима. Изменити Закон о приватизацији тако да друштвена предузећа имају обавезу да изврше поступак претварања права коришћења у право својине пре утврђивања тржишне вредности, како би она могла узети у обзир имовину.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Не треба да буде предмет Закона о приватизацији, а осим тога указујемо да се поставља питање целисходности овог предлога с обзиром на то да се у портфељу Министарства привреде налазе само 3 друштвена предузећа, за које је законски рок за приватизацију 31.12.2027. године.</p>
<p>Изменити Закон о приватизацији тако да друштвена предузећа имају обавезу да изврше поступак претварања права коришћења у право својине пре утврђивања тржишне вредности, како би она могла узети у обзир имовину.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Предлог није прихваћен. Не треба да буде предмет Закона о приватизацији, а осим тога указујемо да се поставља питање целисходности овог предлога с обзиром на то да се у портфељу Министарства привреде налазе само 3 друштвена предузећа, за које је законски рок за приватизацију 31.12.2027. године.</p>
<p>1.2.4. Измењен Правилник о садржају извештаја привременог заступника капитала у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>1.2.5. Измењен Правилник о висини трошкова накнаде за рад и висини накнаде стварних трошкова привременог заступника капитала у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>1.2.9. Измена Уредбе о поступању лица која обављају послове привременог заступника капитала у субјектима приватизације у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>Изменити Уредбу о условима, начину и поступку располагања грађевинским земљиштем у јавној својини Републике Србије (Сл. гласник РС бр. 56/16, 59/16 – испр и 7/17) /или евентуално измена Закона о планирању и изградњи - оног прописа који прописује ту комисију, Потребно је повећати транспарентност поступка, прописивањем правила која утврђују услове за избор, мере за спречавање сукоба интереса, настанка корупције и обезбеђивање интегритета чланова комисије.</p>	<p>Институт за упоредно право</p>	<p>Размотриће се на састанку Радне групе.</p>

Израде анализе ефеката примене одредбе члана 102 Закона о планирању и изградњи у циљу утврђивања да ли је дошло до очекиваног активирања грађевинског земљишта даљом градњом и додатним оживљавањем грађевинског тржишта и тржишта некретнина.	Транспарентност Србија	Размотриће се на састанку Радне групе.
1.2.6. Измена Уредбе о стратешком партнерству	Министарство привреде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
1.2.7. Измена Уредбе о условима, поступку и начину продаје капитала и имовине методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)	Министарство привреде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
1.2.8 Измена Уредбе о условима, начину и поступку споровођења продаје капитала великих субјеката приватизације методом јавног прикупљања понуда у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)	Министарство привреде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
1.2.10. Измена Уредбе о поступку контроле извршења уговорних обавеза купца из уговора о продаји капитала или имовине у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана)	Министарство привреде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - ГРАЂЕВИНАРСТВО И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ

Дана 21. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржан је састанак фокус групе за ризичну област Грађевинарство и просторно планирање.

Састанку су присуствовали представници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Републичког геодетског завода, Агенције за спречавање корупције и Савета за борбу против корупције.

На састанак су позвани а нису присуствовали: Инжењерска комора Србије, Удружење грађана за истраживање корупције Кареја и Транспарентност Србија.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-ante анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Законом о планирању и изградњи прецизније уредити поступак раног јавног увида и учешће јавности кроз активно учешће урбанистичке инспекције који ће контролисати сваку фазу израде планских докумената.	МГСИ	Предлог прихваћен.
Законом о планирању и изградњи прописати обавезу обрађивача плана да разматра предлоге грађана у фази израде нацрта плана и да образложи неприхваћене предлоге.	МГСИ	Предлог прихваћен.
Донети подзаконски акт којим се ближе уређују обавезе институција које дају услове за израду плана укључујући заштиту од недозвољених утицаја.	МГСИ	Предлог прихваћен.
Законом о планирању и изградњи детаљно дефинисати јасне критеријуме и услове на основу којих ће се вршити избор чланова Комисије за стручну контролу, унапредити транспарентност рада и заштиту од недозвољеног утицаја, увести могућност преиспитивања и оспоравања налаза Комисије и одговорност чланова у погледу квалитета и законитости спровођења стручне контроле.	МГСИ	Предлог прихваћен.

<p>Изменама Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања прецизније дефинисати начин и поступак јавног увида као и обавезност спровођења јавне презентације по свим јединицама ЛС и МЗ као и обавештавање власника парцела у обухвату плана.</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Изменом Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања омогућити да се јавне седнице одрже у неколико термина и више локација.</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Законом о планирању и изградњи детаљно прецизирати када је могућ скраћени поступак у поступцима доношења планских докумената.</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Законом о планирању и изградњи уредити поступак измене планских докумената тако да се уведе обавеза обавештавања власника парцела у обухвату плана, уз прописивање казних одредби за кршење наведене обавезе.</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Изменом Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања омогућити обавештавање власника парцела у обухвату плана. Изменом Закона и Правилника детаљно дефинисати поступак измене планских докумената уз обавезу прописивања казних одредби.</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Изменом Закона и Правилника тако да се унапреди независност контроле усклађености одлуке о изради или измене плана са плановима вишег реда, уз прописивање казних одредби. (увести да орган чија се одлука контролише не одлучује о члановима комисије која ће вршити контролу).</p>	<p>МГСИ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>

Донети подзаконски акт којим ће се уредити начин и рокови размене докумената и поднесака у поступцима припреме, координације и праћења израде планских докумената, као и формат у коме се достављају услови (Е-простор).	МГСИ	Предлог прихваћен.
Успоставити систем е-Простор ради дигитализације процеса просторног и урбанистичког планирања.	МГСИ	Предлог прихваћен.
Успоставити систем израде планских докумената на бази података, у GIS систему а не у CAD, како би се омогућило праћење развоја и унапређење квалитета планских докумената. (активност у вези еПростора)	МГСИ	Предлог прихваћен.
Израда новог Централног информационог система (ЦИС)	МГСИ и РГЗ	Предлог прихваћен.
Изменити прописе у складу са Програмом економских реформи и увести конвалидацију старих исправа ради условног уписа права својине у Катастру, како би се заштитила права. Тај процес треба да буде контролисан, односно одлучивање мора бити контролисано	Републички геодетски завод	Размотриће се на састанку Радне групе.
Израда анализе правног оквира у области својинских права како би се утврдили прописи који нису довољно прецизни како би се прописала јасна правила за стицање и упис права својине.	Републички геодетски завод	Размотриће се на састанку Радне групе.
Члан 171. Закона о планирању и изградњи односи се на извршење решења о уклањању објеката. Прописује и редовно вођење регистра решења о уклањању објеката. Спровођење извршења решења о уклањању објекта реализоваће се у складу са позитивним прописима, након стицања свих неопходних услова, у складу са могућностима буџета.	МГСИ	Размотриће се на састанку Радне групе.
Повећање броја обрађивача	Републички геодетски завод	Размотриће се на састанку Радне групе.

<p>РГЗ треба да предложи наставак спроведене активности 3.4.5. <i>Израда анализе о успостављању Јединствене електронске евиденције свих нелегално изграђених објеката</i></p>	<p>Републички геодетски завод</p>	<p>Прихваћен предлог.</p>
<p>РГЗ треба да прецизира Активност 3.4.6. <i>Изналажење законских решења за оптимизацију, убрзање и ефикасније спровођење поступка озакоњења у циљу озакоњења и уписа у регистар свих нелегално изграђених објеката.</i></p>	<p>Републички геодетски завод</p>	<p>Предлог прихваћен. Активност преформулисана тако да гласи: Израда анализе која садржи препоруке надлежним органима у циљу измена правног оквира како би се оптимизовао, убрзао и ефикасније спровео поступак озакоњења и уписа у регистар свих нелегално изграђених објеката и спречавања нелегалне градње.</p>

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ПОРЕСКИ СИСТЕМ

Дана 15. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржан је састанак фокус групе за ризичну област Порески систем.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Сектора за унутрашњу контролу Управе царина, Сектора за утврђивање имовине и посебног пореза Пореске управе, Сектора за другостепени царински и порески поступак, Сектора за царински систем и политику и Сектора Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Управног суда, Прекршајног апелационог суда, Прекршајног суда у Београду, ПОСК виших јавних тужилаштва, Транспарентност Србија.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС) Министарства финансија, Одељења за унутрашњу контролу, Сектора Пореске полиције Пореске управе, НАЈУ, Врховног јавног тужилаштва, Савета страних инвеститора, НВО Кареја и НАЛЕД.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Изменити/допунити ЗППА како би се уврстиле теже повреде службене дужности, уз тачно дефинисање пропуста у раду пореских службеника / <b>Алтернатива:</b> АнализаЗППА како би се утврдили ризици од корупције у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, па измене у складу са тим, уз увођење теже дисциплинске	Министарство финансија	Прихваћен предлог.
Подзаконским актима прописати јасну процедуру за обављање пореске контроле у складу са изменама/допунама ЗППА из претходне активности, уз узимање у обзир ризика/неправилности из извештаја Ех-анте анализе)	Пореска управа	Прихваћен предлог.
Направити списак интерних процедура у свим секторима Пореске управе, у сарадњи са интерним ревизором и Сектором унутрашње контроле.	Пореска управа	Прихваћен предлог.
Изменити/допунити интерне процедуре Пореске управе према списку из претходне активности, како би се отклонили ризици од корупције.	Пореска управа	Прихваћен предлог.

