



## 1. УВОД

Правни основ за доношење Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту: Стратегија) са Акционим планом за примену Стратегије (у даљем тексту: Акциони план), налази се у одредби члана 38. Закона о планском систему Републике Србије<sup>1</sup>, којим је прописано да документ јавних политика на републичком нивоу усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом. Одредбама члана 10. став 2. наведеног закона дефинисани су документи јавних политика, међу којима су стратегија и акциони план.

Доношење Стратегије мотивисано је потребом обезбеђивања континуитета у креирању и спровођењу јавних политика које представљају одговор на изазове настале након оружаних сукоба у бившој Социјалистичкој Федеративној Републици Југославији (у даљем тексту: СФРЈ) и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија (у даљем тексту: АП КиМ).

Оружани сукоби на простору бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије одликовали су се тешким, масовним и систематским кршењем међународног хуманитарног права. Према проценама различитих организација, за време сукоба у Словенији (јун–јул 1991), Хрватској (1991–1995), Босни и Херцеговини (1992–1995), на Косову и Метохији и током бомбардовања Савезне Републике Југославије (1999), као и у Бившој Југословенској Републици Македонији (фебруар–август 2001) – живот је изгубило више од 130.000 особа, међу којима је већина цивила. За више од 10.000 особа на овим просторима се још увек трага.<sup>2</sup> Поред намерног убијања цивила, у овим сукобима су регистровани бројни случајеви присилног расељавања цивилног становништва, противправног затварања, мучења, сексуалног насиља, нечовечног поступања, као и пљачке и уништавања имовине, привредних добара, културних и верских објеката. Ратне злочине су вршиле све сукобљене стране.

У смислу ове стратегије, под изразом „ратни злочини“ у овом документу се подразумевају сва кривична дела садржана у чл. 2–5. Статута Међународног трибунала за кривично гоњење лица одговорних за тешка кршења међународног хуманитарног права на територији бивше Југославије након 1991. године (тешке повреде Женевских конвенција из 1949. године, кршење закона или обичаја ратовања, геноцид и злочини против човечности), сва кривична дела садржана у Глави 16. Основног кривичног закона Савезне Републике Југославије<sup>3</sup>, као и дела из надлежности Тужилаштва за ратне злочине у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11, 6/15 – др. закон и 87/18).

Република Србија је своју посвећеност потреби да сви одговорни за ратне злочине буду приведени правди, доказала како кроз процесуирање учинилаца пред својим правосудним органима, тако и кроз сарадњу са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију (у даљем тексту: МКТЈ) и Међународним резидуалним Механизмом за кривичне судове (у даљем тексту: МРМКС). Усвајање и примена Националне стратегије за процесуирање ратних злочина<sup>4</sup> из 2016. године, као и потреба да се након истека њене примене, даље унапређење система уреди

1 Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18)

2 Према подацима Међународног комитета црвеног крста из децембра 2020. године, доступно на: <https://www.icrc.org/en/document/human-rights-day-missing-persons-yugoslavia>, приступљено 17. априла 2021. године

3 Кривични закон Савезне Републике Југославије („Службени лист СФРЈ”, бр. 44/76, 36/77, 34/84, 37/84, 74/87, 57/89, 3/90, 38/90, 45/90, 54/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 35/92, 16/93, 31/93, 37/93, 24/94, 61/01 и 39/03)

4 Национална стратегија за процесуирање ратних злочина („Службени гласник РС”, број 19/16)

новим планским документом, јасан су показатељ да институције Републике Србије препознају да суђења за ратне злочине, учињене током оружаних сукоба деведесетих година, пред правосудним органима Републике Србије, без обзира на националну, етничку и верску припадност или статус учиниоца и жртве, представљају један од најважнијих корака у процесу помирења, развоју добросуседских односа и трајном миру и стабилности у региону бивше Југославије.

Јачање владавине права један је од главних приоритета Републике Србије а ефикасна суђења за ратне злочине, омогућавање приступа правди за жртве, расветљавање судбине несталих лица и неговање културе сећања и дијалога, неодојиви су део владавине права и одлика демократских друштава.

Свесна чињенице да на овом путу није сама, Република Србија исказује пуну спремност на остваривању циљева постављених овом стратегијом, настави да гради партнерски однос и блиско сарађује, како са државама у региону, тако и са међународним институцијама чији је мандат блиско везан за превенцију и кажњавање ратних злочина као *delicta contra juris gentium*, али и заштиту и промоцију људских права и помирења, толеранције, регионалне сарадње и добросуседских односа, као предуслова трајне стабилизације и напретка читавог региона.

Имајући у виду специфичност изазова са којима се суочавају институције укључене у откривање, истрагу и процесуирање ратних злочина, у односу на судове и јавна тужилаштва опште надлежности чијим се радом бави Стратегија развоја правосуђа за период 2020–2025. године као и чињеницу да ови процеси, поред правосуђа, подразумевају

реформске и развојне процесе, не само у оквиру правосуђа, већ у неколико легислативно-институционалних области, Влада Републике Србије препознала је потребу да планирању стратешких корака приступи свеобухватно, кроз доношење нове националне стратегије. Уједно, оваква одлука, мотивисана је и потребом стварања ширег оквира за даље ажурирање и унапређење планских докумената у овој области, попут Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина.

У изради Стратегије учествовали су представници: Апелационог суда у Београду, Вишег суда у Београду, Комисије за нестала лица, Министарства правде, Министарства унутрашњих послова – Јединице за заштиту, Министарства унутрашњих послова – Службе за откривање ратних злочина, Правосудне академије, Тужилаштва за ратне злочине и Института за криминолошка и социолошка истраживања.

## 2. ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ И ПРАВНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТНИ ЗА СТРАТЕГИЈУ

Одредбама чл. 16, 167. и 194. Устава Републике Србије<sup>5</sup> предвиђено је да је Устав највиши правни акт Републике Србије. Сви закони и други општи акти донети у Републици Србији морају бити сагласни са Уставом. Поред тога, истом одредбом Устава предвиђено је да су потврђени међународни уговори и општеприхваћена правила међународног права део правног поретка Републике Србије. Потврђени међународни уговори не смеју бити у супротности са Уставом, док закони и други општи акти донети у Републици Србији не смеју бити у супротности са потврђеним међународним уговорима и општеприхваћеним правилима међународног права. У складу са чланом 142. Устава, судска власт је јединствена на територији Републике Србије. Судови су самостални и независни у свом раду и суде на основу Устава, закона и других општих аката, када је то предвиђено законом, општеприхваћених правила међународног права и потврђених међународних уговора.

У пракси, ово значи да су за планирање развојних корака у систему процесуирања ратних злочина, расветљавања судбине несталих лица, као и заштите и подршке жртвама и сведоцима релевантне одредбе Устава, потврђених међународних уговора, закона и других општих аката Републике Србије.

Поред тога, ова стратегија блиско се ослања на низ планских докумената али и међународних инструмената који нису предмет потврђивања, али ближе прецизирају стандарде садржане у међународним уговорима.

Најзад, приликом израде Стратегије, у обзир су узета мишљења и препоруке релевантних тела Уједињених нација (у даљем тексту: УН) и Савета Европе (у даљем тексту: СЕ), као и

-----

5 Устав Републике Србије („Службени гласник РС”, број 98/06)

извештаји о напретку Републике Србије у процесу придруживања Европској унији (у даљем тексту: ЕУ).

### 2.1. Плански оквир Републике Србије

Када је реч о планским документима, између осталог, Стратегија је повезана и међусобно усклађена са следећим стратешким документима:

- Ревидирани Акциони план за Поглавље 23;<sup>6</sup>
- Стратегија развоја правосуђа за период 2020–2025. године;<sup>7</sup>
- Национална стратегија за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020–2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020–2022. године.<sup>8</sup>

### 2.2. Национално законодавство

– Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11 – др. закон, 6/15 и 87/18);

– Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14, 35/19, 27/21 – УС и 62/21 – УС);

– Закон о међународној правној помоћи у кривичним стварима („Службени гласник РС”, број 20/09);

– Закон о програму заштите учесника у кривичном поступку („Службени гласник РС”, број 85/05);

– Закон о сарадњи Србије и Црне Горе са Међународним трибуналом за кривично гоњење лица одговорних за тешка кршења међународног хуманитарног права почињена на територији бивше Југославије од 1991. године („Службени лист СРЈ”, број 18/02 и „Службени лист СЦГ”, број 16/03);

– Закон о управљању миграцијама („Службени гласник РС”, број 107/12);

– Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05 – исправка, 107/05 – исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);

– Основни кривични закон („Службени лист СФРЈ”, бр. 44/76, 36/77, 56/77, 34/84, 37/84, 74/87, 57/89, 3/90, 45/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 35/92, 16/93, 31/93, 37/93, 24/94, 61/01 и 39/03);

– Закон о потврђивању Уговора између Савезне Републике Југославије и Републике Хрватске о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 1/98);

– Закон о потврђивању Уговора између Републике Србије и Црне Горе о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 1/10);

– Закон о ратификацији Уговора између Србије и Црне Горе и Босне и Херцеговине о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 6/05);

– Закон о потврђивању Уговора између Републике Србије и Босне и Херцеговине о изменама и допунама Уговора између Србије и Црне Горе и Босне и Херцеговине о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 13/10);

– Закон о потврђивању Уговора између Србије и Црне Горе и Босне и Херцеговине о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 6/05);

– Закон о потврђивању Уговора између Републике Србије и Босне и Херцеговине о изменама и допунама Уговора између Србије и Црне Горе и Босне и Херцеговине о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 13/10);

-----

6 Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 усвојен на седници Владе Републике Србије одржаној 10. јула 2020. године, доступно на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>, приступљено 7. јануара 2021. године

7 Стратегија развоја правосуђа за период 2020–2025. године („Службени гласник РС”, број 101/20)

8 Национална стратегија за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020–2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020–2022. године, доступно на: <https://www.srbija.gov.rs/dokument/45678/strategije-programi-planovi-.php>, приступљено 14. Априла 2021. године

– Одлука о оснивању Комисије за нестала лица Владе Републике Србије од 8. јуна 2006. године („Службени гласник РС”, бр. 49/06, 73/06, 116/06, 53/10 и 108/12);

– Меморандуми о сарадњи који су закључени између државних органа Републике Србије са надлежним органима држава региона (Хрватска, Босна и Херцеговина, Црна Гора) и Протокол о сарадњи са ЕУЛЕКС-ом, који имају за циљ непосредну сарадњу и ефикаснију размену информација о ратним злочинима и њиховим учиниоцима.

Када је реч о релевантним међународним изворима права, треба издвојити следеће универзалне и регионалне инструменте који садрже стандарде у овој области:

– Женевска конвенција о побољшању положаја рањеника и болесника у оружаним сукобима на копну, од 12. августа 1949. године (I Женевска конвенција);

– Женевска конвенција о побољшању положаја рањеника, болесника и бродоломника оружаних снага на мору, од 12. августа 1949. године (II Женевска конвенција);

– Женевска конвенција о поступању са ратним заробљеницима, од 12. августа 1949. године (III Женевска конвенција);

– Женевска конвенција о заштити грађанских лица за време рата, од 12. августа 1949. године (IV Женевска конвенција);

– Допунски протокол уз Женевске конвенције од 12. августа 1949. године о заштити жртава међународних оружаних сукоба (Протокол I);

– Допунски протокол уз Женевске конвенције од 12. августа 1949. године о заштити жртава немеђународних оружаних сукоба (Протокол II);

– Европска конвенција о екстрадицији;<sup>9</sup>

– Европска конвенција за заштиту људских права и основних слобода;<sup>10</sup>

– Европска конвенција о међусобном пружању правне помоћи у кривичним стварима, са Додатним протоколом;<sup>11</sup>

– Европска конвенција о међународном важењу кривичних пресуда, са додацима;<sup>12</sup>

– Европска конвенција о незастаревању кривичних дела против човечности и ратних злочина;<sup>13</sup>

– Европска Конвенција о надзору условно осуђених или условно ослобођених лица, са прилогом;<sup>14</sup>

– Европска конвенција о преносу поступка у кривичним стварима;<sup>15</sup>

– Конвенција о незастаревању ратних злочина и злочина против човечности;<sup>16</sup>

– Конвенција о спречавању и кажњавању злочина геноцида;<sup>17</sup>

– Конвенција о спречавању мучења и нечовечних или понижавајућих поступака и кажњавања, измењене и допуњене протоколом 1 и протоколом 2 уз Конвенцију;<sup>18</sup>

-----

9 Закон о потврђивању европске конвенције о екстрадицији са додатним протоколима („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 10/01)

10 Закон о ратификацији Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, измењене у складу са Протоколом број 11, Протокола уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода, Протокола број 4 уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода којим се обезбеђују извесна права и слободе који нису укључени у Конвенцију и Први Протокол уз њу, Протокола број 6 уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода о укидању смртне казне, Протокола број 7 уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода, Протокола број 12 уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода и Протокола број 13 уз Конвенцију за заштиту људских права и основних слобода о укидању смртне казне у свим околностима: („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, бр. 9/03, 5/05 и 7/05 – исправка и „Службени гласник РС – Међународни уговори”, бр. 12/10 и 10/15)

11 Закон о потврђивању Европске конвенције о међусобном пружању правне помоћи у кривичним стварима, са Додатним протоколом („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 10/01)

12 Закон о потврђивању Европске конвенције о међународном важењу кривичних пресуда, са додацима, („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 18/05)

13 Закон о потврђивању Европске конвенције о незастаревању кривичних дела против човечности и ратних злочина („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 13/10)

14 Закон о Ратификацији Европске Конвенције о надзору условно осуђених или условно ослобођених лица, са Прилогом („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори”, број 4/91)

15 Закон о потврђивању Европске конвенције о преносу поступка у кривичним стварима, („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 10/01)

16 Конвенција о незастаревању ратних злочина и злочина против човечности („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори и други споразуми”, број 50/70)

17 Конвенција о спречавању и кажњавању злочина геноцида („Службени лист ФНРЈ”, број 69/50)

18 Закон о ратификацији Конвенције о спречавању мучења и нечовечних или понижавајућих поступака и кажњавања, измењене и допуњене протоколом 1 и протоколом 2 уз Конвенцију, („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 9/03)

- Конвенција о трансферу осуђених лица;<sup>19</sup>
- Конвенција против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака;<sup>20</sup>
- Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала;<sup>21</sup>
- Међународна конвенција о заштити свих лица од присилних нестанака;<sup>22</sup>
- Међународни пакт о грађанским и политичким правима;<sup>23</sup>
- Опциони протокол уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака;<sup>24</sup>
- Повеља Уједињених нација;<sup>25</sup>
- Резолуција Савета Безбедности УН 1503;<sup>26</sup>
- Резолуција Савета Безбедности УН 1534;<sup>27</sup>
- Резолуција Савета Безбедности УН 1244;<sup>28</sup>
- Статут Међународног кривичног суда за бившу Југославију;<sup>29</sup>
- Статут Међународног резидуалног механизма за кривичне судове;<sup>30</sup>
- Римски статут Међународног кривичног суда;<sup>31</sup>
- Универзална декларација о људским правима.<sup>32</sup>

### 3. ТРЕНУТНО СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ПРОЦЕСУИРАЊА РАТНИХ ЗЛОЧИНА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Влада Републике Србије усвојила је фебруара 2016. године Националну стратегију за процесуирање ратних злочина (у даљем тексту: НСПРЗ) као кровни стратешки документ којим се трасирају реформски кораци у овој области. Усвајању НСПРЗ претходио је консултативни процес са свим заинтересованим институцијама, организацијама и појединцима.