Информисање запослених о израђеним и допуњеним интерним упутствима	Пореска управа	Прихваћен предлог.
2.5.3. Развој програма континуиране обуке за запослене у Пореској управи	Пореска управа	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.5.4. Спровођење обука за запослене у Пореској управи	Пореска управа	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Урадити анализу одлука Управног суда донетих у последње 3 године поводом тужби на решење Министарства финансија као другостепеног органа у дисциплинском поступку, како би се идентификовало које је неправилности у спровођењу 1. и 2. дисциплинског поступка (као и у самом 2. решењу) утврдио Управни суд, анализирала тежина дисциплинских казни у односу на дисциплинске прекршаје, да ли постоје потешкоће у спровођењу дисциплинских поступака због недовољно уређених или неуређених интерних процедура.	Управни суд	Прихваћен предлог.
На основу анализе из претходне активности, припремити програм едукација за лица која спроводе 1. и 2. дисциплински поступак.	Управни суд	Прихваћен предлог.
Урадити анализу одлука прекршајних судова у протекле 3 године у пореским прекршајима, како би се утврдила њихова ефикасност (квалитет захтева за покретање прекршајних поступака и жалби, дужина трајања поступка, казнена политика, а нарочито колико је било случајева да се захтев поднесе пред релативну застарелост).	Прекршајни суд у Београду	Прихваћен предлог.
Направити смернице за писање захтева за покретање прекршајних поступака за сваки од пореских прекршаја.	Прекршајни суд у Београду	Прихваћен предлог.
Спровести бар једном годишње обуку о писању захтева за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје	Прекршајни суд у Београду	Прихваћен предлог.
Одржати округли сто између Прекршајног апелационог суда и Пореске управе на тему из области пореских прекршаја.	Прекршајни апелациони суд	Прихваћен предлог.
Анализа заштите узбуњивача у области пореског система (има ли хотлајн за пријављивање, интерни акти за унутрашње узбуњивање и интерне процедуре и статистика, поступак код спољашњег узбуњивања, статистике и поступци заштите	Министарство правде	Прихваћен предлог.

узбуњивача пред Управним судом или судовима редовне надлежности, итд.)		
Промовисати самопријављивање из ЗППА и не подносити захтеве за покретање прекршајних поступака у случају законитог самопријављивања (пошто се то дешава у пракси да се поднесе захтев иако ЗППА прописује "неће се поднети захтев" ако се самопријављивање изврши на законит начин.	Пореска управа	Размотриће се на састанак Радне групе.
Промовисати узбуњивање у пореском систему	Пореска управа	Размотриће се на састанак Радне групе.
2.5.1. Јачање кадровских капацитета унутрашње контроле кроз попуњавање упражњених радних места према Правилнику о систематизацији	Пореска управа	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Јавност аката, интерних прописа које Пореска управа и Министарство финансија примењују у свом раду, као и других аката који су настали у раду, попут извештаја о раду, анализа, истраживања и других аката	Транспарентност Србија	Прихваћен предлог.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - ЦАРИНСКИ СИСТЕМ

Дана 15. августа 2025. године од 9:30 часова до 12:00 одржан је састанак фокус групе за ризичну област Царински систем.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Сектора за унутрашњу контролу Управе царина, Сектора за утврђивање имовине и посебног пореза Пореске управе, Сектора за другостепени царински и порески поступак, Сектора за царински систем и политику и Сектора Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Управног суда, Прекршајног апелационог суда, Прекршајног суда у Београду, ПОСК виших јавних тужилаштва, Транспарентност Србија.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС) Министарства финансија, Одељења за унутрашњу контролу, Сектора Пореске полиције Пореске управе, НАЈУ, Врховног јавног тужилаштва, Савета страних инвеститора, НВО Кареја и НАЛЕД.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
2.4.1. Израда анализе капацитета одељења унутрашње контроле и потребне пратеће опреме	Министарство финансија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.4.2. Ојачати капацитете одељења унутрашње контроле кроз набавку одговарајуће пратеће опреме	Министарство финансија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.4.3. Израда анализе најризичнијих граничних прелаза и робних испостава са аспекта корупције у циљу дефинисања потреба за инсталирање видео надзора и динамике увођења	Министарство финансија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.4.4. Инсталирање видео надзор на робним испоставама у складу са анализом из активности 2.4.3	Министарство финансија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Подзаконским актима прописати јасну процедуру за обављање царинске провере (област кријумчарења, прекограничне контроле, итд. уз узимање у обзир ризика/неправилности из извештаја Ех-анте анализе)	Управа царина	Размотриће се на састанку Радне групе.
Израда списка подзаконских аката и интерних процедура које је потребно донети односно изменити и допунити у Управи царина од стране сваког сектора Управе царина, у	Министарство финансија	Предлог прихваћен.

сарадњи са Одељењем за унутрашњу контролу и Одељењем интерне ревизије и царинарницама, а које ће допринети смањењу ризика од корупције		
Изменити/допунити подзаконске акте и интерне процедуре Управе царина према списку из претходне активности.	Министарство финансија – Управа царина	Предлог прихваћен.
Обавештавање запослених о донетим односно измењеним и допуњеним подзаконским актима и интерним процедурама (преформулисана активност – Управа царина)	Министарство финансија – Управа царина	Предлог прихваћен.
На сваких 6 месеци одржати округли сто између представника Управе царина и представника прекршајних судова, Прекршајног апелационог суда, основних и виших јавних тужилаштва, основних и виших судова и Управног суда на тему из области прекршајних, кривичних и дисциплинских поступака у вези са Управом царина, са подношењем извештаја о закључцима са округлих столова руководиоцима наведених државних органа	Министарство финансија – Управа царина	Предлог прихваћен.
Одржати обуке царинских службеника који поступају у областима прекршајних, кривичних и дисциплинских поступака у вези са Управом царина (минимум једна обука годишње)	Министарство финансија – Управа царина	Предлог прихваћен.
Урадити анализу одлука Управног суда донетих у последње 3 године поводом тужби на решење Министарства финансија као другостепеног органа у дисциплинском поступку, како би се идентификовало које је неправилности у спровођењу 1. и 2. дисциплинског поступка (као и у самом 2. решењу) утврдио Управни суд, анализирао тежина дисциплинских казни у односу на дисциплинске прекршаје, да ли постоје потешкоће у спровођењу дисциплинских поступака због недовољно уређених или неуређених интерних процедура.	Управни суд	Размотриће се на састанку Радне групе.
Из описа стања Стратегије: На основу анализе из претходне активности изменити прописе како би се унапредила одговорност за лаке или теже повреде радне дисциплине у односу на предузете радње и одлуке царинских службеника.	Министарство правде	Размотриће се на састанку Радне групе.
На основу анализе из претходне активности, припремити програм едукација за лица која спроводе 1. и 2. дисциплински поступак.	Управни суд	Размотриће се на састанку Радне групе.
Спровести анализу Закона о царинској служби ради утврђивања ризика од корупције, укључујући начин избора	Управни суд	Размотриће се на састанку Радне групе.

дисциплинске комисије и њихове обавезе у смислу сукоба интереса и других анти-корупцијских мера.		
Урадити анализу одлука прекршајних судова у протекле 3 године у царинским прекршајима, како би се утврдила њихова ефикасност (квалитет захтева за покретање прекршајних поступака и жалби, дужина трајања поступка, казнена политика, а нарочито колико је било случајева да се захтев поднесе пред релативну застарелост) .	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе.
Направити смернице за писање захтева за покретање прекршајних поступака за сваки од царинских прекршаја.	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе.
Спровести бар једном годишње обуку о писању захтева за покретање прекршајног поступка за царинске прекршаје у свакој од 15 царинских испостава.	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе.
Одржати округли сто између Прекршајног апелационог суда и Управе царина на тему из области царинских прекршаја.	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе.
Спровести анализу ефеката успостављања централизованог система подношења захтева за покретање и вођење прекршајних поступака - да само један сектор са обученим запосленима проверава квалитет и подноси захтеве суду а не свих 15 царинских испостава појединачно.	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе.
Анализа заштите узбуњивача у области царина (има ли хотлајн за пријављивање, интерни акти за унутрашње узбуњивање и интерне процедуре и статистика, поступак код спољашњег узбуњивања, статистике и поступци заштите узбуњивача пред Управним судом или судовима редовне надлежности, итд.)	Управа царина	Размотриће се на састанку Радне групе.
Промоција узбуњивања на граничним прелазима (вероватно већ има, па онда наставити, али мора да се прецизира активност ако се прихвати)	Управа царина	Размотриће се на састанку Радне групе.
Анализа поступања тужилаштва и судова у претходних 5 године у области кривичних дела у вези са цариним, са препорукама за унапређење. (да ли је оваква нека анализа рађена већ?)	Управа царина	Размотриће се на састанку Радне групе.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Дана 15. и 27. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Јавне набавке.

Састанцима су присуствовали представници Министарства правде, Канцеларије за јавне набавке, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Сектора Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Управног суда, Прекршајног апелационог суда, Прекршајног суда у Београду, ПОСК виших јавних тужилаштава, Транспарентност Србија.

Састанцима нису присуствовали позвани учесници из Комисије за јавно-приватна партнерства, Сектора за буџетску инспекцију – Министарство финансија, Институт за истраживање корупције Кареја, НАЛЕД, Врховно јавно тужилаштво, Правни факултет, Институт за правне и друштвене науке и Стална конференција градова и општина.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија). Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Израдити нову функционалност на Порталу јавних набавки у циљу објављивања резултата истраживања тржишта	Канцеларија за јавне набавке	Предлог није прихваћен. Канцеларија за јавне набавке сматра да ова активност не треба да се дуплира имајући у виду да су исте већ предвиђене у оквиру Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.
КЈН треба да достави да ли предлаже наставак активности након спроведене активности 4.7.1. Доношење смерница за истраживања тржишта који се спроводи у циљу прикупљања података и информације које могу да помогну приликом дефинисања предмета јавне набавке, процењене вредности, техничких спецификација, избора одговарајуће врсте поступка јавне набавке, као и саме оцене понуда	Канцеларија за јавне набавке	Предлог није прихваћен. Канцеларија за јавне набавке сматра да ова активност не треба да се дуплира имајући у виду да су исте већ предвиђене у оквиру Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.
Израда методологије за одређивање процењене вредности јавне набавке	КЈН	Предлог није прихваћен.
Одржавање обука на тему истраживања тржишта/ КЈН ће доставити детаље (колико обука, која тема, који су рокови, да ли је једном годишње, за кога је - циљна група)	Канцеларија за јавне набавке	Предлог није прихваћен. Канцеларија за јавне набавке сматра да ова активност не треба да се дуплира имајући у виду да су исте већ

		предвиђене у оквиру Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.
Израда анализе нализа ограничавајућих фактора за учешће понуђача у поступцима јавних набавки	Канцеларија за јавне набавке	Размотриће се на састанаку Радне групе.
2.1.10. Спровођење обука за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у области јавних набавки у складу са Годишњим програмом обуке ПА	Правосудна академија	Спроведена активност
4.7.2 . Израда водича за судије кривичних одељења о јавним набавкама у здравственом и грађевинском сектору	Правосудна академија	Спроведена активност
4.7.3. Израда смерница за ефективно решавање комплексних прекршаја по Закону о јавним набавкама и по Закону о буџетском систему	Правосудна академија	Спроведена активност
4.7.5. Организовати радионицу између Канцеларије за јавне набавке и тужилаштва о изазовима у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела из области јавних набавки	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.7.6. Органозовати радионицу између прекршајних судова и буџетске инспекције о изазовима у утврђивању одговорности за прекршаје из Закона о Буџетском систему	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.7.7. Организовати радионицу између Комисије за заштиту конкуренције и тужилаштва о рестриктивним споразумима	Правосудна академија	Спроведена активност
Измена бића кривичног дела Злоупотреба у вези са јавном набавком из члана 228. Кривичног законика, како би се олакшало гоњење за ово кривично дело	Министарство правде	Предлог прихваћен.
Обуке округли сто између КЈН и Управног суда	КЈН у сарадњи са Управним судом	Предлог није прихваћен. Канцеларија за јавне набавке сматра да ова активност не треба да се дуплира имајући у виду да су исте већ предвиђене у оквиру Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.
Организовање округлог стола између КЈН и прекршајних судова, Прекршајог апелационог суда	КЈН у сарадњи са ПАС	Предлог није прихваћен. Канцеларија за јавне набавке сматра да ова активност не треба да се дуплира имајући у виду да су исте већ предвиђене у оквиру Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.

<p>Успостављање и редовно ажурирање евиденције о пројектима уговореним по међународним споразумима које закључују ресорна министарства (укључујући: име пројекта; основне информације о уговору о јавној набавци; јавног наручиоца; главног уговарача и коришћени поступак јавне набавке)</p>	<p>Агенција за спречавање корупције</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Повећан ниво транспарентности пројеката уговорених по међународним споразумима увођењем информација о конкретним пројектима на веб сајту министарства надлежног за спровођење пројеката за све завршене, текуће и нове уговоре о јавним набавкама по међународним споразумима. Сви уговори по међународним споразумима биће објављени почев од децембра 2024. године и ова пракса ће се наставити у наредним годинама за све нове уговоре, укључујући: име пројекта; основне информације о уговору о јавној набавци; јавног наручиоца; главног уговарача и коришћени поступак јавне набавке (веза са Реформском агендом 1.2.1 Унапређење инвестиционих и развојних могућности за предузетнике и приватни сектор)</p>	<p>Генерални секретаријат Владе</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Стављени ван снаге сви посебни и други закони/уредбе који уводе одступања од законодавства о јавним набавкама (веза са Реформском агендом 1.2.1 Унапређење инвестиционих и развојних могућности за предузетнике и приватни сектор)</p>	<p>Генерални секретаријат Владе Републике Србије</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Организовати округли сто између Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Врховног јавног тужилаштва и Посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва како би се утврдили начини за унапређење размене информација</p>	<p>Врховно јавно тужилаштво</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Размотрити измену члана 228. КЗ-а како би се прецизирала битна обележја бића тог кривичног дела, пре свега у ставу 2. тог члана. (Сам договор треба да буде кривично дело, упоредити са 229. КЗ)</p>	<p>Министарство правде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ОБРАЗОВАЊЕ

Дана 20. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Образовање.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства просвете – Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање, Сектор за средње образовање и васпитање и образовање одраслих, Сектор за високо образовање, Сектор за инспекцијске послове, Група за интерну ревизију, Завода за унапређивање образовања и васпитања, Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице, Института за педагошка истраживања, Агенције за спречавање корупције и Савета за борбу против корупције.

Састанцима нису присуствовали позвани учесници из Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања, Педагошког завода Војводине, Института за педагогију и андрагогију, Института за психологију, УНИЦЕФ-а Транспарентности Србија и Кареја.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ex-ante анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
4.4.1. Доношење стручног упутства за спровођење поступка верификације установа (прописати поступање и рокове надлежних сектора у оквиру законског рока)	Министарство просвете	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Изменити/допунити Закон о основама система образовања и васпитања (прецизирати одредбе које уређују избор директора тако да се отклоне ризици у функционисању установа у случају када решење о именовању директора није донето у прописаном року, прописати санкције за непоштовање одредаба које уређују избор директора)	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Измена и допуна Закона о уџбеницима (уредити увођење уџбеника од националног значаја и уџбеника од посебног значаја за националну мањину; увођење ауторске накнаде за дела која су обавезан део садржаја уџбеника; прописати поступак избора аутора за припрему уџбеника од националног значаја и начела за избор уџбеника)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Успоставити Регистар уџбеника	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Упутство о доношењу одлуке о избору и промени уџбеника	Министарство просвете	Предлог прихваћен.