Сама одлука да се приступи изради и усвајању оваквог стратешког документа, била је одређена потребом да се на адекватан начин адресирају препоруке садржане у Извештају о скринингу за Поглавље 23<sup>33</sup>, као и мере и активности из Акционог плана за исто преговарачко поглавље<sup>34</sup> који је, иако званично усвојен у априлу 2016. године (након усвајања НСПРЗ) већ почетком 2015. године, у својим радним верзијама, трасирао принципе касније разрађене у НСПРЗ.

Када је реч о садржини НСПРЗ, важно је напоменути да је након уводних поглавља која, у Општем делу, дају преглед постојећег стања и дефинишу визију и опредељеност Републике Србије, планирани циљеви и активности за период спровођења НСПРЗ садржани су у Посебном делу, у оквиру осам тематских целина/циљева:

- Повећање ефикасности поступака за ратне злочине пред органима Републике Србије;
- Заштита сведока и жртава;

-----

19 Закон о потврђивању Конвенције о трансферу осуђених лица са Додатним протоколом („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 4/01)

20 Закон о ратификацији Конвенције против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака, („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори”, број 9/91)

21 Закон о потврђивању Конвенције Уједињених нација против транснационалног организованог криминала и допунских Протокола, („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 6/01)

22 Закон о потврђивању Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака: („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 1/11)

23 Закон о ратификацији Међународног пакта о грађанским и политичким правима („Службени лист СФРЈ”, број 7/71)

24 Закон о ратификацији Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака, („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, бр. 16/05, 2/06 и „Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 7/11)

25 Повеља Уједињених нација („Службени лист ДФЈ”, број 69/45)

26 Резолуција 1503 (2003) коју је прихватио Савет безбедности УН на својој 4817. седници, 28. августа 2003. године

27 Резолуција бр. 1534 (2004) коју је Савет безбедности усвојио на својој 4935. седници, 26. марта 2004. године

28 Резолуција Савета безбедности 1244 (1999) о ситуацији у вези са Косовом, Уједињене Нације, С/РЕС/1244 (1999), 10. јун 1999. године.

29 Доступно на: <https://www.icty.org/bcs/documents/statut-medunarodnog-suda>, приступљено 5. априла 2021. године

30 Резолуција Савета безбедности 1966 (2010), S/RES/1966 (2010) усвојена 22. децембра 2010. године на 6463. седници

31 Закон о потврђивању Римског статута Међународног кривичног суда („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 5/01)

32 Universal Declaration of Human Rights, General Assembly resolution 217 A, Paris, 10 December 1948

33 Извештај о скринингу за Поглавље 23, доступно на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/7073/izvestaj-o-skriningu.php>, приступљено 25. марта 2020. године

34 Акциони план за Поглавље 23, доступно на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/12647/akcioni-plan-za-pregovaranje-poglavlja-23-usvojen-na-sednici-vlade-srbije-27-aprila-2016.php>, приступљено 24. марта 2020. године

- Подршка сведоцима и жртвама;
- Одбрана окривљеног;
- Суђења за ратне злочине и питање несталих лица;
- Сарадња са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију;
- Регионална и шира међународна сарадња;
- Унапређење укупног односа јавности према суђењима за ратне злочине.

Важно је напоменути да, имајући у виду хронолошки след догађаја у оквиру процеса приступних преговора, НСПРЗ није била заснована на садржини прелазних мерила, садржаних у Преговарачкој позицији за Поглавље 23<sup>35</sup> усвојене у јулу 2016. године. Такође, у августу 2020. године, Влада Републике Србије је усвојила Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, заснован на резултатима постигнутим у прве четири године спровођења овог стратешког документа, али и на прелазним мерилима из Преговарачке позиције за Поглавље 23.

У децембру 2020. године, Министарство правде препознало је потребу да се иницира процес израде *ex-ante* анализе стања у области процесуирања ратних злочина у Републици Србији, као претходницу формирања радне групе и израде новог документа јавних политика у овој области. На овај начин, Министарство правде је поступило у складу са обавезама прописаним у чл. 2, 31, 33. и 37. Закона о планском систему Републике Србије, а све са циљем пружања објективних и свеобухватних инпута за потребе будућег документа јавне политике у овој области, заснованих, како на постојећем стању у предметној области, тако и на захтевима преговарачког процеса у оквиру Поглавља 23.

### **3.1. Повећање ефикасности поступака за ратне злочине пред органима Републике Србије**

Осим што чини централни део Стратегије, унапређење истрага и суђења за ратне злочине препознато је и у Преговарачкој позицији за Поглавље 23, која у мерилу број 19 предвиђа следеће: „Србија доказује делотворно спровођење адекватних истрага оптужби и једнак третман осумњичених, не дајући утисак да је било ко изнад закона, без обзира на њихову националност, етничку припадност или да ли се ради о жртвама; Србија обезбеђује иницијалну евиденцију свих

истрага, гоњења и пресуда већег броја случајева, укључујући случајеве против осумњичених високог профила, као и случајеве који су прослеђени Србији из МКТЈ. Србија обезбеђује пропорционалност кривичних пресуда и политику кажњавања у складу са „стандардима међународног кривичног права“.

У НСПРЗ су мере за унапређење ефикасности поступака за ратне злочине биле подељене у два сета активности усмерених на:

- Фазу истраге и оптужења;
- Фазу суђења.

### 3.3.1. Истраге и подизање оптужница

#### А) Преглед испуњености мера из НСПРЗ

Када је реч о унапређењу процеса истрага и оптужења у поступцима за ратне злочине, НСПРЗ је исправно препознато да сложеност овог задатка захтева доношење, (током првог квартала 2016. године) и примену посебног планског документа Тужилаштва за ратне злочине, односно Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији (у даљем тексту: Тужилачка стратегија) у складу с циљевима и роковима предвиђеним НСПРЗ, Акционим планом за Поглавље 23 и имајући у виду Завршну стратегију Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију (у даљем тексту: Завршна стратегија Трибунала). Уз то, захтевано је да Тужилачка стратегија буде израђена и усвојена кроз транспарентан консултативни процес са свим релевантним субјектима и заснована на следећим принципима:

– Једнако поступање према сваком осумњиченом, без обзира на његов или њен положај, статус или припадност. То исто важи и када су у питању жртве;

- Потпуна усклађеност са Завршном стратегијом Трибунала, Акционим планом за Поглавље 23 и НСПРЗ;

-----

35 Заједничка преговарачка позиција за Поглавље 23, доступно на:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/13244/pregovaracka-pozicija-.php>, приступљено 25. марта 2020. године

- Прецизно дефинисани индикатори утицаја и резултата примене Тужилачке стратегије;
- Јасно дефинисан модел извештавања Републичког јавног тужилаштва и Савета за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 о примени Тужилачке стратегије, као и
- Ефикасан и одржив модел извештавања јавности.

Идентичан захтев садржан је и у прелазном мерилу број 17 из Преговарачке позиције за Поглавље 23, уз додатни захтев да се примена Тужилачке стратегије прати а њен утицај процењује.

Као један од основних задатака Тужилачке стратегије, НСПРЗ увиђа потребу да се дефинишу критеријуми за селекцију случајева ратних злочина и стварање листе приоритетних и важнијих случајева ратних злочина који треба да се процесуирају како би се испунила обавеза да сви приоритетни и важни случајеви буду процесуирани.<sup>36</sup>

Тужилаштво за ратне злочине (у даљем тексту: ТРЗ) је обавезу из НСПРЗ испунило са извесним кашњењем (у марту 2018. године) што је у несумњивој вези са чињеницом да је поступак избора Тужиоца за ратне злочине трајао дуже него што је уобичајено и самим тим успорио реализацију обавеза ТРЗ из НСПРЗ и Тужилачке стратегије за истрагу и процесуирање ратних злочина.<sup>37</sup>

Када је реч о транспарентности и инклузивности процеса припреме Тужилачке стратегије, битно је напоменути да је њеном усвајању претходио састанак организован у циљу представљања радног текста, као и да је заинтересована јавност била позвана да достави коментаре. Ипак, треба напоменути да је рок за достављање коментара и сугестија испоштован и Тужилачка стратегија усвојена. Без обзира на то у будућем периоду треба одвојити више времена за припрему, дискусију и усвајање стратешких докумената.

Када је реч о праћењу и извештавању о спровођењу Тужилачке стратегије, с обзиром да се највећи број активности подудара са Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина и Акционог плана за Поглавље 23, Тужилаштво је о спровођењу Тужилачке стратегије извештавало у склопу извештаја о спровођењу ова два стратешка документа, као и у оквиру годишњег извештаја који се подноси Републичком јавном тужилаштву, а који је јавно доступан на сајту тог тужилаштва.

Према ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, и у складу са Тужилачком стратегијом, ТРЗ је у поступку објављивања кварталних извештаја о спровођењу Тужилачке стратегије.

Од усвајања Тужилачке стратегије, није било округлих столова који би за предмет имали резултате спровођења овог планског документа, али је ТРЗ одговарало на примљене захтеве за приступ информација од јавног значаја и организовало билатералне састанке. У том смислу, има простора за унапређење праксе у предстојећем периоду.

У погледу садржине, Тужилачка стратегија је укључила принципе дефинисане у НСПРЗ и детаљније уредила нека од питања предвиђена као обавезу ТРЗ. Поред тога, дати су критеријуми које ТРЗ примењује у одређивању приоритета, уз позивање на принцип једнакости пред законом и чињеницу да су сви предмети у којима поступа ТРЗ сложени.

Када је реч о осталим активностима предвиђеним НСПРЗ, а релевантним за фазу истраге и оптужења, једна од значајнијих обавеза предвиђених НСПРЗ била је и успостављање и вођење прецизне евиденције догађаја који могу бити квалификовани као ратни злочин и евиденцију нерешених предмета, помоћу које се на основу јасно дефинисаних критеријума, врши одређивање

-----

36 НСПРЗ је сугерисано да би неки од критеријума за одређивање приоритета могли бити: Последице ратних злочина: кривична дела са великим бројем жртава, односно дела у којима је извршилац поступао на нарочито окрутан начин, требало би да имају приоритет у истрази; Предмети против осумњичених високог ранга, *de jure* или *de facto*, требало би да имају приоритет у раду тужиоца; Доступност доказа, осумњиченог, односно осумњичених, сведока и жртава требало би да буде узета у обзир при доношењу одлуке тужиоца да ли ће подићи оптужницу против одређеног лица или више њих или ће тај предмет уступити другом тужиоцу за ратне злочине у региону. У доношењу такве одлуке, тужилац би такође требало да има у виду потребу очувања добросуседских односа са другим државама и регионалну стабилност у целини, а на основу сазнања о томе да ли се против истог лица за исте или сличне радње већ води кривични поступак у региону или је исто лице већ осуђено. Влада пружа пуну подршку пракси избегавања суђења у одсуству; Ефекат одређеног дела које је предмет поступка на локалну заједницу, такође би требало да буде узет у обзир.

37 Тужилачка стратегија за истрагу и процесуирање ратних злочина, доступно на: [https://www.tuzilastvorz.org.rs/upload/HomeDocument/Document\\_\\_sr/2018-05/strategija\\_trz\\_srb.pdf](https://www.tuzilastvorz.org.rs/upload/HomeDocument/Document__sr/2018-05/strategija_trz_srb.pdf), приступљено 3. фебруара 2021. године

приоритетних предмета у раду и сачињава петогодишњи план поступања, до краја 2016. године, као и регистрација и преузимање свих предмета ратних злочина који се још увек налазе пред домаћим судовима опште надлежности, у истом року.

Од фебруара 2016. године, па до краја 2020. године, ТРЗ је преузело укупно 2.853 предмета од Виших јавних тужилаштва у Нишу, Врању, Лесковцу, Пожаревцу и од Окружног суда у Приштини, Пећи и Призрену. Активност регистровања и преузимања предмета ратних злочина од тужилаштва опште надлежности је завршена. Након детаљног разматрања и обраде свих преузетих предмета, у раду тужилаштва је остао укупно 1731 предмет, а остали предмети су враћени на поступање надлежним тужилаштвима.