Припрема анализе којом ће се идентификовати најчешће ситуације у средњем образовању и васпитању у којима је потребно обезбедити додатно финансирање ради очувања угрожених радних места ненаставног особља	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Изменити/допунити правилнике о критеријумима и стандардима за финансирање установа које обављају делатност средњег образовања и васпитања тако да се прецизира начин и услови за признавање угрожених радних места ненаставног особља	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Донети Стручно упутство за давање сагласности за ангажовање додатних извршилаца и процену оправданости ангажовања додатних извршилаца – намењено је школама, школским управама, саветницима Сектора, материјално-финансијским саветницима и инспекторима	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Праћење примене Стручног упутства и анализа учесталих захтева за исте извршиоце на крају једног циклуса одлучивања	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
1.4.1. Доношење стручног упутстава и дефинисање критеријума за поступање школских управа и регионалних подгрупа у поступку давања сагласности за расписивање конкурса на неодређено време у установама основног и средњег образовања и васпитања	Министарство просвете	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.3.2. <b>Израда</b> Програма обука за отклањање ризика корупције за републичке/покрајинске/градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору.	Министарство просвете и АСК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
<b>Реализација</b> Програма обука за отклањање ризика корупције за републичке/покрајинске/градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору (веза - активност 2.3.2. из АП 2024 -2025)	Министарство просвете и АСК	Предлог прихваћен.
Одржани стручни скупови - обуке за отклањање ризика корупције за републичке/покрајинске/градске и општинске просветне инспекторе	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Успостављање система за праћење ради утврђивања уједначеног поступања републичких/покрајинских/градских/општинских	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.

просветних инспектора у отклањању препознатих коруптивних радњи у инспекцијском надзору (израдити методологије за праћење уједначеног поступања) .		
4.4.4. Израда приручника о спречавању корупције у систему просвете	Министарство просвете	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.3.2. Израда материјала о спречавању корупције намењеног наставном особљу и ученицима	Агенција за спречавање корупције и Министарство просвете	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Дистрибуција приручника и наставног материјала материјала о спречавању корупције намењеног наставницима основним и средњим школама у Републици Србији	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Организовање 20 догађаја за представљање приручника и наставног материјала о спречавању корупције намењеног наставницима за припрему наставе о корупцији за ученике основних и средњих школа	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Успостављање и модерирање платформе за размену информација и искустава за наставнике који су увели тему борбе против корупције у наставу и оних који то намеравају да учине	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Израда свеобухватног механизма за праћење активности и њихових резултата у циљу формулисања препорука за укључивање тема борбе против корупције у редован наставни курикулум за основне и средње школе	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Израда стручне експертизе и препоруке за укључивање тема борбе против корупције у редован наставни курикулум за основне и средње школе	Завод за унапређење образовања и васпитања	Предлог прихваћен.
2.3.3. Организовање редовних инспекцијских надзора у високошколским установама до краја школске 2024/2025. године у оквиру којих се проверава, кроз контролну листу, и поступак избора у звање наставника и сарадника	Министарство просвете	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Годишњим планом мониторинга предвидети мониторинг јавних набавки код субјеката из области образовања	Канцеларија за јавне набавке	Предлог прихваћен.
Спровести једном годишње вебинар о јавним набавкама у образовним установама	Министарство просвете у сарадњи са Канцеларијом за јавне набавке	Предлог прихваћен.

Организовање редовних инспекцијских надзора у установама ученичког и студентског стандарда у оквиру којих се проверава, кроз контролну листу, поштовање рокова из закона у поступку избора директора и председника и чланова управног одбора (све их именује Влада)	Министарство просвете	Предлог прихваћен.
Успоставити регистар запослених у образовању ради транспарентности запошљавања	Министарство просвете	Предлог прихваћен.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ЗДРАВСТВО

Дана 19. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Здравство.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства здравља – Сектор за инспекцијске послове, Сектор за здравствено осигурање, Републичког фонда за здравствено осигурање, Лекарске коморе Србије, Фармацеутске коморе Србије, Коморе здравствених установа Србије, Канцеларије за јавне набавке, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Врховног јавног тужилаштва/ПОСК ВЈТ, Прекршајног апелационог суда и НАЛЕД-а.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, Регионалне лекарске комора Београда, Прекршајног суда у Београду, Транспарентност Србија и Кареја

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-ante анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
1.2.3. Израда анализе Закона о здравственој заштити ради утврђивања и отклањања ризика од корупције/	Министарство здравља	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости и прецизирање тако да гласи: Израдити анализу ризика на корупцију Закона о здравственој заштити, Закона о здравственом осигурању, Закона о лековима и медицинским средствима и Закона о коморама здравствених радника са препорукама тако да анализа да препоруке за разрешење ризика
Активност 4.5.1. <i>Анализа капацитета и овлашћења етичких одбора у здравственим установама</i> , ће се прецизирати у неколико активности које следе:	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Изменити члан 234. став 8. Закона о здравственој заштити тако да се прецизира и усагласи са члановима 40. и 41. Закона о сузбијању корупције и отклоне неусаглашености у одредбама о сукобу интереса ова два закона; да се у ставу 6. Закона о здравственој заштити пропише временски рок за пријем поклона (календарска година као у члану 60. Закона о спречавању корупције); да се уведе обавеза здравствених установа у јавној својини да интерним актом уреде процедуру пријема и евиденције поклона (медицинског и немедицинског особља) и објављивања каталога поклона на својој интернет страници; да се уреди надлежност етичких одбора	Министарство здравља	Предлог прихваћен.

здравствених установа (став 10.) у погледу праћења и анализирања примене одредаба о сукобу интереса и пријема поклона и предлагања мера за њихово унапређење, прописати одговорност за прекршај за кршење одредаба из члана 234.		
Подзаконским актом детаљније уредити питања сукоба интереса из члана 234. Закона о здравственој заштити, укључујући обавезне елементе интерног акта здравствених установа у јавној својини о процедури пријема и евиденције поклона.	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Изменити/допунити члан 131. Закона о здравственој заштити тако да се пропише обавеза етичких одбора да прате и анализирају примену одредаба о сукобу интереса и пријема поклона и предлагања мера за њихово унапређење и да о томе подносе годишње извештаје.	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Спровести циљане инспекцијске надзоре над применом члана 234. над узорком здравствених установа у јавној својини у складу са проценом ризика. (индикатор: број изречених инспекцијских мера у решењима, степен поступања по мерама, број покренутих прекршајних поступака, број инспекцијских надзора).	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Утврђивање броја пријава које корисници здравствених услуга подносе Заштитнику права пацијената, као и утврђивање разлога подношења пријаве.	Прекршајни суд у Београду	Размотриће се на састанку Радне групе
Додатне едукације запослених за пружање тих специфичних здравствених услуга	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Предузимање мера ради боље организације здравствених установа	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Годишњим планом мониторинга предвидети мониторинг јавних набавки код субјеката из области здравства	Канцеларија за јавне набавке	Предлог прихваћен.
Министарство здравља ће у оквиру наведеног периода предузети следеће активности: током 2026. године ће у плану инспекцијског надзора уврстити рад по контролној листи (допунски рад у области здравства) као редован инспекцијски надзор у циљу утврђивања законитости рада и ангажовања здравствених радника/сарадника у допунском раду.	Министратво здравља	Предлог прихваћен.
Донети подзаконски акт на основу члана 60. Закона о здравственој заштити којим ће се уредити ангажовање здравствених радника/сарадника, као и обавезе	Министарство здравља	Предлог прихваћен.