Поред наведеног, НСПРЗ је оквирно предвиђено, а потом Тужилачком стратегијом детаљније уређено питање мера за повећање ефикасности рада ТРЗ, и то из два угла:

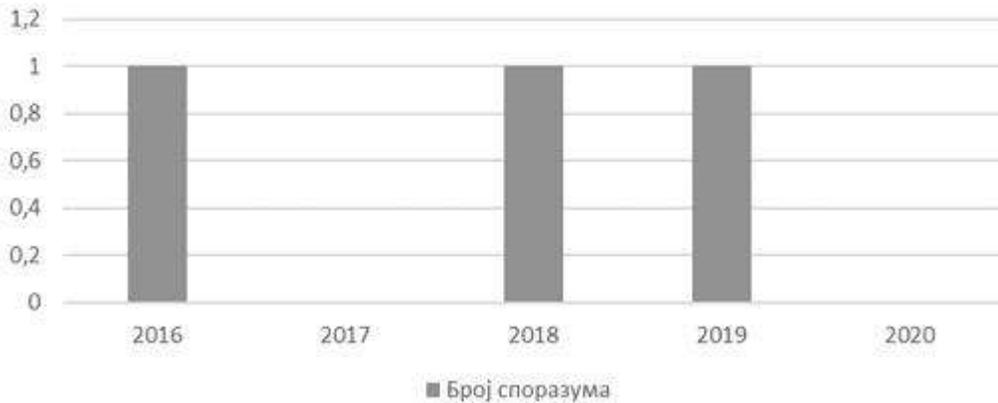
– Унапређење ефикасности рада у оквиру постојећих капацитета, укључујући ширу примену споразума о признању кривичног дела; унапређење поверљивости процеса истраге; да у току истраге испита да ли осумњичени поседује имовину прибављену извршењем ратног злочина и ако је то случај, да поднесе суду одговарајући захтев, на основу Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела.

– Унапређење капацитета ТРЗ кроз повећање броја (првенствено заменика тужиоца) и унапређење стручности запослених у складу са Акционим планом за Поглавље 23.

Како је једним од механизма унапређења ефикасности предвиђена и шира примена споразума о признању кривичног дела, из података наведених на Графикону 1 могло би се, на основу апсолутних бројева, закључити да примена споразума у овој врсти кривичних поступака и даље није широко распрострањена. Ипак, уколико се узме у обзир укупан број првостепених пресуда у посматраном периоду, постаје јасно да је 17% њих донето по основу споразума о признању кривичног дела, што чини значајан удео.<sup>38</sup>

График 1: Број споразума о признању кривичног дела по годинама за период 2016–2020. године

## Број споразума о признању кривичног дела по годинама



Са циљем унапређења поверљивости истраге, у складу са обавезом из НСПРЗ, ТРЗ је предузело мере за заштиту података од неовлашћеног приступа, објављивања и сваке друге злоупотребе, у складу са Законом о заштити података о личности. Сви запослени у ТРЗ-у су потписали изјаву о чувању тајних и поверљивих података у смислу Закона о тајности података и у складу са другим законским и подзаконским актима. Саставни део ове изјаве је упутство о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података које је уручено свим запосленима. У упутству је дат преглед важећих материјалних прописа у погледу тајних и поверљивих података, обавези њихове заштите и чувања, као и преглед одредаба кривичних прописа у случају поступања изабраних, постављених и запослених лица у супротности са утврђеним обавезама. Ради доследног

-----

38 Током 2016. године закључен је споразум са једним окривљеним лицем, поводом кога је надлежни суд донео пресуду којом је окривљени због извршења кривичног дела ратни злочин против цивилног становништва из члана 142. став 1. КЗ СРЈ, осуђен на казну затвора у трајању од десет година; Током 2018. године закључен је споразум са једним окривљеним лицем, поводом кога је надлежни суд донео пресуду којом је окривљени због извршења кривичног дела ратни злочин против цивилног становништва из члана 142. став 1. КЗ СРЈ осуђен на казну затвора у трајању од осам година и два месеца; Током 2019. године закључен је споразум са једним лицем поводом кога је надлежни суд донео пресуду којом је окривљени, због извршења кривичног дела ратни злочин против цивилног становништва из члана 142. став 1. КЗ СРЈ, осуђен на казну затвора у трајању од једне године и шест месеци.

поштовања обавеза о тајности и поверљивости података од стране свих запослених у ТРЗ-у, надзор над применом закона и подзаконских аката у овој области врши тужилац за ратне злочине.

Како је, као један од најчешће истицаних проблема у ефикасности рада ТРЗ, током израде претходне НСПРЗ, истицан управо недостатак административних капацитета, од великог значаја је истаћи да је у посматраном периоду, ТРЗ добило значајна кадровска појачања (укупно 14 лица).

– Током 2017. године на функцију је ступио нови тужилац за ратне злочине (дана 31. маја 2017. године). Те године запослен је и један тужилачки помоћник.

– Током 2018. године на функцију је ступило шест заменика тужиоца за ратне злочине, запослен је 1 тужилачки помоћник и секретар тужилаштва, а ангажован је војни аналитичар.

– Током 2019. године један заменик тужиоца је упућен у Тужилаштво за ратне злочине на период од четири године, запослен је један тужилачки помоћник и један државни службеник.

– Током 2020. године радни однос су засновала два државна службеника.

У Тужилаштво за ратне злочине формирани су тимови обрађивача предмета према територијалном принципу, односно повезаности предмета са местом извршења кривичног дела – Босна и Херцеговина, Република Хрватска, АП Косово и Метохија.

У посматраном периоду, за постојеће али и новозапослене/новоизабране службенике и заменике јавног тужиоца у ТРЗ спроведен је читав низ обука. Највећи број обука које су детаљно приказане у досадашњим извештајима о спровођењу НСПРЗ углавном је подразумевао стручна усавршавања у области подршке и заштите сведока и примену међународног кривичног и међународног хуманитарног права. С обзиром да ове теме имају највећу практичну примену када су поступци за ратне злочине у питању, као и да су предвиђене и ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, неопходно је да се са њима и даље настави. У области подршке оштећенима и сведоцима, биле су веома значајне обуке из програма WINPRO.

Модалитети обука су били различити, како у погледу учесника, тако и у погледу облика стручног усавршавања. Обуке су до сада углавном подразумевале предавања и краће дискусије међу учесницима. Најмање су биле заступљене радионице, упркос наводима професионалаца да овај вид обука сматрају најкориснијим.

Као најбољи пример квалитетног стручног усавршавања треба поменути „Практичну обуку о истраживању и кривичном гоњењу сексуалног насиља везаног за сукобе као „међународног злочина” у организацији МРМКС и Правосудне академије, коју су запосленима у ТРЗ држали стручњаци МРМКС. Ова обука трајала је пет дана и била је конципирана као радионица. Подразумевала је обимне материјале и активну интеракцију међу полазницима (симулација суђења и слично), детаљно су разматрани и анализирани примери из праксе МКТЈ/МРМКС.

Национална стратегија прописује да се у планирању стручног усавршавања посебна пажња посвећује и организовању обука у области стратешког планирања, информационог технологија и пројектног менаџмента ради омогућавања рационализације интерних процеса и употребе ресурса и унапређења процеса планирања и обезбеђивања пројектне подршке. Овакве обуке представници ТРЗ нису похађали у периоду од 2016. до 2020. године, па би било корисно да се и у тој области организују стручна усавршавања. Такође, било би пожељно да се настави са обуком на тему имовинско-правног захтева и споразума о признању кривичног дела, јер ТРЗ има обавезу да афирмише примену ових института.

Осим мера усмерених на унапређење рада ТРЗ, у НСПРЗ је, као начин да се унапреди ефикасност истрага, препозната је и потреба да се унапреди рад Службе за откривање ратних злочина (у даљем текст: СОРЗ). У том смислу, у НСПРЗ је предвиђено да предузимању конкретних мера за унапређење рада СОРЗ претходи анализа (извештај) правног и фактичког стања и потреба СОРЗ у оквиру МУП-а, а у циљу одређивања потреба за реформом те службе и то већ током првог квартала 2016. године.<sup>39</sup>

39 НСПРЗ је предвидела да посебну пажњу треба посветити следећим питањима: положај СОРЗ у организационој структури Министарства унутрашњих послова; да ли би процес ангажовања запослених требало да се реформише, имајући у виду потребу да у СОРЗ, на основу јасних и објективних критеријума, буду распоређени компетентни и високо мотивисани стручњаци и особље, као и потенцијални утицај ранијег учешћа кандидата у сукобима на простору бивше Југославије; да ли би требало увести подстицаје у циљу привлачења стручног кадра; да ли СОРЗ има довољно лица за спровођење истрага и аналитичара и да ли примењује адекватну методологију; успостављање заједничких тимова и радних процедура између ТРЗ и СОРЗ

Анализа правног и фактичког стања и потреба СОРЗ, ради њеног реформисања је спроведена 2017. године. У оквиру анализе обрађена су питања од значаја за њен рад и поступање и дефинисани приоритети који су адресирани у годинама које су уследиле.

Ради проширења својих смештајних капацитета и добијања адекватног простора за похрањивање предмета у физичком облику, СОРЗ је измештена у зграду ТАНЈУГ-а (IV, V и VI спрат), која се налази у улици Обилићев венац број 2, у Београду.

Кадровски капацитети СОРЗ су се попуњавали сразмерно обиму и комплексности посла. Приликом пријема нових полицијских службеника у СОРЗ, примењује се Правилник о спровођењу интерног конкурса међу запосленима у МУП-у („Службени гласник РС”, број 73/16), као и Правилник о компетенцијама за запослене у МУП-у („Службени гласник РС”, број 52/16), донетих на основу Закона о полицији („Службени гласник РС”, број 6/16).

У оквиру обнављања возног парка, током 2018. године, СОРЗ је на задужење добила осам нових службених аутомобила, од којих је два дала на коришћење другој служби у оквиру Управе криминалистичке полиције.

СОРЗ је унапредила своје техничко-материјалне капацитете захваљујући донацији информатичке опреме коју је Министарству унутрашњих послова – Управи криминалистичке полиције – СОРЗ доделило Министарство правде Владе САД посредством Међународног криминалистичког истражног програма помоћи у обуци ИСИТАР при Амбасади САД у Републици Србији. У 2017. години, у оквиру Пројекта „Подршка развојним капацитетима стратешког управљања и европских интеграција у Министарству унутрашњих послова”, Шведска агенција за међународни развој и сарадњу (СИДА) донирала је СОРЗ сервер за рад у апликацији „ZyLab”. С тим у вези, уз помоћ Мисије ОЕБС у Републици Србији и ИЦИТАП-а, припадницима Службе омогућена је обука за коришћење „ZyLab” софтверског програма за обраду, архивирање и претраживање података, као и онлајн обука за коришћење нове E-discovery платформе.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије је за потребе СОРЗ у 2019. години извршило обнављање лиценце и набавку проширеног софтверског пакета „ZyLab” потребног за архивирање и аутоматизовану претрагу документације, а 2020. године набавку рачунара и пратеће рачунарске опреме, као и набавку и израду пројекта о постављању спољног и унутрашњег видео-надзора на објекту у којем су смештене радне просторије СОРЗ.

НСПРЗ је као механизам за унапређење ефикасности истрага предвиђено и усвајање заједничких интерних правила о раду ТРЗ и СОРЗ, донетих током другог квартала 2016. године, на иницијативу ТРЗ, а у циљу унапређења сарадње ТРЗ и СОРЗ кроз:

- организовање заједничких обука;
- формирање заједничког стратешког тима ради дефинисања смерница и праваца поступања у питањима од заједничког значаја;

- формирање заједничких оперативних тимова;
- периодично заједничко организовање округлих столова ради размене искустава и унапређења заједничког деловања.

У контексту реализације ових активности, 2018. године, на иницијативу тужиоца за ратне злочине, начелник СОПЗ и тужилац за ратне злочине усвојили су заједничка интерна правила о раду. За рад на сваком појединачном предмету формиран су заједнички тимови који редовно одржавају састанке (на недељном нивоу) у циљу координације активности. Поред тога, на иницијативу тужиоца за ратне злочине формиран је стратешки тим у сврху одређивања циљева и одлучивања у питањима од заједничког значаја, а чине га тужилац за ратне злочине и његови заменици, као и чланови СОПЗ – начелник и руководећи састав у Одељењу за откривање кривичних дела против човечности и међународног права и трагање за несталим лицима.

Припадници СОПЗ, што самостално, што у сарадњи са ТРЗ, учествовали су на многим обукама, семинарима и радионицама организованим како у земљи тако и у иностранству.

У организацији Тима пројекта WINPRO III и представника NI-CO (*Northern Ireland Co-operation Overseas*), одржана је обука „Подизање свести актера у Програму заштите” – Сарадња у правосуђу у кривичним поступцима: „Јачање заштите сведока у борби против организованог криминала, тероризма и корупције”. Такође, у организацији Тима пројекта WINPRO, спроведена је и обука „Основи комуникације са медијима” – интерактивно предавање. У оквиру пројекта Мисије ОЕБС у Републици Србији „Подршка праћењу домаћих суђења за ратне злочине (фаза II)”, одржано је више обука, и то: „Међународно хуманитарно право и његова примена у суђењима за ратне злочине у Србији”, „Истраге у предметима ратних злочина”, „Поступање са сведоцима и оштећенима у предметима ратних злочина”, Студијска посета Хашком огранку МРМКС и Међународном кривичном суду у Хагу, „Ванпроцесна заштита сведока”, „Ефикасна комуникација и односи са јавношћу у правосуђу”, као и „IV обука” у оквиру другог ОЕБС-овог пројекта „Унапређење капацитета српске полиције у борби против корупције”.