послодаваца у смислу давања сагласности за допунски рад, на основу критеријума који ће гарантовати једнако поступање према свим запосленима а нарочито када се закључује уговор о допунском раду код другог послодавца.		
Члан 115. Закона о здравственој заштити није у супротности са чланом 60. Устава РС, будући да је неопходно да постоје посебни услови за именовање директора здравствене установе, иначе би директор ЗУ могао бити било ко. Напомињемо да приликом израде Закона о здравственој заштити Агенција за борбу против корупције није имала примедби на наведени члан Закона. Неопходно је размотрити евентуалну измену или допуну члана 117. став 1 Закона о здравственој заштити.	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
4.5.2. Редовно организовање обука за запослене у здравственим установама о коруптивним праксама у здравству, уз посебан осврт на канале за пријављивање корупције и мере заштите узбуњивача.	Министарство здравља	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.5.3 Спровођење обука у складу са утврђеним потребама	Министарство здравља	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Обука лица која пишу захтеве за покретање прекршајних поступака, како би се унапредио квалитет и подигла свест инспектора о нужности прибављања доказа и активном учешћу у току судског поступка.	Прекршајни суд у Београду	Предлог прихваћен.
Спровести анализу потребног броја инспектора у односу на постојећу систематизацију и запослити инспекторе према постојећој систематизацији, односно променити систематизацију па запослити инспекторе у одговарајућем броју према анализи потреба.	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Формирати фармацеутску инспекцију у оквиру Министарства здравља	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Повећати плате здравственим инспекторима	Министарство здравља	Предлог прихваћен.
Пратити број поднетих пријава за кршење одредаба из надлежности инспекцијске службе Министарства здравља (одељења за граничне санитарне инспекције, одељења инспекције за лекове, медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, одељење здравствене инспекције и одељење санитарне инспекције)	Министарство здравља	Предлог прихваћен.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ - ФИНАНСИРАЊЕ ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ

Дана 25. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Финансирање политичких активности. Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства финансија, Пореске управе, Државне ревизорске институције, Управе за спречавање прања новца, Агенције за спречавање корупције и Транспарентност Србија.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Регулаторног тела за електронске медије, ВЈТ, ПОСК ВЈТ, Одбора за финансије Народне скупштине, Републичке изборне комисије, Савета за борбу против корупције и Кареја

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-ante анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
Организовати јавни скуп на којем би били размотрени налази анализе из активности 1.2.3, након чега би она била допуњена на основу прилога учесника	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Анализа је спроведена и предлози су достављени радној групи која разматра измене Закона о финансирању политичких активности.
Ускладити Закон о референдуму и Закон о финансирању политичких активности тако да се отклони правна празнина у погледу обавеза и одговорности из Зак. О фин. Пол. Активности за остала правна лица која могу бити организатори референдумске кампање а нису обухваћени тим законом (нису политички субјекти - пол. странке, коалиције, групе грађана)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен. Активност формулисана: Прецизирати одредбе Закона о референдуму на тај начин да се отклони правна празнина и да јасно буду дефинисана сва правила и обавезе организатора референдумске кампање, а да овај закон не упућује на сходну примену ЗФПА. Организатори референдумске кампање могу бити правна лица и групе грађана (основана за организовање референдумске кампање) што значи да то нису сви политички субјекти у смислу ЗФПА (политичка странка, коалиција и група грађана).
Допуна Закона о политичким странкама и последично Закона о финансирању политичких активности како би се уредило својство савеза странака	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Наведно ће се анализирати кроз активност: спровести анализу одредаба Закона о политичким странкама и Закона о финансирању политичких активности како би се идентификовали проблеми у пракси и утврдила потреба уређивања права и обавеза савеза странака.
1.2.12. Израда анализе препорука ОДИХР у циљу измене Закона о финансирању политичких активности	Министарство финансија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

Организовати јавни скуп на којем би били размотрени налази анализе из активности 1.2.12. након чега би она била допуњена на основу прилога учесника	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Анализа је спроведена и предлози су достављени радној групи која разматра измене Закона о финансирању политичких активности.
2.8.1. Израдити анализу неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности АСК - На основу које ће АСК дати препоруке и активности	Агенција за спречавање корупције	Активност спроведена.
Организовати јавни скуп на којем би били размотрени налази анализе из активности 1.2.12. након чега би она била допуњена на основу прилога учесника	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Анализа је спроведена и предлози су достављени радној групи која разматра измене Закона о финансирању политичких активности.
Израда измена ЗСК ради ограничавања могућности вођења „функционарске кампање“	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Сви наведени предлози ће бити спроведени кроз активност анализе и измене Закона о финансирању политичких активности.
Увођење ограничења за коришћење јавних ресурса на начин који доприноси промоцији политичких субјеката – ова активност се може делимично реализовати кроз допуне Закона о спречавању корупције, као што је препоручио ОДИХР у мишљењу на предлоге достављене од стране скупштинске Радне групе током 2024. године, и у извештају након локалних избора из 2024.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Сви наведени предлози ће бити спроведени кроз активност анализе и измене Закона о финансирању политичких активности.
Спровести истраживање о потреби измена или допуна других прописа како би се утврдили ризици од злоупотреба јавних ресурса у корист политичких субјеката и модалитета који су заступљени	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Активност преформулисана: Израдити упоредно-правну анализу законодавног оквира у овој области (злоупотреба јавних ресурса)
Организовати састанак са организацијама које су радиле истраживања на сличне теме у претходних десетак година – стручни скуп.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Агенција за спречавање корупције у оквиру својих редовних надлежности спроводи састанке и округле столове у складу са расположивим буџетом.
Допуне или измене других прописи	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен.
Изменити закон тако да се отклони део утврђених проблема и без чекања на израду анализе из претходних тачака (увођење ограничења за трошкове кампање)	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен.
Прецизирање ЗФПА у погледу надлежности Пореске управе	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Сви наведени предлози ће бити спроведени кроз активност анализе и измене Закона о финансирању политичких активности.

Измене и допуне Закона о избору народних посланика у погледу овлашћења Надзорног одбора	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен.
Допуна Закона о електронским медијима ради прецизирања обавеза РЕМ у погледу поступања ПМУ током кампање (обавеза да се свим учесницима изборне кампање омогући оглашавање под истим финансијским и техничким условима, обавеза објављивања ценовника и друго)	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен.
Допуна Закона о управним споровима или ЗСК и ЗФПА у вези са надлежностима Управног суда	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Сви наведени предлози ће бити спроведени кроз активност анализе и измене Закона о финансирању политичких активности.
Допуна Закона о финансирању политичких активности у погледу надлежности Агенције	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Сви наведени предлози ће бити спроведени кроз активност анализе и измене Закона о финансирању политичких активности.
Хуманитарне активности нису политичке активности. АСК је предложила да се то има сматрати политичком активношћу. АСК ће доставити предлог.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Активност ће бити формулисана: Законом о финансирању политичких активности уредити питање финансирања кампање трећих лица у циљу промоције појединачног политичког субјекта тако да се додатно уреди питање проширеног санкционисања активности хуманитарног карактера.
Изменити Закон о ДРИ тако да се овласти ДРИ да спроведе ревизију трошења буџетских средстава не само политичких странака већ и других политичких субјеката када троше буџетска средства за потребе кампање као и редован рад ако добију буџетска средства.	Државна ревизорска институција	Предлог прихваћен.
Преиспитати битна обележја бића к.дела и прекршаја из ЗФПА у смислу прецизности бића дела као и евентуалног преклапања (ne bis in idem) - анализа. Анализа исхода прекршајних поступака поводом прекршаја из ЗФПА како би се утврдила евентуална потреба за прецизирањем обележја бића и унапређењем поступања	ВЈТ и ПОСК ВЈТ	Предлог прихваћен.
2.8.2. Објавити извештаје посматрача Агенције за спречавање корупције на интернет страници Агенције	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028.
2.8.3. Анализа модалитета увођења јавног регистра пријава у вези кршења изборних правила на коме би се могли видети	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

предмет пријаве и тренутни статус пријаве, као и одлука донета по свакој пријави		
Допуна Закона о јавном информисању и медијима – постоји предлог ТС за допуне, који може да буде полазна тачка. Измене учињене пре неколико месеци у том закону које се тичу набавке медијских услуга су неадекватне и не дотичу све овде описане проблеме.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен.
Допуна Закона о оглашавању како би се прописала правила везана за политичко оглашавање (пропуштено да се учини последњи пут када су вршене измене овог закона иако је било предлога)	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен.
Закључење меморандума о сарадњи између Агенције за спречавање корупције и Републичке изборне комисије у циљу повезивања информационог система АСК са информационим системом РИК	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.
Повезивање информационог система АСК и РИК у циљу размене између осталих и података о проглашеним изборним листама и споразумима о образовању група грађана и коалицијама	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – ПОЛИЦИЈА

Дана 22. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Полиција.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства унутрашњих послова - Сектор за људске ресурсе, Управе полиције (по линијама рада – Полиција опште надлежности, Саобраћајна полиција, Криминалистичка полиција и Гранична полиција, Управне послове, Одељење за борбу против корупције), ПОСК виших јавних тужилаштва, Агенције за спречавање корупције и Транспарентност Србија.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Савета за борбу против корупције, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Кареја и Београдског центра за безбедносну политику.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-ante анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
4.3.7. Измена законодавног оквира за избор, постављење и поновно постављење високих руководилаца у МУП (у складу са препоруком хviii. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.10. Припрема решења о распоређивању /премештају полицијских службеника по предлогу руководиоца надлежне организационе јединице у складу са важећим прописима	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.11. Спровођење интерних /јавних конкурса, у складу са важећим прописима	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.7. ПОНОВЉЕНО - Измена законодавног оквира за избор, постављење и поновно постављење високих руководилаца у МУП (у складу са препоруком хviii. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Прелазно мерило 33. АП 23 - 2.3.7. Поред редовног посла у погледу откривања и санкционисања цурења информација, кејс-менаџмент систем у оквиру полиције даје информације у реалном времену о кретању неког предмета. Увешће се водени жиг на документима, па ће сликање тог воденог жига бити видљиво и тиме се повећава могућност отривања цурења информација. / Документ кејс менаџмент систем у ОП али повезивање са тужилачким кејс менаџмент системом може да буде у АП 26-28.	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен.
2.1.6. Континуирано повећавати проценат попуњености радних места у организационим јединицама МУП-а надлежним за сузбијање корупције (Сектор унутрашње контроле, Одељење за борбу против корупције, Одсек за борбу против високе корупције)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

<p>2.1.7. Континуирано организовање обука за судије и носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике, као и за судијске и тужилачке помоћнике из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције и ЈТОК ради ефикасније примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.2.3. АП ПГ 24)</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.9. - Спровођење обука на тему финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела за полицајце, судије и носиоце јавнотужилачке функције као и за судијске и тужилачке помоћнике у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.5.1 и 6.2.5.2. АП ПГ 24)</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.12.- Спровођење обука за полицајце, тужиоце и судије о сложеним финансијским истрагама које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.7.2. Одржавање обука и радионица на тему заштите финансијских интереса ЕУ за судије, носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике у складу са Годишњим програмом обука ПА</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.3.6. Увести обавезу вршења редовних безбедносних провера за све полицијске службенике (у складу са препоруком хix. из Петог круга евалуације ГРЕКО)</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.3.12. Израда Инструкције о поступку давања сагласности запосленим у Министарству унутрашњих послова за обављање додатног рада (у складу са препоруком хxi. из Петог круга евалуације ГРЕКО)</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.3.13. Успостављање евиденција додатног рада полицијских службеника, у складу са важећим прописима (у складу са препоруком хxi. из Петог круга евалуације ГРЕКО)</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.3.1. Израда Оперативног плана за спречавање корупције у полицији</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.3.2. Образовање Комисије за полицијску етику, у складу са новим Кодексом полицијске етике (у складу са препоруком хvi. из Петог круга евалуације ГРЕКО)</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>

4.3.3. Повећање броја спроведених тестова интегритета у МУП-у за најмање 10% на годишњем нивоу (у складу са препоруком хiх. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.4. Организовање обуке за нове чланове радних група за спровођење анализе ризика од корупције у МУП-у	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.5. Организовање обуке о начину и процедурама пријаве имовинског стања руководиоца и запослених на високоризичним радним местима у МУП-у	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.8. Едукација полицијских службеника на тему спровођења притужбеног поступка, којој би присуствовала овлашћена лица за решавање притужби, чланови и председници Комисија за решавање притужби (у складу са препоруком ххiii. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.9. Израдити Регистар ризика радних места у линијама рада у којима се утврди висок ризик од корупције у складу са препоруком хх. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.14. Јачање свести запослених у Министарству унутрашњих послова у области заштите узбуњивача путем редовног обавештавања запослених о њиховим правима из Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком ххiv. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.15. Реализовање обуке на тему: Примена Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком ххiv. из Петог круга евалуације ГРЕКО)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.16. Израда анализе потребе да се као изборни предмет на Криминалистичко-полицијском универзитету уведе предмет у вези са улогом узбуњивача у кривичним поступцима и сарадњи полицијских службеника са узбуњивачима у откривању и истраживању дела у вези са корупцијом и другим кривичним делима.	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.3.17. Спровести мере у циљу јачања интегритета организационих јединица и запослених у Дирекцији полиције (повезана активност 6.1.1.25 АП ПГ 24)	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.3.3. Израда и штампање летка о надлежностима Сектора унутрашње контроле МУП-а и начинима на које може да се пријави корупција	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Прописивање дужности да полиција образложи своје поступање у више сличних ситуација пред надлежним скупштинским одбором на захтев било ког члана одбора или на захтев организатора скупа или да директор полиције има дужност да	Предлог Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Прописима је већ уређено поступање МУП-а.

одговори на питања (Допуна Закона који уређује јавна окупљања)		
Тренутно , то би могло да се решава кроз жалбе Поверенику. Али, нарочито због тога што је тај процес тренутно успорен великим бројем жалби, као и због тога што би давање лажних података могло бити и кривично дело, треба установити и могућност да се тражилац обрати неком телу у МУП које би могло да отклони недостатак у првобитном одговору. То би се могло учинити интерним актом МУП	Предлог Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Прописима је већ уређено поступање МУП-а.
Едукативна кампања ниског интензитета укључујући и израда материјала о спречавању корупције и појединих масовних корупцијских облика као што је куповина гласова, намењена потенцијалним жртвама наведеног корупцијског облика	Кареја	Предлог прихваћен, под активност 5.3.3.
Едукативна кампања високог интензитета према територији где се избори одржавају, укључујући и израда материјала о спречавању корупције и појединих масовних корупцијских облика као што је куповина гласова, намењена потенцијалним жртвама наведеног корупцијског облика	Кареја	Предлог прихваћен, под активност 5.3.3.

## РИЗИЧНА ОБЛАСТ – РЕПРЕСИЈА

Дана 26. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за ризичну област Репресија.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарство унутрашњих послова – Одељење за борбу против корупције, Управе криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала (СБПОК) - Одсек за борбу против високе корупције, Сектор унутрашње контроле (СУК), ПОСК виших јавних тужилаштва Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево, ПОСК виших судова Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево, Агенције за спречавање корупције, Савет за борбу против корупције, Транспарентност Србија и Кареја.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Врховног суда и Врховног јавног тужилаштва.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-анте анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
1.1.2. Израда анализе Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у области организације и надлежности државних органа надлежних за сузбијање корупције у области организације и надлежности државних органа надлежних за сузбијање корупције (укључујући преиспитивање листе кривичних дела у члану 2, начина распоређивања судија и тужилаца у посебна одељења за сузбијање корупције, плата и бенефиција)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Изменити члан 2. ЗОНДО тако да се смањи број кривичних дела на која се примењује	Кареја	Предлог прихваћен. Активност ће се спровести у оквиру претходне анализе из активности 1.1.2
1.1.4. Измена Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са налазима из анализе 1.1.2.	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
У оквиру измена и допуна размотрити да распоређивање судија у ПОСК буде премештено у надлежност Високог савета судства.	Врховни суд	Предлог прихваћен. Активност ће се спровести у оквиру претходне анализе из активности 1.1.2
1.1.6. Израда анализе процене потреба за усвајањем документа јавне политике у области организованог криминала и високе корупције (повезана активност 6.2.6.7. АП ПГ 24)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

<p>Израда нацрта Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у области плата и права на рачунање стажа са увећаним трајањем у односу на лица која обављају задатке у државним органима из члана 13 наведеног Закона, односно лица која обављају послове и задатке у оквиру Посебних одељења за сузбијање корупције. Подношење предлога за доношење закона о изменама и допунама истог Закона у наведеном делу (предлог Влада Р. Србије), треба мењати Закон о тужилаштвима</p>	<p>ПОСК виших јавних тужилаштава и судова</p>	<p>Предлог прихваћен. Активност ће се спровести у оквиру претходне анализе из активности 1.1.2</p>
<p>Фокус група: ЗОНДО да се примењује у погледу плата и бенефиција и на СБПОК и ОБПК.</p>	<p>МУП</p>	<p>Предлог прихваћен. Активност ће се спровести у оквиру претходне анализе из активности 1.1.2</p>
<p>Размотрити могућност адекватног увећања основне плате судија распоређених у ПОСК, а у складу са тим и одговарајуће измене и допуне ЗОНДО и Закона о судијама.</p>	<p>Врховни суд</p>	<p>Предлог прихваћен. Активност ће се спровести у оквиру претходне анализе из активности 1.1.2</p>
<p>Извршити анализу потреба у погледу броја форензичара у оквиру сваког појединачног ПОСК, ценећи потребу за приоритетним и благовременим поступањем у предметима прања новца. У складу са извршеном анализом, одобрити, односно извршити потребне измене акта о систематизацији радних места у тужилаштвима</p>	<p>Врховно јавно тужилаштво за сваки ПОСК( Министарство правде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Измене и допуне аката о систематизацији тужилаштава у смислу отварања радног места финансијског форензичара са одговарајућим статусом и платом, који би био заступљен у сваком ПОСК-у у оквиру ВЈТ.</p>	<p>Министарство правде/ ПОСК ВЈТ</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>Праћење спровођења Оперативног плана за унапређење финансијских истрага</p>	<p>Мправде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>1.1.5. Израда анализе потребе за увођење посебног кривичног дела неосновано богаћење</p>	<p>Министарство правде</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>Анализа кривичних дела из Закона о приватизацији као и из КЗ-а, у циљу утврђивања адекватности битних обележја бића, евентуалних преклапања и потреба за изменама. Анализа да укључи и казнене одредбе за прекршај</p>	<p>Министарство правде</p>	<p>Предлог прихваћен.</p>
<p>1.5.2. Измене и допуне Кривичног законика у циљу прописивања кривичних дела у вези са финансијским средствима из фондова Европске уније</p>	<p>Министарство правде / партнери Министарство финансија - АФКОС</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>