#### Б) Статистички параметри ефикасности у контексту истраге и оптужења у поступцима за ратне злочине

Када је реч о статистичким параметрима везаним за фазу предистражног поступка и истраге у процесуирању ратних злочина у периоду 2016. до 2020. године, важно је напоменути да је у извештајном периоду донето 35 наредби о спровођењу истраге против 45 лица, при чему је у истом периоду обустављена истрага у десет предмета у односу на 22 лица.

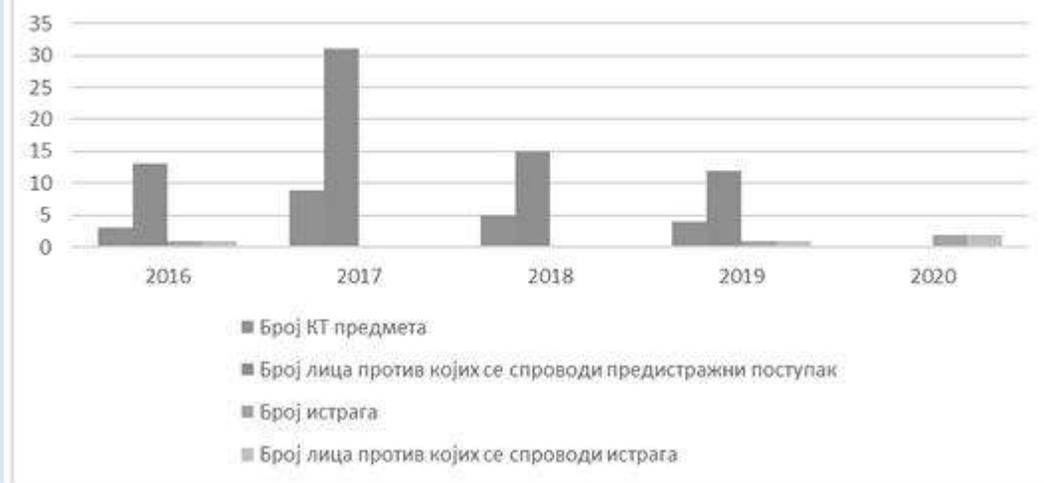
Табела 1: Број нерешених предмета у ТРЗ по годинама у периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2020. године

<b>Година</b>	<b>КТ (предмет и лица)</b>	<b>КТИ (предмет и лица)</b>
2016.	3 предмета; 13 лица	1 предмет; 1 лице
2017.	9 предмета; 31 лице	/
2018.	5 предмета; 15 лица	/
2019.	4 предмета; 12 лица	1 предмет; 1 лице
2020.	/	2 предмета; 2 лица
<b>Укупно:</b>	<b>21 предмет; 71 лице</b>	<b>4 предмета; 4 лица</b>

На бази података представљених у Табели 1, на Графику 2, приказани су трендови броја нерешених предмета по годинама, као и број лица обухваћених тим предметима.

График 2: Нерешени предмети у ТРЗ по годинама у периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2020.године

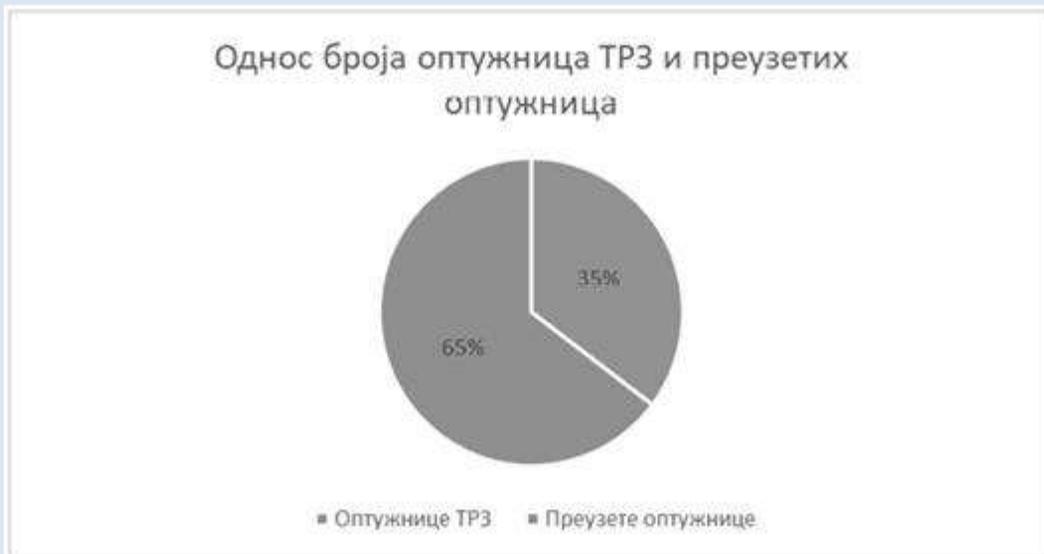
### НЕРЕШЕНИ КТ и КТИ у периоду 2016-2020.



Када је реч о броју подигнутих оптужница у посматраном периоду у ТРЗ у периоду од 01. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године подигнуте су 34 оптужнице против 45 лица. Од тога 22 оптужнице (65%) су преузете од стране Босне и Херцеговине у односу на 23 лица.

График 3: Однос броја оптужница ТРЗ и преузетих оптужница

### Однос броја оптужница ТРЗ и преузетих оптужница



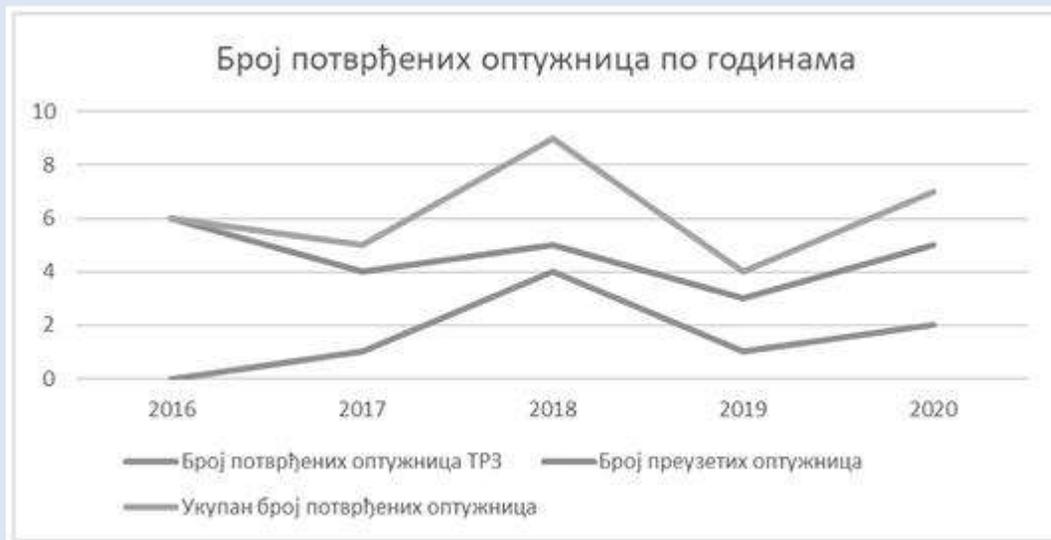
Број потврђених оптужница у посматраном периоду (Табела 2) значајно је варирао, при чему је најлошија ситуација била 2016. године, када није било потврђених оптужница ТРЗ, већ је свих шест преузетих оптужница преузето од Тужилаштва Босне и Херцеговине. Ово се у великој мери може објаснити продуженим трајањем процедуре избора тужиоца за ратне злочине, те следствених проблема у кадровској и организационој структури, како је идентификовано у процесу припреме НСПРЗ још 2015. године.

Табела 2: Број потврђених оптужница по годинама

Година	Број сопствених потврђених оптужница ТРЗ	Број преузетих оптужница	Укупан број
2016.	0	6	6
2017.	1	4	5
2018.	4	5	9
2019.	1	3	4
2020.	2	5	7

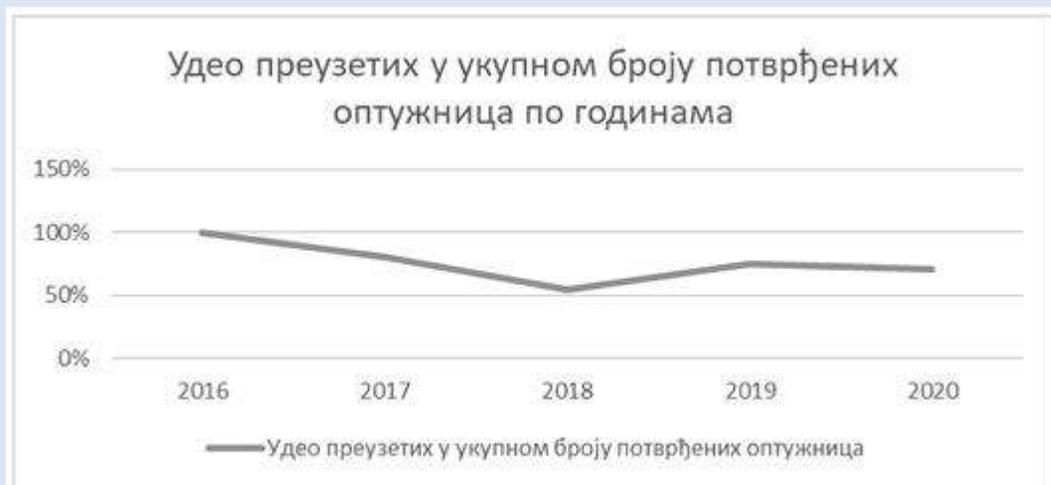
Трендови по питању броја потврђених оптужница у посматраном периоду видљиви су на Графику 4, и показују раст 2017. до 2018. године, достижући у 2018. години максималну вредност од девет потврђених оптужница, након чега је 2019. године забележен нешто лошији резултат (четири потврђене оптужнице), да би се током 2020. године ситуација значајно поправила (седам потврђених оптужница).

График 4: Број потврђених оптужница по годинама



Ипак, за целовитију слику о ефикасности рада TP3 у посматраном периоду, потребно је сагледати и податке о уделу преузетих оптужница у броју потврђених оптужница по годинама. Наиме, са Графика 5 се уочава да се овај удео кретао од 100% у 2016. години, након чега је уследио тренд пада до минималне вредности од 55% у 2018. години, након чега се усталио на вредностима 70–75%.

График 5: Удео преузетих у укупном броју потврђених оптужница по годинама за период 2016. до 2020. године



Нема сумње да ови подаци говоре у прилог ефикасне регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина али и да значајно јачање капацитета TP3 у посматраном периоду, у перспективи треба да резултира и новим оптужењима.

Објашњење за већи број предмета са потврђеним оптужницама преузетим из Тужилаштва Босне и Херцеговине, а следствено томе мањи број поступака у којима је поступало TP3 се проналази и у следећим чињеницама:

TP3 је у релативно кратком времену преузело од Тужилаштва Босне и Херцеговине већи број предмета који су у доброј мери били обрађени и у њима је оптужница већ била потврђена. То је подразумевало да ти предмети могу у краћем времену бити обрађени, тачније уподобљени нашим процесним и материјалним законима и упућени према Одељењу за ратне злочине Вишег суда у Београду.

Таква врста приоритета у процесуирању, а у односу на домаће поступке у којима се у највећем броју случајева, предмет налазио у току предистражног или истражног поступка, заснована је на разлозима бржег, ефикаснијег и економичнијег поступања и разумне процесне логике која налаже да се прво заврше поступци који су у доброј мери већ обрађени.

Овакво поступање сматрамо и оправданим и целисходним, ово тим пре што је и у преузетим предметима као и у онима које од почетка води ТРЗ реч о поступцима који су по последицама и по рангу окривљених идентични.

### 3.1.2. Ефикасност суђења за ратне злочине

#### А) Преглед испуњености мера из НСПРЗ

Када је реч о сегменту који се односи на ефикасност суђења, препозната је потреба да првостепена судска већа уложе додатне напоре у образложења својих одлука у делу који се односи на одређивање висине казне (отежавајуће, олакшавајуће и нарочито олакшавајуће околности), како би омогућила уједначеност судске праксе али и домаћој и међународној јавности боље разумевање праксе кажњавања и нашег система кривичног правосуђа. Поред тога, у НСПРЗ је препозната неопходност да се осигура континуирано унапређење стручности носилаца правосудних функција и службеника ангажованих у предметима ратних злочина, као и адекватна инфраструктура ради унапређења ефикасности суђења. Поред наведеног, НСПРЗ је препознала потребу да се обезбеди континуитет у саставу судских већа, чиме би се обезбедила непрекидност главног претреса у складу са начелом непосредности.

У Одељењу за ратне злочине Апелационог суда је дошло до промене у саставу већа, услед одласка у пензију досадашњег председника Одељења за ратне злочине, из ког разлога је за новог председника већа именован до сада члан већа Одељења за ратне злочине, те како није било распоређивања новог судије у рад овог Одељења, то је тренутно распоређено петоро судија у рад, чиме је и даље обезбеђено несметано поступање овог суда, као другостепеног, у предметима за ратне злочине.

У периоду од 2016. до 2020. године нису одређиване допунске судије у предметима у којима поступа Одељење за ратне злочине Вишег суда у Београду јер ни један председник већа то није затражио од председника суда у смислу одредбе члана 359. Законика о кривичном поступку.

Ради уједначавања праксе Већа за ратне злочине Одлуком о годишњем распореду председника Вишег суда у Београду број Су I-2 193/17 формирано је Одељење судске праксе у Вишем суду у Београду које чине десет судија, а председник Одељења за ратне злочине је руководилац судске праксе Одељења за ратне злочине.

Када је реч о уједначености судске праксе, НСПРЗ је предвидела иницијативу тужиоца за ратне злочине који би требало да започне преговоре са својим партнерима у суседним државама о успостављању обједињене регионалне базе података о свим случајевима суђења за ратне злочине, која би била електронски доступна свим судовима и странама у поступку, као и најширој јавности, под условима заштите података о личности, чиме би се значајно допринело уједначавању судске праксе.

Тужилац за ратне злочине је иницирала успостављање заједничке евиденције случајева ратних злочина на регионалном нивоу у септембру 2018. године, током четвртих регионалних консултација у оквиру пројекта УНДП „Јачање регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина и потрагама за несталим особама (2017–2019)”. Статус спровођења ове активности након иницијативе остао је непромењен, евиденција догађаја још увек није формирана.

Поред наведеног, на Регионалној конференцији тужилаца одржаној у Београду, у мају 2019. године, учесници конференције – представници ТРЗ и тужилаштава из региона, као и тужилац МРМКС, разменили су мишљења, ставове и досадашња искуства у предметима ратних злочина, с освртом на јавнотужилачку и судску праксу и указали на одређене специфичности у тој пракси са којима су се сусретали кроз досадашњи рад.

Како је у НСПРЗ препознат и значај **инфраструктурних предуслова** за ефикасност суђења, важно је напоменути да је за улагања у инфраструктуру посебних одељења надлежно Министарство правде, док је ТРЗ директни буџетски корисник. Такође, битно је направити разлику између три врсте инфраструктурних улагања (зграде и објекти, опрема и текуће улагање, при чему је из Табеле 3 видљиво да је у посматраном периоду укупно инфраструктурно улагање за посебна одељења износило 9.621.000,00 динара (око 82.000 евра), при чему није било улагања у објекте, већ само у опрему и текуће одржавање.<sup>40</sup>

Табела 3: Инвестициона улагања и текуће одржавање – Посебно одељење Вишег суда у Београду (2016–2020)

ГОДИНА	НАМЕНА		
	Зграде и објекти	Опрема	Текуће одржавање
2016.	0,00	267.000,00	145.000,00
2017.	0,00	3.500.000,00	0,00
2018.	0,00	0,00	0,00
2019.	0,00	721.000,00	940.000,00

2020.	0,00	986,000.00	3.062.000,
<b>Укупно</b>	<b>0,00</b>	<b>5,474,000.00</b>	<b>4,147,000</b>
<b>9.621.000,00</b>			

Према подацима ТРЗ, у посматраном периоду у набавку опреме инвестирано је укупно 2.441.108,00 динара, док је у текуће одржавање уложено 278.030,00 динара.

Табела 4: Инвестициона улагања и текуће одржавање – ТРЗ (2016–2020)

ГОДИНА	НАМЕНА		
	Зграде и објекти	Опрема	Текуће одржавање
2016.	0,00	207.100,00	55.279,00
2017.	0,00	704.278,00	37.100,00
2018.	0,00	549.792,00	68.277,00
2019.	0,00	501.350,00	85.681,00
2020.	0,00	478.588,00	31.693,00
<b>Укупно</b>	<b>0,00</b>	<b>2.441.108,00</b>	<b>278.030,00</b>
<b>2.719.138,00</b>			

У погледу оног сегмента инфраструктуре који се односи на информационе технологије, важно је напоменути да су коначно начињени важни кораци ка унапређењу електронског система управљања предметима у јавном тужилаштву (САПО). У Т се крајем 2019. године отпочело са увођењем електронског система САПО. ТРЗ-у је испоручена техничка опрема неопходна за коришћење овог програма, с тим што је његова имплементација предвиђена за 2021. годину. Запослени у ТРЗ присуствују онлајн едукацији о изради и унапређењу САПО софтвера отпочетој у јулу месецу 2020. године.

Када је реч о успостављању система обука из међународног кривичног и хуманитарног права, у периоду спровођења НСПРЗ, под окриљем Правосудне академије, одржано је укупно седам обука са чак 94 учесника, из реда судија и судијских помоћника из Одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду и Апелационог суда у Београду, заменици тужиоца и тужилачки помоћници и секретар ТРЗ.

Одржане обуке обухватиле су следеће области:

- „Међународно хуманитарно право и његова примена у суђењима за ратне злочине у Србији“;
- „Истрага у предметима ратних злочина“;
- „Злочин против човечности као кривично дело и командна одговорност као облик кривичне одговорности и њихова примена у предметима ратних злочина у Србији и саизвршилаштво у предметима ратних злочина“;
- „Одлучивање о имовинско правном захтеву оштећеног као део пресуде у предметима ратних злочина“;
- „Поступање са сведоцима и оштећенима у предметима ратних злочина“;

-----

40 Уз напомену да су поред Посебног одељења Вишег суда у Београду, корисници ових средстава и други државни органи који су смештени у истој згради.

- „Процесуирање злочина сексуалног насиља у надлежности МКТЈ“;
- „Сексуално насиље у предметима ратних злочина – судска пракса и поступање са сведоцима и оштећенима“.

Предавачи на овим обукама били су реномирани експерти у наведеним областима, при чему је од изузетне важности напоменути да се водило рачуна о равномерности заступљености стручњака различитих профила (правосуђе, адвокатура, службе подршке оштећенима и сведоцима, међународне организације попут ОЕБС-а и Међународног комитета Црвеног крста, али и стручњаци са искуством стеченим у процесуирању ратних злочина у региону и пред МКТЈ и МРМКС).

#### Б) Статистички параметри ефикасности суђења у поступцима за ратне злочине

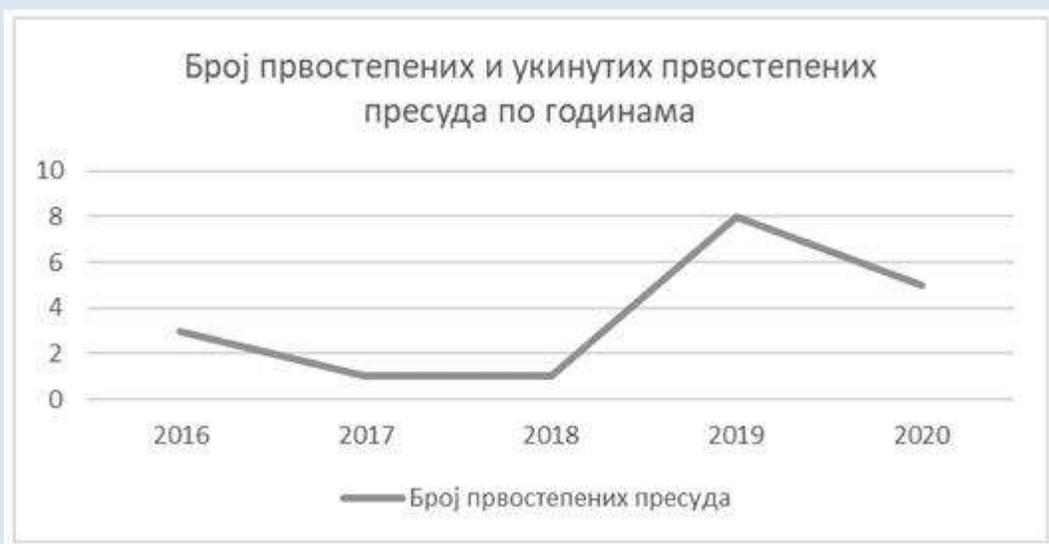
Статистички параметри ефикасности суђења за ратне злочине показују да је у посматраном периоду, Виши суд у Београду донео 18 првостепених пресуда, а да се број пресуда кретао између једне и осам на годишњем нивоу.

Табела 5: Број првостепених пресуда по годинама у периоду од 2016. до 2020. године

Година	Број првостепених пресуда
2016	3
2017	1
2018	1
2019	8
2020	5
<b>Укупно</b>	<b>18</b>

Трендови у погледу броја првостепених пресуда показују позитиван скок у 2019. години, када је донето осам првостепених пресуда, што одговара позитивном скоку потврђених оптужница из 2018. године и указује на постојање капацитета Посебног одељења Вишег суда за савладавање и повећаног прилива предмета ратних злочина.

График 6: Број првостепених пресуда по годинама



У посматраном периоду, Апелациони суд у Београду је донео 23 одлуке по жалбама изјављеним против пресуда Вишег суда (Табела 6).

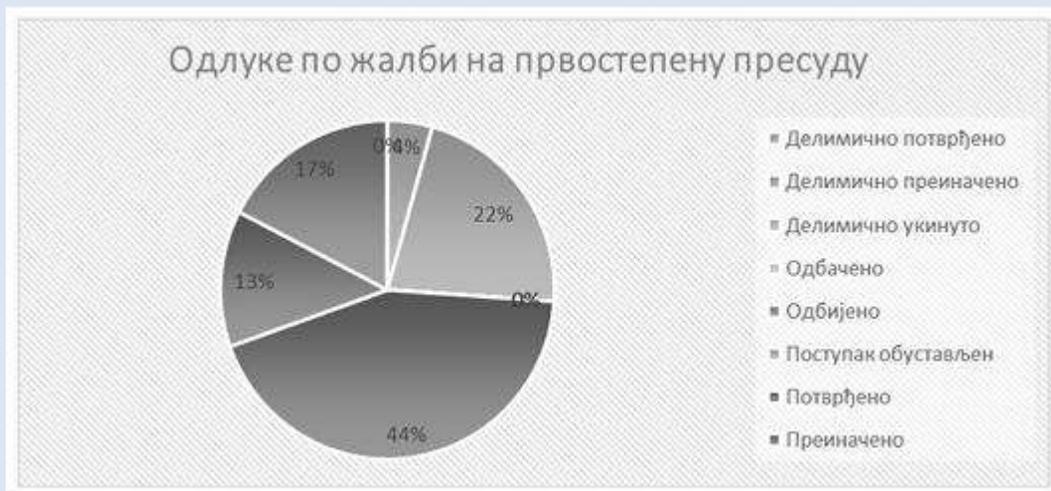
Табела 6: Апелациони суд у Београду о врсти одлуке за решене предмете за извештајни период од 01.01.2016. године до 31.12.2020. године

	Кж-По2-Кре	Кж-р ПО2	Кж-По2-уо	Кж1 ПО2	Кж2 П
Делимично потврђено	0	0	0	1	0
Делимично преиначено	0	0	0	5	1
Делимично укинуто	0	0	0	0	0
Одбачено	0	0	1	0	0
Одбијено	0	0	2	0	2
Поступак обустављен	0	0	0	0	0
Потврђено	10	0	45	10	55
Преиначено	0	0	5	3	6

Решено на други начин	0	0	0	0	0
Решење којом се одбацује жалба као неблаговремена	0	0	0	0	0
Укинуто	7	0	16	4	26
Усвојено	0	2	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>69</b>	<b>23</b>	<b>90</b>

Значајан параметар ефикасности поступака за ратне злочине јесте и проценат укинутих пресуда. Ако се проценат укинутих пресуда посматра у петогодишњем периоду, са Графика 7 уочава се да тај удео износи око 17%. Поред тога, чак 35% првостепених пресуда је преиначено у целости или делимично.

График 7: Структура одлука Апелационог суда по жалби на првостепену пресуду у периоду од 2016. до 2020. године



Усвајањем тужилачке стратегије омогућена је операционализација активности из АП 23 и НСПРЗ, али је у предстојећем периоду потребно обезбедити пуну транспарентност резултата њеног спровођења и унапредити дијалог са заинтересованим странама.

Окончањем процеса преузимања предмета из јавних тужилаштава опште надлежности, отклоњена је правна неизвесност у даље поступање по овим предметима.

Капацитети ТРЗ у претходном периоду су значајно унапређени повећаним бројем заменика тужилаца и тужилачких помоћника, што треба посматрати у контексту паралелног процеса пензионисања старијих заменика и времена неопходног да нови тужилачки тимови да раде у пуном капацитету у новом окружењу, што подразумева неопходно повећање просторних капацитета и знатно опремљености ТРЗ-а. Ипак, реално је очекивати да у наредном периоду буде унапређена ефикасност поступања ТРЗ-а, а заједнички тимови који су формиран за поједине предмете.

Неопходно је наставити и са континуираним стручним усавршавањем, како заменика тужилаца, тако и судија које одлучују о ратним злочина, нарочито у области одлучивања о имовинскоправном захтеву, чиме би се омогућила примена Смерница кривичног суда, али и унапредила тужилачка пракса у погледу прикупљања доказа од значаја за одлучивање о имовинскоправном поступку.

Положај, капацитети и инфраструктура СОРЗ, као и њена сарадња са ТРЗ, значајно су унапређени, а за даљи несметани развој биће потребна даља улагања у службена возила и модернизацију рачунарске опреме.

### 3.2. Заштита сведока и жртава

Када је реч о заштити сведока и жртава ратних злочина у Републици Србији, опредељење НСПРЗ било је да тежи усаглашавању са, односно пуној имплементацији принципа садржаних у Резолуцији ГС УН 60/147(2005<sup>41</sup>) и Директиви 2012/29/ЕУ Европског парламента и Савета од 25. октобра 2012. године<sup>42</sup> којом се успостављају минимални стандарди у погледу права, подршке и заштите жртава кривичних дела, а у сврху даљег јачања националног система заштите сведока и жртава. У НСПРЗ је акценат стављен на повећање сигурности сведока у систему заштите и повећање поверења у систем заштите, нарочито кроз поверљивост података о заштићеним сведоцима и заштиту сведока од претњи, застрашивања и сваког другог облика психолошког притиска. Исти приоритети препознати су и у Прелазном мерилу број 18 у Преговарачкој позицији за Поглавље 23.

НСПРЗ је питањима ванпроцесне заштите оштећених и сведока приступила из угла унапређења нормативног оквира, као и из угла јачања институционалних капацитета али и унапређења праксе.

41 Basic Principles and Guidelines on the Right to a Remedy and Reparation for Victims of Gross Violations of International Human Rights Law and Serious Violations of International Humanitarian Law, Adopted and proclaimed by General Assembly resolution 60/147 of 16 December 2005.