1.1.1. Израда анализе примене Законика о кривичном поступку у циљу дефинисања потребе за евентуалним проширењем процесних овлашћења јавног тужиоца у предистражном и кривичном поступку	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
1.1.3. Израда анализе усклађености нормативног оквира РС са препорукама ФАТФ за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план (повезана активност 6.2.5.4. АП ПГ 24)	Министарство правде / МУП	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Измене и допуне Законика о кривичном поступку, у правцу уношења одредби о финансијском форензичару, могућности коришћења извештаја финансијског форензичара као доказа и адекватног учешћа финансијског форензичара у судском поступку.	Врховни суд	Предлог прихваћен.
Измене и допуне Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела које би се односиле на одржавање рочишта и у првостепенем поступку.	Министарство правде	Предлог прихваћен. Наведено ће бити разматрано у оквиру радне групе за измену тог закона.
1.5.3. Израда анализе усклађености прописа РС са правним тековинама ЕУ у области узајамне правне помоћи у кривичним стварима	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
1.5.1. Израда анализе примене и усклађености Закона о заштити узбуњивања са Упутством ЕУ 2019/1937 о заштити узбуњивача који пријављују повреде права ЕУ, као и анализе закона у државама чланицама ЕУ усвојених на основу Директиве.	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Допунити листу облика одмазде у чл 21 Закона о узбуњивању у складу са ЕУ Директивом и уводни део члана ЕУ Директиве где се изричито забрањује не само спровођење одмазде, већ и претња или покушај да се она изврши.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Наведено ће бити разматрано у оквиру анализе предметног закона.
Прописати казну за спречавање узбуњивача који покушава да поднесе пријаву и за оне који наруше поверљивост идентитета пријавитеља, прекршајну казну за другу особу (осим послодавца) која предузима штетну радњу према узбуњивачу или покреће против њега злонамерни поступак,	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Наведено ће бити разматрано у оквиру анализе предметног закона.

прекршајну казну за пријавитеља који је свесно изнео лажне информације.		
2.2.5. Израда анализе делотворности и ефикасности санкционисања за кривично дело непријављивање имовине и прихода или давања лажних података о имовини и приходима (у складу са прелазним мерилем 27)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Увођење прекршајне одговорности за сваког јавног функционера који прекрши правила из чл 50. Закона, а не само за оне који су уједно функционери политичких странака. Ако је повреда начињена, требало би за њу казнити јавног функционера који крши правила без обзира на то да ли је тај функционер уједно и страначки челник или злоупотребава функцију са позиције „обичног члана”, или као „нестраначка личност”).	Предлог Транспаретност Србија	Предлог није прихваћен.
2.1.1.Континуирано попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ЈТОК	ЈТОК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.1.2. Континуирано попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.1.3. Континуирано попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у посебним одељењима виших судова за сузбијање корупције	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.1.4. Континуирано попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у Посебном одељењу за организовани криминал Вишег суда у Београду	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.1.5. Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином у складу са Правилником о систематизацији (повезана активност 2.3.5.3 АП ПГ23)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Увести обуке за електронске доказе и носаче електронских обука за МУП, тужиоце и судије. Припремљен је приручних са ВТК, неке обуке су већ спроведене али се планира наставак обука.	Правосудна академија/ МУП, ВТК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

<p>2.1.7. Континуирано организовање обука за судије и носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике, као и за судијске и тужилачке помоћнике из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције и ЈТОК ради ефикасније примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.2.3. АП ПГ 24)</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.8. Спровођење обука у вези са извођењем посебних доказних радњи приликом доказивања коруптивних кривичних дела за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у складу са Годишњим програмом обуке ПА</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.9. Спровођење обука на тему финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела за полицајце, судије и носиоце јавнотужилачке функције као и за судијске и тужилачке помоћнике у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.5.1 и 6.2.5.2. АП ПГ 24)</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.10. Спровођење обука за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у области јавних набавки у складу са Годишњим програмом обуке ПА</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.11. Спровођење обука за судије и јавне тужиоце процесуирање правних лица за коруптивна кривична дела у складу са Годишњим програмом обуке ПА</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.1.12. Спровођење обука за полицајце, тужиоце и судије о сложеним финансијским истрагама које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>2.7.2. Одржавање обука и радионица на тему заштите финансијских интереса ЕУ за судије, носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике у складу са Годишњим програмом обука ПА</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>
<p>4.1.1 Организовање обука за носиоце јавнотужилачке функције и запослене у јавним тужилаштвима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.</p>

4.2.1. Организовање обука за судије и запослене у судовима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.2.3. Обуке за запослене у Агенцији за спречавање корупције на тему финансијске форензике приликом провере и праћења имовинског стања јавних функционера на начин на који се обучавају финансијскифорензичари у посебним службама јавних тужилаштва.	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.6.1. Изградња софтвера са централизованим базама података о догађајима, процесима и актима у кривичном поступку који су од значаја за правосудне органе ради електронске размене података, информација и докумената (веза активност 2.3.2.5. АП ПГ 23)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Обезбедити техничку опремљеност за аудио и визуелна снимања свих главних претреса у одељењима ПОСК.	Министарство правде	Предлог прихваћен.
Обезбедити заграду за ПОСК у Краљеву (ПОСК)./Министарство правде је одредило парцелу али није започета градња зграде јер нису обезбеђена средства.	Министарство правде	Предлог прихваћен.
2.6.2. Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције (веза активност 2.3.2.6. АП ПГ 23 и активност 6.2.2.1. и 6.2.2.2. АП ПГ24)	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.7.1. Израда анализе модалитета успостављање сарадње са Канцеларијом европског јавног тужиоца	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Доношење Смерница за примену Закона о одговорности правних лица за кривична дела у свим ситуацијама када су испуњени услови	ПОСК ВЈТ	Предлог није прихваћен. Редовна надлежност тужилаштва.
3.4.7. ПОНОВЉЕНО - Израда анализе статуса кривичних истрага за коруптивна кривична дела у вези приватизације	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.6.1. Израда анализе судске праксе заштите узбуњивача и препорука за унапређење практичне примене заштите узбуњивача	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.6.3 Израда Анализе о поступању јавних тужилаштва по пријавама узбуњивача из приватног и јавног сектора.	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

Извршити анализу казнене политике за кривична дела из надлежности ПОСК.	Трнспарентност Србија	Разматраће се на састанку Радне групе.
3.3.4. Стандардизовати коришћење електронског регистра коруптивних предмета у Посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима и јавним тужилаштвима за израду предвиђених извештаја, обезбеђивањем упутства за примену овог софтвера	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.3.5. Организовати обуку о начину коришћења електронског регистра коруптивних предмета за запослене у Посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима и јавним тужилаштвима	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.3.1. Израда анализе статистичког извештавања о корупцији и препоруке за унапређење (укључујући и податке који су потребни за извештавање ЕК)	Министарство правде	Предлог прихваћен.
3.3.2. Измена Правилника о управи у јавним тужилаштвима у циљу прописивања посебног уписника за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика	Министарство правде	Предлог није прихваћен. Активност спроведена.
3.3.3. Измена Судског пословника у циљу прописивања посебног уписника за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.1.1 Организовање обука за носиоце јавнотужилачке функције и запослене у јавним тужилаштвима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.2.1. Организовање обука за судије и запослене у судовима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.1.1.Обуке за портпарола за медије у посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.1.2. Обука портпарола за медије у посебним одељењима за сузбијање корупције јавним тужилаштвима	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.1.3. Редовно објављивање распореда суђења посебних одељења за сузбијање корупције на интернет страницама виших судова у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву	Високи савет судства	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.1.4. Редовно ажурирање базе судске праксе анонимизираним одлукама из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције	Врховни суд	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