42 DIRECTIVE 2012/29/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA

Када је реч о првом аспекту, у НСПРЗ је било предвиђено да Секторска радна група Министарства правде, током 2016. године, изради анализу судске праксе о примени члана 102. Законика о кривичном поступку, као и анализу одредаба и резултата досадашњег спровођења Закона о програму заштите учесника у кривичном поступку и формулише закључке и препоруке о потребама евентуалних измена овог закона или пратећих подзаконских аката у циљу унапређења система заштите, а у циљу утврђивања потреба за изменом закона у правцу боље заштите оштећених и сведока.

Препознајући значај и улогу Јединице за заштиту сведока у овом процесу, запослени у тој јединици су предузели низ корака усмерених на унапређење нормативног оквира у предметној области. Од усвајања НСПРЗ, Јединица за заштиту сведока је поднела:

- иницијативу за измену и допуну Закона о Програму заштите учесника у кривичном поступку (овлашћени предлагач је Министарство правде);

- предлоге нових подзаконских аката: Упутства о начину спровођења Програма заштите учесника у кривичном поступку и Упутства о начину коришћења новчаних средстава у спровођењу Програма заштите учесника у кривичном поступку и обављању других послова Јединице за заштиту сведока;

- иницијативу за образовање Радног тела које би укључило представнике више надлежних институција које би припремиле предлоге за доношење подзаконских аката којима би се уредила процедура издавања исправа и докумената у вези са поступком примене мере заштите Промена идентитета, у смислу члана 45. Закона о Програму заштите учесника у кривичном поступку.

Приликом сачињавања иницијативе за измену и допуну закона и подзаконских аката, Јединица се руководила искуством из појединачних предмета програма заштите учесника у кривичном поступку; проблемима у примени појединих, прописаних мера заштите; односом других државних органа и организација према Јединици за заштиту сведока и програму заштите учесника у кривичном поступку; као и правним решењима садржаним у законодавствима појединих земаља из окружења. Међутим, ове нормативне активности нису реализоване.

Поред наведеног, у циљу унапређења нормативног оквира, независно од измене и допуне закона и подзаконских аката, Јединица за заштиту сведока је, у складу са Уредбом о специјалној и посебним јединицама полиције, донела три оперативне процедуре:

- Процедuru поступања полицијских службеника Јединице за заштиту у примени хитних мера и спровођењу програма заштите учесника у кривичном поступку;

- Процедuru поступања полицијских службеника Јединице за заштиту сведока приликом примене мере физичке заштите;

- Процедuru израде и коришћења акта о процени опасности.

Када је реч о јачању институционалних капацитета за заштиту сведока у поступцима за ратне злочине, НСПРЗ је предвиђала двофазно деловање, при чему је у првој фази било предвиђено спровођење анализе, док је у другој требало спровести препоруке дефинисане анализом.

Комисија за спровођење програма заштите учесника у кривичном поступку је, у фебруару 2016. године, завршила анализу положаја и потреба Јединице за заштиту сведока којом су обухваћени: процес ангажовања запослених; методологија рада Јединице за заштиту сведока и њени технички капацитети, као и утврђивање довољног броја запослених и распоређивање на рад у ову јединицу компетентних и високо мотивисаних стручњака, укључујући психолога, као и другог особља.

Анализом су идентификовани одређени недостаци и проблеми у раду Јединице за заштиту сведока и дате су препоруке за њихово отклањање, унапређење рада и поступања ове организационе јединице. Већина тих препорука била је садржана и у предложеним активностима Акционог плана за Поглавља 23 и 24.

У складу са овом анализом, током периода који је уследио, реализоване су следеће активности:

- кроз измене и допуне Закона о полицији, Јединица за заштиту сведока је сврстана у категорију посебних јединица полиције, чиме је, у значајној мери, унапређен њен статус;

- извршена је измена акта о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, и у складу са тим, унапређени су кадровски капацитети Јединице за заштиту сведока (примљени су на рад: ИТ стручњак, психолог, социјални радник, а такође је повећан број радних места у Одељењу за оперативне послове);

- доношењем Уредбе о специјалној и посебним јединицама полиције, правно је уређен поступак селекције и пријема кандидата на рад у Јединицу за заштиту сведока;

- сходно повећаном броју систематизованих радних места, спроведен је поступак пријема кандидата – нових припадника Јединице за заштиту сведока;

- у складу са Уредбом о специјалној и посебним јединицама полиције, установљен је Програм специјалистичке обуке за рад у Јединици за заштиту сведока, коју похађају нови припадници;

- обезбеђене су нове службене просторије које испуњавају потребне стандарде, уз рестриктивни и контролисани приступ;
- у складу са Законом о тајности података, за све припаднике Јединице за заштиту сведока издат је сертификат за приступ тајним подацима;
- успостављањем мера заштите, у складу са законом и подзаконским актима којима је уређена област заштите тајних података, унапређена је заштита података у вези са спровођењем програма заштите учесника у кривичном поступку и применом хитних мера;
- унапређени су технички капацитети Јединице за заштиту сведока набавком: нових возила, рачунарске и друге информатичке опреме, видео камера, мобилних система, видео надзора, навигације, сервера, скенера, система за видео надзор, система за контролу приступа службеним просторијама те јединице и др.;
- припадници Јединице за заштиту сведока добили су ново формацијско наоружање, заштитна средства и другу тактичку опрему;
- у неколико предмета успешно је примењена мера заштите промена идентитета, и у вези са тим, успостављена је сарадња са надлежним државним органима у циљу издавања исправа са промењеним идентитетом заштићених лица, као и евидентирања ових података.

Поред наведеног, запослени у Јединици за заштиту сведока су у периоду спровођења НСПРЗ, учествовали у бројним обукама курсевима, семинарима, и активно су учествовали на међународним и регионалним конференцијама у оквиру тада активног ЕУ пројекта WINPRO III – „Сарадња у кривичном правосуђу: Јачање заштите сведока у борби против организованог криминала, тероризма и корупције” (*Co-operation in Criminal Justice: Strengthening Witness Protection in the Fight against Organized Crime, Terrorism and Corruption*).

Реализоване су следеће обуке: Курс за обуку тренера; Уводни курс из заштите сведока; Курс за процену клијента; Курс за изразу легенди; Базични курс из блиске заштите; Базични курс за анти-контра надзор; Основни курс из прве помоћи; Курс за планирање и доношење одлука; Курс за управљање ризиком; Курс за обавештајне податке и њихово прикупљање из отворених извора; Курс за психолошку процену и подршку; Курс из личне и оперативне безбедности; Напредни курс из блиске заштите; Напредни курс из заштите сведока; Напредни курс за анти-контранадзор; Курс за финансирање програма заштите учесника у кривичном поступку; Курс излазне стратегије; Радионица о промени идентитета; Обука команда и контрола.

Такође су, континуирано, спровођене редовне обуке у складу са планом и програмом стручног усавршавања полицијских службеника Јединице за заштиту сведока (обуке су се састојале из теоријске наставе, као и практичне наставе тактичког поступања у вези са применом мере физичка заштита личности и имовине, као и применом полицијских овлашћења).

Како је у НСПРЗ предвиђено унапређење сарадње државних органа укључених у систем заштите сведока, у циљу унапређења сарадње са надлежним правосудним органима, у вези са укључењем учесника у кривичном поступку и блиских лица у програм заштите учесника у кривичном поступку, Јединица за заштиту сведока је закључила Протоколе о сарадњи са ТРЗ<sup>43</sup> и Тужилаштом за организовани криминал. Одлуком Тужиоца за ратне злочине, а ради ефикасније сарадње између ТРЗ и Јединице за заштиту сведока, одређене су две контакт особе за комуникацију са сведоцима и оштећенима, а које су уједно чланови Службе за подршку сведоцима и оштећенима.

-----

43 Тужилац за ратне злочине и министар полиције, 6. јула 2017. године потписали су Протокол о сарадњи у области заштите сведока. Сврха потписивања протокола је унапређење сарадње, заједничког рада и међусобних односа ТРЗ-а и Јединице за заштиту сведока МУП-а РС.

У претходном периоду, представници ТРЗ и Јединице за заштиту сведока периодично су организовали и одржавали заједничке „округле столове”, ради размене искустава и унапређења заједничког деловања, као и заједничке обуке. Поред наведеног, формиран је заједнички, стратешки тим за дефинисање смерница и праваца поступања у питањима од заједничког значаја, као и заједнички оперативни тим. Поред тога, кроз пројекат Европске Комисије WINPRO III одржано је неколико обука у којима су заједно учествовали припадници ТРЗ и Јединице за заштиту сведока.

Када је реч о ванпроцесној заштити сведока, и поред изостанка очекиваног напретка у погледу унапређења норма вид заштите сведока, учињени су значајни напори у процесу јачања институционалних и административних капацитета. Наведено, неопходно је новим стратешким документом предвидети мултисекторски приступ припреми неопходних процедура и уредили процес издавања исправа у вези са променом идентитета, а на бази најбоље праксе досадашње сарадње.

Стратегијом је предвиђена и потреба доследније примене мера процесне заштите оштећених и сведока у складу са одредбама Законика о кривичном поступку, са акцентом на поштовању процесне дисциплине у смислу заштите оштећених и сведока и последичне реакције надлежног тужиоца, Државног већа тужилаца и надлежне адвокатске коморе. Анализом података достављених од стране Државног већа тужилаца и Адвокатске коморе Србије, закључује се да, у периоду спровођења НСПРЗ, није примљена ниједна информација од председника већа о опомени по члану 374. Законика о кривичном поступку, због неблаговременог или неодговарајућег поступања јавног тужиоца или лица које га замењује, а којим се проузрокује одуговлачење поступка, нити је Адвокатској комори Србије достављено обавештење поступајућег председника већа којим је обавестио ову комору о изреченој опомени адвокату због одуговлачења поступка из члана 374. став 3. Законика о кривичном поступку. Овај податак може указивати или на то да је у међувремену унапређен ниво процесне заштите, па за механизмом из члана 374. Законика о кривичном поступку није ни било потребе, или да се поменути механизам, упркос постојању потребе, и даље не примењује. Представници институција са којима је, у процесу

израде анализе обављен разговор, били су на становишту да случајева кршења процесне дисциплине у посматраном периоду није било.

### 3.3. Подршка сведоцима и жртвама

Унапређење подршке жртвама, сведоцима и даваоцима информација о ратним злочинима, током кривичног поступка и ван њега, препознато је као један од основних циљева НСПРЗ, а унапређење ове области сагледано је на два нивоа:

- кроз опште унапређење положаја жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији;
- кроз посебне мере за унапређење подршке жртвама и сведоцима у поступцима за ратне злочине.

Када је реч о овом првом сегменту, активности предвиђене НСПРЗ неопходно је сагледати у контексту активности које је, у овој области, предвиђао Акциони план за Поглавље 23, па су планиране реформе, условно речено, биле груписане у три фазе, при чему је прва била аналитичка и односи се на оцену усклађености националног законодавства са релевантним међународним стандардима, а првенствено Директивом 2012/029/ЕУ<sup>44</sup>; друга се односи на усвајање свеобухватног стратешког документа који би системски уредио успостављање националне мреже служби подршке жртвама, измене релевантног законодавства и доношење неопходних подзаконских аката, док би у трећој фази ова мрежа и била успостављена.

Када је реч о степену реализације активности планираних за прву фазу, битно је напоменути да је Министарство правде уз подршку MDTF-JSS пројекта, као и Мисије ОЕБС у Републици Србији, спровело свеобухватну анализу усклађености кривичног законодавства са Директивом 2012/029/ЕУ, али и компаративну анализу различитих модела организације служби подршке жртвама у Европи.

-----

44 Директива 2012/29/ЕУ Европског парламента и Савета од 25. октобра 2012. године о успостављању минималних стандарда о правима, подршци и заштити жртава кривичних дела, којом се мења Оквирна одлука Савета 2001/220/ЈНА

На бази ових анализа<sup>45</sup>, као и пилот пројекта раније спроведеног од стране Мисије ОЕБС у Републици Србији и Републичког јавног тужилаштва, у јуну 2018. године започео је рад радне групе за израду Националне стратегије за унапређење положаја жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији. Радна група је укључила представнике свих релевантних институција, академске заједнице и цивилног друштва, а њен рад је био подржан од стране ИПА 2016 Пројекта „Подршка жртвама и сведоцима у Републици Србији” који спроводи Мисија ОЕБС у Републици Србији.<sup>46</sup> Након две године рада радне групе и неколико кругова консултативног процеса и јавне расправе, Влада Републике Србије је у августу 2020. године усвојила Националну стратегију за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020–2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020–2022. године (у даљем тексту: Стратегија за жртве).

Осим што је системски обрадила најзначајнија права у складу са Директивом 2012/029/ЕУ и трасирала пут законодавних измена и институционализације подршке и помоћи оштећенима и сведоцима, Стратегијом за жртве су препознате и жртве ратних злочина као нарочито осетљива категорија жртава. У складу са тим, овим стратешким документом је препозната неопходност посебног третмана „Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима”, која је у складу са Општим обавезним упутством Републичког јавног тужиоца од 5. децембра 2016. године, формирана у ТРЗ-у 3. априла 2017. године. Начин поступања ове службе, циљеви, начела рада и лица одговорна за функционисање службе, уређени су Правилником о раду ове службе, који је донет 29. марта 2017. године. Помоћ и подршку оштећенима и сведоцима при ТРЗ пружа Служба за информисање и подршку оштећенима и сведоцима која је образована 3. априла 2017. године. У тој Служби тренутно је ангажовано десет лица (три заменика тужиоца, пет тужилачких помоћника, истражитељ и секретар), након одлуке тужиоца за ратне злочине од 27. септембра 2019. године да унапреди и ојача капацитете ове службе која поступа са примарним задатком да се обезбеди психолошка и логистичка помоћ и подршка сведоцима, као и да им се омогући да што лакше и ефикасније приступе суду или другом органу поступка. Такође, ради пружања помоћи жртвама у јануару месецу 2021. године ангажован је и психолог у ТРЗ. Тиме је, заједно са Службом за помоћ и подршку оштећеним и сведоцима Вишег суда у Београду формирана целина која омогућава континуитет подршке и помоћи кроз све фазе поступка. Руководећи се тиме, Стратегијом за жртве је предвиђено да Служба за информисање и подршку оштећенима и сведоцима при ТРЗ буде уједно и једина служба која ће функционисати при тужилаштву, док ће све остале бити при вишим судовима. Истовремено је планиран и низ мера за унапређење рада ове две, раније основане службе, паралелно са оснивањем 25 нових, при свим вишим судовима у Републици Србији.

Након усвајања Стратегије за жртве<sup>47</sup>, иако су две експертске групе припремиле радни текст измена целокупног кривичног и правосудно-организационог законодавства, нису формиране радне групе Министарства правде које би израдиле нацрте измена закона. Такође, није било обука у области права жртава, након што је 2019. године спроведена процена потреба за обукама, а у фебруару 2020. одржан тренинг за тренере, што је узроковано ситуацијом изазваном пандемијом вируса COVID-19.

Истовремено, иако је потреба јачања капацитета Службе за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима Вишег суда у Београду препозната у НСПРЗ и упркос чињеници да је у периоду од 2016. до 2020. године пружала подршку и помоћ у предметима Одељења за ратне злочине за укупно 1463 сведока, од којих је 200 сведока имало статус оштећених, и даље нису уочени значајнији помаци на јачању капацитета ове службе.

Просторије за сведоке у згради у Београду, Устаничка 29, опремљене су још 2006. године и неопходна им је адаптација и поновно опремање, нарочито имајући у виду број лица која су, као

-----

45 Све наведене анализе доступне су на: <https://www.podrskazrtvama.rs/lat/dokumenti/izvestaji-i-analize.php>, приступљено 31.3.2021. године

46 Види више на: <https://www.podrskazrtvama.rs/o-projektu.php>, приступљено 31. марта 2021. године

47 Вредно је помена да је Врховни касациони суд 2019. године усвојио Смернице за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном поступку, чиме је отворен простор за унапређење праксе у погледу остваривања овог права и у поступцима за ратне злочине.

сведоци и оштећени, користила услуге службе, како из предмета ратних злочина, тако и из предмета организованог криминала. Опрема за видео конференцијске везе је застарела и инсталирана је пре 17 година, што ствара потешкоће приликом испитивања сведока које се огледају у честом прекидању везе и знатно дужем трајању испитивања сведока, од онога које је неопходно, као и прекидања тока мисли сведока и оштећених током давања исказа. Ни пет година након усвајања НСПРЗ, још увек није обезбеђено одобрење у Систематизацији радних места за запослење стручњака из области психо социјалне заштите у Служби за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима.

Озбиљна кашњења постоје и у погледу јачања капацитета службе подршке при ТРЗ и Вишем суду, будући да служба Вишег суда у периоду спровођења НСПРЗ, није добила новозапослене из помагачких струка. Јачање административних капацитета у том сегменту, наступило је у оквиру Јединице за заштиту сведока и Службе ТРЗ, које су у фебруару 2020. и јануару 2021. године, запослиле по једног психолога, док је Јединица за заштиту сведока ангажовала и социјалног радника.

За потребе запослених у Служби за помоћ и подршку оштећеним и сведоцима, Виши суд у Београду, ТРЗ и Правосудна академија су, уз подршку организовали додатне обуке у области права жртава, укључујући и следеће теме: „Сексуално насиље у предметима ратних злочина – судска пракса и поступање са сведоцима и оштећенима“, „Поступање са сведоцима и оштећенима у предметима ратних злочина“, „Процесуирање злочина сексуалног насиља у надлежности МКТЈ“, а чланови Службе за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима при ТРЗ-у редовно су учествовали на стручним скуповима и обукама у области подршке и заштите сведока у оквиру програма WINPRO III (ИПА 2015).

Када је реч о унапређењу регионалне сарадње у области пружања подршке сведоцима и жртвама, у периоду од 2016. до 2020. године Служба за помоћ и подршку сведоцима је учествовала непосредно и у организацији 256 видео конференцијских веза, а 313 сведока који су по замолници сведочили у предметима ратних злочина је имало подршку ове службе. За потребе судова и државних одвјетништва у Републици Хрватској пружена је подршка за 156 сведока, 142 сведока је сведочило по замолницама судова и тужилаштва Босне и Херцеговине, а 15 сведока по замолницама државних органа Црне Горе. Служба је интензивно сарађивала са Одјелом за сведоке Министарства правде Републике Хрватске, Одјелом за сведоке Кантоналног суда у Бихаћу, Окружног суда у Бања Луци, Основног суда у Брчко дистрикту, као и са окружним судовима у Добоју, Приједору, Требињу и Бијељини.

У оквиру „Регионалног пројекта о ратним злочинима“ UNDP, који је подржала Влада Уједињеног Краљевства, у новембру 2019. године и јуну 2020. године, одржана су два регионална састанка пружалаца подршке сведоцима којима су присуствовали представници служби/одјела/одјељења за подршку сведоцима из Босне и Херцеговине, Црне Горе, Хрватске и Србије.

Имајући у виду да је усвајањем Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020–2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020–2022. године, јасно дефинисан реформски пут у предстојећем периоду интензивно радити на спровођењу ових стратешких докумената. Поред тога, од великог значаја је ресурса за ангажовање професионалаца помагачких струка у службама подршке и помоћи оштећенима и сведоцима, мора да буде пропраћено унапређењем инфраструктурних капацитета, у складу са међународним стандардима.

Неопходан сегмент је и стандардизација и институционализација обука у области права жртава.

Посебну пажњу потребно је посветити континуираној примени Смерница за унапређење судске праксе у поступцима за жртве тешких кривичних дела у кривичном поступку, као и организацији обука носилаца правосудних функција који поступају у случају злочина на ову тему.

Даље унапређење регионалне сарадње службе подршке жртвама и сведоцима, кроз прецизније уређење протокола сарадњи али и континуирану размену искустава, од пресудног је значаја за оснаживање жртава и сведока и квалитет судске праксе.

### **3.4. Одбрана окривљеног**

Када је реч о потреби за унапређењем, односно подизањем квалитета службених и изабраних одбрана у поступцима за ратне злочине, НСПРЗ је била предвиђена израда програма, и спровођење иницијалне и континуиране обуке у области међународног хуманитарног и међународног кривичног права за адвокате који заступају окривљене у предметима ратних злочина, у сарадњи Адвокатске коморе Србије, ТРЗ, Одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду и Правосудне академије, почев од 2016. године. Ова активност није реализована, а њен значај није умањен ни 2021. године.

Поред наведеног, НСПРЗ је предвиђала и унапређење система финансирања одбране по службеној дужности у предметима ратних злочина, при чему је конкретизација мера за долажење до овог резултата учињена зависном од исхода анализе одредаба и резултата примене Правилника о висини накнаде за рад адвоката по службеној дужности у предметима ратних злочина која садржи препоруке за његове евентуалне измене, а за чију је израду била задужена радна група коју формира Министарство правде. Иако је спровођење ове анализе било планирано за 2016. годину, овај задатак је

реализован 2017. године, када је радна група<sup>48</sup> заузела став да одредбе Правилника о висини накнаде за рад адвоката по службеној дужности у предметима ратних злочина не треба мењати, нарочито узимајући у обзир то да ће се у оквиру Преговарачког поглавља 3 вршити потребне измене свих прописа релевантних за адвокатуру, па да све измене у овој области треба направити обједињено.

### 3.5. Суђења за ратне злочине и питање несталих лица

НСПРЗ је питању несталих лица у контексту суђења за ратне злочине приступила из три стратешка правца:

– Кроз унапређење нормативног оквира од значаја за решавање судбине несталих лица (прецизније, кроз испуњење препорука Комитета за присилне нестанке и извештавање Комитета о постигнутим резултатима);

– Унапређење институционалних и административних капацитета државних органа укључених у процес откривања судбине несталих лица, као и њихова међусобна сарадња;

– Унапређење регионалне и шире међународне сарадње у области решавања судбине несталих лица у вези са статусом Међународне комисије за нестала лица (у даљем тексту: МКНЛ).

Када је реч о унапређењу нормативног оквира од значаја за решавање судбине несталих лица кроз испуњење препорука Комитета за присилне нестанке (у даљем тексту: Комитет) и извештавање Комитета о постигнутим резултатима, важно је имати у виду да је сам фокус препорука Комитета<sup>49</sup> био на изменама и допунама Кривичног законика, у смислу усклађивања са чл. 2, 4, 5, 6, 7. и 8. Конвенције.

Ова обавеза испуњена је само делимично, имајући у виду да су изменама члана 371. КЗ присилни нестанци препознати као радња извршења злочина против човечности али да није унета инкриминација основног облика присилног нестанка из члана 2. Конвенције, али ни дело присилног уклањања детета из члана 25. Конвенције.

Осим тога, није испуњена ни препорука у вези са отклањањем обавезе прибављања потврде о смрти несталога лица као предуслова за остваривање права чланова породице (члан 24. став 5. Конвенције).

Најзад и даље нису предузете мере за усклађивање дефиниције жртве у Кривичном законик у и Законик у о кривичном поступку са чланом 24. Конвенције.

Када је реч о јачању капацитета и унапређењу унутрашње и регионалне сарадње у процесу откривања судбине несталих лица, треба нагласити да се у континуитету настављају активности претходних владиних тела која су образована од 1991. године ради решавања проблема несталих, заробљених и погинулих лица у оружаним сукобима на простору бивше СФРЈ. Са тим у вези, 1991. године основана је Мешовита комисија са мандатом да координира активности Службе тражења МКСК-а, а 1994. године је образована прва Комисија Савезне владе СРЈ за хуманитарна питања

-----  
48 Основана Решењем министра правде број: 119-01-00249/2017-06

49 Комитет за присилне нестанке, Закључна запажања о извештају који је поднела Србија у складу са чланом 29. став 1. Конвенције, 12. фебруар 2015. године.

и нестала лица. По питању сарадње са Републиком Хрватском, тј. надлежним телом за тражење несталих лица, иста је остварена потписивањем Споразума о сарадњи у тражењу несталих лица 1995. године у Дејтону, као и потписивањем Протокола о сарадњи 1996. године у Загребу. Сарадња са Босном и Херцеговином одвијала се континуирано, али званично је потврђена потписивањем Протокола о сарадњи у тражења несталих лица између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине 2015. године у Сарајеву. Сарадња са привременим институцијама самоуправе на простору АП Косово и Метохија, у решавању проблематике несталих лица одвија се од 2004. године кроз механизам рада Радне групе за лица која се воде као нестала у вези са догађајима на простору АП Косово и Метохија, у оквиру дијалога Београд–Приштина. Састанци Радне групе се одржавају под покровитељством Специјалног представника генералног секретара УН (даље: СПГС) у контексту Резолуције 1244 (1999) Савета безбедности. Радном групом председава Међународни комитет Црвеног крста (МКЦК), а у њеном саставу су београдска и приштинска делегација. У раду Радне групе учествују представници Међународне комисије за нестала лица (МКНЛ), а у својству посматрача чланови дипломатског кора земаља које имају своје мисије на АП КиМ, ОЕБС и представници удружења породица несталих лица са АП КиМ. У складу са Радним правилима Радне групе, 2005. године формирана је Радна подгрупа за форензичка питања, а 2017. године Тим за анализу. Радна група представља једини и незамењив механизам решавања проблематике несталих лица на АП Косову и Метохији, јер је омогућен заједнички рад и сарадња Београда и Приштине у решавању случајева свих несталих лица.

У посматраном периоду одржано је једанаест седница Радне групе за нестала лица у оквиру дијалога Београд–Приштина, осам седница Радне подгрупе за форензичка питања и шест састанака тима за анализу.

Реализоване заједничке активности београдске и приштинске делегације, у вези теренских истраживања и ексхумација посмртних остатака лица која се воде као нестала са територије АП КиМ, на следећим локацијама: у близини џамије у Косовској Митровици; православно гробље у Призрену; у рејону села Коваче, општина Зубин Поток; бункер у Ђаковици; GPR истраживање са којим је руковало стручно лице УН глобалног сервис центра (Кижевак и Јаловиште, Качаник, Кишница и Угљаре); у близини села Медевце, општина Медвеђа; Карадак, код Руднице; Тусус, општина Призрен;

муслиманско гробље у Косовској Митровици; Јаловиште, општина Рашка; у месту Будисавце, општина Клина; рудник Кижевак, општина Рашка; Кошаре (извиђање); Козарево, Нови Пазар.

У анализираном периоду Комисија је учествовала у ексхумацијама, реексхумацијама, обдукцијама, реасоцијацијама, идентификацијама и примопредајама посмртних остатака 43 лица у вези конфликта на простору АП КиМ.

Дана 10. јула 2018. године у Лондону, земље Европске уније и учеснице Самита Западног Балкана, у оквиру берлинског процеса, на нивоу премијера потписале су Заједничку декларацију о несталим лицима, из које је проистекао Оквирни план за решавање питања несталих лица из сукоба на подручју бивше Југославије, који је потписан на нивоу надлежних тела за тражење несталих лица (Република Србија, Република Хрватска, Босна и Херцеговина, тзв. Косово<sup>50</sup> и Црна Гора). Ради спровођења активности предвиђених Оквирним планом, формирана је Група за нестала лица (у даљем тексту: ГНЛ), Оперативна група за решавање неидентификованих случајева (у даљем тексту: ННОГ) и Оперативна група за базу података (у даљем тексту: ОГ за базу података). Укупно је одржано четири састанка ГНЛ, четири састанка ННОГ и три састанка ОГ за базу података.