3.1.5. Одржавање редовних конференција за штампу на шестомесечном нивоу (посебна одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције)	Врховно јавно тужилаштво	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.1.6. Одржавање редовних конференција за штампу на шестомесечном нивоу (посебна одељења виших судова за сузбијање корупције)	Врховни суд	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.2.1. Континуирано организовање обука за новинаре о извештавању о кривичном поступцима и борби против корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.2.2. Организовати једном годишње обуку за новинаре о извештавању о механизмима спречавања корупције (режим интегритета)	АСК	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.4.1. Редовно објављивање годишњих билтена посебних одељења виших тужилаштва за сузбијање корупције	Врховно јавно тужилаштво	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
3.4.2. Израда смерница за објављивање података посебних одељења виших тужилаштва за сузбијање корупције	ВЈТ и Повереник	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Измена Закона о заштити узбуњивања	Министарство правде	Предлог прихваћен.
4.6.4. Организовање радионице за овлашћење органе о разликовању спољашњег и унутрашњег узбуњивања	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.2.1. Ажурирање годишњег програма обуке ПА о превенцији корупције	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.2.2. Континуирано организовање обука за запослене у судовима и јавним тужилаштвима у складу са ПА Годишњим програмом обуке	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.3.1. Спровођење кампање у циљу подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Закон о помиловањима - предлог се даје по службеној дружности а то чини Министар правде. Не уређује се зашто Мправде има ту дужност и који су критеријуми да се такав предлог упути. Закон је застарео из 1995. и требало би размотрити његово унапређење у смислу утврђивања критеријума.	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Прописи уређују наведену област.
Уредити законске норме у вези са овим ризиком у ЗОП-у и ЗКП-у и отклонити ризик да се осудом у прекршајном поступку преклудира тужилаштво да гони за кривично дело	Транспарентност Србија	Предлог није прихваћен. Прописи уређују наведену област.

## ХОРИЗОНТАЛНА ПИТАЊА

Дана 27. августа 2025. године од 9,30 до 12 часова, одржани су састанци фокус група за активности са хоризонталном применом.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Генералног секретаријата Владе, Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Повереника за информације од јавног значаја и Транспарентности Србија.

Састанку нису присуствовали позвани учесници из Националне академије за јавну управу – НАЈУ и Кареја.

Током састанка се дискутовало о идентификованим ризицима у наведеним областима из Ех-ante анализе и описа стања Стратегије. Поред наведеног, на састанку радне групе је разматрано које активности из важећег Акционог плана за период од 2024. до 2025. године треба пребацити у Акциони план за период од 2026. до 2028. године и кориговати рокове за спровођење.

Предлог/Примедба/Коментар	Предлагач	Одговор
1.2.11. Измена закона о лобирању тако да се уведе обавеза објављивања контакта са регистрованим и нерегистрованим лобистима у циљу испуњења ГРЕКО препорука из 5. круга евалуације	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Измена Закона о лобирању тако да се уведе обавеза објављивања сваког вида контакта, формалног и неформалног, на начин да се уведе обавеза објављивања временског оквира контакта, имена учесника (функционера и интересне стране), теме и исхода контакта, у складу са ГРЕКО препоруком из петог круга евалуација.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Спровешће се кроз претходну активност.
2.2.1. Попуњавање упражњених места у Савету за борбу против корупције и обезбедити већи степен сарадње између Владе и Савета	Савет за борбу против корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.2.2. Попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о систематизацији радних места у Агенцији за спречавање корупције	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
2.2.4. Успостављање ефикасног ИТ система управљања подацима из регистара које води Агенција за спречавање корупције	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Оптимизација јавних регистара које води Агенција за спречавање корупције у форми отворених података на начин који омогућава заинтересованим грађанима једноставно коришћење, лаку претрагу и укрштање података из регистара ради јачања политичког интегритета и откривања ризика од корупције.	Транспарентност Србија	Предлог прихваћен. Агенција редовно унапређује вођење регистара и размену података и овај предлог ће се спровести кроз сличне активности које ће бити део Акционог плана.
2.2.6. Донети нови Пословник о раду Савета за борбу против корупције	Савет за борбу против корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

3.4.4. Израда каталога јавних функција	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.4.3. Ажурирање Водича за функционере за сукоб интереса у вези са ГРЕКО препорукама из V круга евалуације која се односи на проширен круг јавних функционера (преорука IV)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.4.5 Усвајање правила за вршење провере интегритета шефова кабинета и саветника пре њиховог именовања	Генерални секретаријат Владе	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.4.6 Објављивање имена и надлежности шефова кабинета и саветника на званичним сајтовима органа Владе	Генерални секретаријат Владе	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
4.4.8. Формирање Радног тела Владе у циљу спровођења GRECO препорука.	Генерални секретаријат Владе	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.1.1. Ажурирање годишњег програма обуке НАЈУ о новим механизмима превенције и борбе против корупције	Национална академија за јавну управу	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.1.2. Континуирано организовање обука за запослене у јавном сектору у складу са НАЈУ програмом	Национална академија за јавну управу	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.1.4. Спровођење онлајн обука „Етика и интегритет“ и „Корупција, фаворизам, провера-како их спречити у локалној самоуправи“	Национална академија за јавну управу	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.2.1. Ажурирање годишњег програма обуке ПА о новим механизмима превенције и борбе против корупције	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.2.2.- Континуирано организовање обука за запослене у судовима и јавним тужилаштвима у складу са ПА Годишњим програмом обуке	Правосудна академија	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.3.1. Спровођење кампање у циљу подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи	Министарство правде	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Спровођење кампање у циљу подизања свести грађана о значају и механизмима узбуњивања и постојећој институционалној заштити узбуњивача на основу Закона о заштити узбуњивача са представљањем позитивних примера узбуњивања.	Транспарентност Србија	Прихваћен предлог.
5.3.2. Израда наставног материјала намењеног наставницима за припрему наставе о корупцији за ученике основних и средњих школа.	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.

Дистрибуција приручника и наставног материјала о спречавању корупције намењеног наставницима основним и средњим школама у Републици Србији	Министарство просвете	Прихваћен предлог.
Организовање 20 догађаја за представљање приручника и наставног материјала о спречавању корупције намењеног наставницима за припрему наставе о корупцији за ученике основних и средњих школа	Министарство просвете	Прихваћен предлог.
Успостављање и модерирање платформе за размену информација и искустава за наставнике који су увели тему борбе против корупције у наставу и оних који то намеравају да учине	ЗОУВ/ Агенција за спречавање корупције	Прихваћен предлог.
Израда свеобухватног механизма за праћење активности и њихових резултата у циљу формулисања препорука за укључивање тема борбе против корупције у редован наставни курикулум за основне и средње школе	Агенција за спречавање корупције	Прихваћен предлог.
Израда стручне експертизе и препоруке за укључивање тема борбе против корупције у редован наставни курикулум за основне и средње школе	Завод за унапређење образовања и васпитања	Прихваћен предлог.
5.3.3. Израда, штампање и дистрибуција летака, припадницима МУП-а и грађанима, о надлежностима Сектора унутрашње контроле МУП-а, начинима пријављивања имовине, као и начинима на које може да се пријави корупција	Министарство унутрашњих послова	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
5.3.5. Припрема кампање за подизање свести јавних функционера у домену спречавања корупције и јачања интегритета; грађана о последицама корупције и негативном утицају на свакодневни живот грађана и јачање поверења грађана у рад Агенције у три локалне самоуправе (Нови Сад, Крагујевац и Ниш)	Агенција за спречавање корупције	Предлог прихваћен, активност пребачена у Акциони план 2026-2028 уз корекцију рока доспелости.
Израда система за насумични одабир јавних функционера, финансијских извештаја и извештаја о трошковима изборне кампање политичких субјеката у циљу њихове контроле	Агенција за спречавање корупције	Прихваћен предлог.
Обуке за запослене у Агенцији за спречавање корупције на теме: развијање аналитичких вештина за обраду података о имовини и приходима; развијање аналитичких вештина за прикупљање, организацију и обраду података у циљу спровођења истраживања (коришћење програма SPSS, Power BI, survey monkey); избегавање плаћања пореза и други начини сакривања имовине и прихода; надзор над активностима лобирања и вођење регистара и евиденција	Агенција за спречавање корупције	Прихваћен предлог.