На основу потписаних споразума и протокола о сарадњи у тражењу несталих лица са Републиком Хрватском у анализираном периоду одржан је један билатерални састанак и два радна састанка. У Заводу за судску медицину и криминалистику Медицинског факултета, у Загребу, Република Хрватска, уз присуство чланова породица, обављена је идентификација посмртних остатака 33 жртве српске националности, страдалих током оружаних сукоба на простору бивше Југославије, у периоду 1991–1995. године, на подручју Републике Хрватске. На подручју Личко-сењске

-----

50 Овај назив је без прејудирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

и Карловачке жупаније, надлежни органи Републике Хрватске, спровели су процес ексхумације, са преосталих регистрованих гробних места, на којима су покопани посмртни остаци жртава српске националности које су страдале у акцији хрватске војске и полиције „Олуја“. Том приликом ексхумирани су посмртни остаци 24 лица. На захтев хрватске стране извршено је теренско извиђање на простору некадашње кудељаре и на локалном гробљу у Богојеву и на месним гробљима дуж реке Дунав низводно од Смедерева.

На основу потписаног Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица са Босном и Херцеговином у извештајном периоду одржан је један билатерални састанак. Потписана су Радна правила и процедуре за реализацију Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине. На градским гробљима у Ковину и Новој Бежанији ексхумирани су посмртни остаци три лица и предата су Институту за нестале особе Босне и Херцеговине ради коначне идентификације.

Имајући у виду обим, сложеност и специфичност послова који се обављају у Комесаријату за избеглице и миграције за потребе рада Комисије за нестала лица, а све у циљу обезбеђивања свеобухватног, професионалног и системског приступа у решавању овог питања, спроведена је анализа организационе структуре и положаја стручне службе, те је у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места 2019. године, уместо Одсека за нестала лица, који је до тада био у Сектору за прихват, збрињавање, реадмисију и трајна решења, образовано Одељење за нестала лица, као ужа унутрашња јединица изван састава сектора, које има две уже унутрашње јединице и то: Група за нестала лица на простору АП КИМ и Група за нестала лица на територији бивше СФРЈ. Одељење за нестала лица се састоји од 9 извршилачких радних места. Имајући у виду да је повећан број извршилаца, следећи корак је да се за нова радна места, Законом о буџету обезбеде финансијска средства, како би се стекли законски услови за спровођење конкурса за пријем у радни однос.

У циљу унапређења сарадње државних органа укључених у процес истраге и процесуирања ратних злочина, а ради убрзања размене података који су од значаја за откривање судбине несталих лица, формирана је Експертска група за решавање случајева несталих лица на простору бивше СФРЈ и у извештајном периоду одржана су четири састанка. Дана 12. јуна 2018. године у Београду, председник Комисије за нестала лица и тужилац за ратне злочине потписали су Меморандум о сарадњи.

Одбор за Косово и Метохију Народне скупштине, на Десетој седници одржаној 19. октобра 2015. године, донео је Одлуку о образовању Радне групе за прикупљање чињеница и доказа у расветљавању злочина над припадницима српског народа и осталих националних заједница на Косову и Метохији и у посматраном периоду укупно је одржано шест седница.

Дана 16. децембра 2015. године у Хагу, амбасадор Републике Србије у Холандији, у име Владе, као заступник Републике Србије, потписао је Споразум између Републике Србије и Међународне комисије за нестала лица о статусу и функцијама МКНЛ и исти је потврђен у Народној скупштини 29. маја 2017. године и за Републику Србију ступио је на снагу 20. августа 2017. године.

Претраге терена и ексхумације посмртних остатака на простору централне Србије спроводе се по наредби ТРЗ и Вишег суда, Одељења за ратне злочине. Комисија за нестала лица за ове активности пружа сву логистичку подршку и врши рефундацију свих трошкова, како из буџетских средстава опредељених за рад ове комисије, тако и из донаторских средстава кроз одобрене пројекте.

Када је у питању оснивање посебног фонда за подршку надлежним органима у прибављању свих расположивих података о гробним локацијама лица која се још увек воде као нестала, Комисија за нестала лица врши консултације и припрему одређене документације, како би у складу са законским процедурама ове активности реализовала.

Имајући у виду све наведено, у предстојећем периоду неопходно је наставити усклађивање нормативног оквира са конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака и то кроз:

- Измене и допуне Кривичног законика;
- Доношење Закона о несталим лицима;
- Измене и допуне других релевантних прописа;
- Доследну примену Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Српској пратећег Акционог плана.

Поред наведеног, неопходно је коначно решавање институционалног статуса Стручне службе Комисије за нестала лица између законских овлашћења, административних капацитета и улоге коју Комисија има у пракси.

У складу са успостављеним механизмима сарадње и одредбама Оквирног плана који проистиче из Лондонске декларације о ефикасном сарадњом у откривању судбине несталих лица.

### **3.6. Сарадња са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију**

#### *3.6.1. Преглед испуњености мера из НСПРЗ*

НСПРЗ је предвидела обавезу Републике Србије да настави сарадњу како са МКТЈ, тако и са МРМКС.

У духу мера предвиђених НСПРЗ, и Прелазно мерило број 21 из Преговарачке позиције за Поглавље 23 предвиђа обавезу Републике Србије да у потпуности сарађује са МКТЈ (укључујући потпуно прихватање и примену свих пресуда и одлука) као и са МРМКС.

Облици сарадње са МРМКС у великој мери су конкретизовани Акционим планом за Поглавље 23 и НСПРЗ.

Тужилаштво МРМКС је у више наврата ТРЗ уступило обимне истражне материјале који су без одлагања достављени заменицима тужиоца на разматрање и обраду, што је дало резултате јер је више поступака започето на основу те документације, посебно у току 2020. године, између осталог и у односу на високорангиране починиоце кривичних дела ратних злочина.

Један од облика остваривања сарадње између ова два тужилаштва обавља се путем размене захтева за међународну правну помоћ.

У посматраном периоду настављено је са реализацијом заједничког пројекта МКТЈ/МРМКС и Европске комисије „Национални тужиоци у посети“, који омогућује боравак и рад представника ТРЗ при Тужилаштву МКТЈ/МРМКС, тзв. „официра за везу“, који је самоиницијативно или по захтеву обрађивача предмета, континуирано претраживао базу података Тужилаштва МКТЈ/МРМКС, издавао и достављао документацију и доказе релевантне за поступке из надлежности ТРЗ. Осим тога, и обрађивачи предмета редовно су за потребе поступака које воде приступали ЕДС бази података Тужилаштва МКТЈ и МРМКС.

У континуитету су одржавани периодични радни састанци током којих се дефинишу конкретни кораци у даљој сарадњи и усаглашава динамика активности. Настављена је сарадња одржавањем састанака на нивоу главних тужилаца и других представника ових институција. Састанци су одржавани најмање два пута годишње у склопу припрема полугодишњих извештаја које главни тужилац подноси Савету безбедности УН.

На последњем састанку на нивоу главних тужилаца одржаном у октобру 2020. године фокус је био на предметима категорије 2, о чему је расправљано још током последње регионалне конференције тужилаца одржане у Сарајеву 2019. године.

Сарадња са МРМКС подразумева и преношење општег и посебног знања у погледу конкретних случајева, искуства и стратегија тужилаца МКТЈ и МРМКС о прикупљеним доказима и методама њихове употребе. У одређеном броју предмета који се воде пред ТРЗ у којима се користи уступљена документација од МРМКС или МКТЈ, достављене су изјаве и транскрипти сведочења сведока и жртава према којима су примењене мере заштите, али су одређени делови докумената затамњени или избрисани ради заштите идентитета тих лица. С обзиром на значај ових материјала, заменици тужиоца су у извештајном периоду у више предмета у којима поступају подносили захтеве за измену, односно укидање заштитних мера и достављање транскрипата и изјава у изворном облику, чему је претходила њихова детаљна процена о значају тих материјала за доказивање у конкретном предмету.

НСПРЗ предвиђа и подршку у реализацији обука у области процесуирања сексуалног насиља као начина извршења кривичних дела из надлежности ТРЗ, као и у погледу примене мера заштите сведока, с обзиром да је у пракси уочен проблем у погледу реализације таквих захтева поднетих од стране ТРЗ, те су у складу са том обавезом, такве обуке и организоване током 2019. и 2020. године у више наврата, како у Србији, тако и у Холандији. Током обуке одржане у Хагу, полазници су се ближе упознали са начином рада МРМКС, припремом сложених предмета у пракси, поступању по захтевима за помоћ и приступу решавању важнијих процесних питања са којима су се у пракси сусретали предавачи, са циљем да приближе рад тужилаштва МРМКС.

Током 2020. године услед пандемије узроковане вирусом COVID-19 није било организованих обука у којима су учествовали представници МРМКС.

Све обуке које су држали тужиоци МКТЈ, односно МРМКС од изузетног су значаја за унапређење рада ТРЗ.

Почетком новембра ове године отпочет је заједнички пројекат у коме учествује више запослених у ТРЗ и МРМКС који обухвата детаљну анализу свих случајева позитивне сарадње тужилаштва у погледу анализе предмета категорије 2, захтева за помоћ, предмета који се тичу регионалне сарадње, предмета где су уступљени докази, документи и информације, као и предмета у којима су обезбеђени сведоци.

Велики број транскрипата сачињених пред МКТЈ и МРМКС могу имати непроцењив значај за предмете који се воде пред ТРЗ, јер обилују великим бројем информација и поред података о предмету сведочења и пружају формалне податке о доказним предметима. У наредном периоду планирано је да тужилац за ратне злочине поново покрене питање превода тих транскрипата на српски језик, како би се у што скорије време омогућило њихово коришћење у поступцима у Републици Србији.

### 3.6.2. Статистички параметри ефикасности сарадње са МРМКС

Током 2016. године ТРЗ је упутило МРМКС-у осам захтева за помоћ, од чега је удовољено свим захтевима. У периоду од 2017. до краја 2019. године ТРЗ је упутило МРМКС-у 52 захтева за помоћ, од чега је већини захтева удовољено. Током 2020. године ТРЗ је упутило МРМКС-у 13 захтева од чега је удовољено на девет захтева, а није удовољено на четири захтева.

Подаци о пруженој правној помоћи ТРЗ према МРМКС, приказани су у Табели 7, која показује да је ТРЗ удовољило свим захтевима МРМКС-а примљеним у посматраном периоду.

Табела 7: Подаци о пруженој правној помоћи Тужилаштва за ратне злочине према МРМКС-у за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

#### Подаци о пруженој правној помоћи ТРЗ-а

Година	Затражено	Удовољено	Предмети у раду
2016..	1	1	0
2017.	0	0	0
2018.	0	0	0
2019.	12	12	0
2020.	8	8	0

У посматраном периоду настављена је интензивна сарадња ТРЗ са Тужилаштом МКТЈ и МРМКС, како кроз програм архивама тако и кроз обуке и правну помоћ.

У периоду који предстоји, потребно је наставити и по могућности интензивирати ову сарадњу, нарочито у погледу транскрипата МКТЈ који би били коришћени у поступцима који се воде пред правосудним органима Републике Србије које су укључени професионалци који су део каријере провели радећи за МКТЈ/МРМКС.

Тужилаштво за ратне злочине би требало да има проактивни приступ у погледу решавања проблема покретања и вођења предмета која се односе на непоштовање суда и судских поступака за ратне злочине, који се воде пред МРМКС, водећи рачуна о законитости.

### 3.7. Регионална и шира међународна сарадња

Ефикасна регионална сарадња, препозната је као предуслов ефикасног процесуирања ратних злочина, како у НСПРЗ, тако и у преговарачкој позицији за Поглавље 23, која у прелазном мерилу број 20 предвиђа следеће: „Србија остварује конструктивну сарадњу са суседним земљама у откривању и одређивању/утврђивању судбине несталих лица или њихових остатака, укључујући сарадњу кроз брзу размену информација. Србија остварује значајну регионалну сарадњу и добре суседске односе у решавању питања ратних злочина избегавајући сукобе у погледу надлежности и старајући се о томе да се кривично гоњење за ратне злочине врши без дискриминације. Сва нерешена питања у вези са овим морају се у потпуности решити”.

### 3.7.1. Преглед испуњености мера из Стратегије

Имајући у виду горе наведено, НСПРЗ је предвиђала иницирање одржавања регионалне конференције ради постизања међудржавног споразума (потписан и потврђен међународни уговор) са Републиком Хрватском, Босном и Херцеговином и Црном Гором о следећим отвореним питањима:

- 1) Утврђивање регионалних правила о подели надлежности за поступање у предметима ратних злочина;
- 2) Унапређење регионалне сарадње у погледу поступања по замолницама у предметима ратних злочина;
- 3) Успостављање олакшаног поступка за прибављање доказа на територији друге државе од стране одбране у предметима ратних злочина;
- 4) Јединствено поступање држава региона у погледу решавања судбине несталих лица.

Поменута активност није реализована онако како је у НСПРЗ предвиђено, будући да оваква регионална конференција није одржана. Ипак, у оквиру Берлинског процеса, постигнут је значајан напредак у области регионалне сарадње у откривању судбине несталих лица, што је детаљније описано у Поглављу 6.

Треба поменути и да је одржана Регионална конференција тужилаца у периоду од 20. до 22. маја 2019. године у Београду у организацији ТРЗ и UNDP, у сарадњи са Уједињеним краљевством и Италијом као вид наставка „Палићко-брионског процеса” започетог 2004. године. Конференцији су присуствовале делегације тужилаштва Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Дистрикта Брчко, Унско-санског кантона, Државног одвјетништва и специјализованих жупанијских тужилаштва Републике Хрватске, Специјалног државног тужилаштва Црне Горе, Тужилаштва МРМКС и ТРЗ. Циљ конференције је јачање регионалне сарадње, размена искустава, мишљења и ставова између представника тужилаштва из држава у региону и МРМКС а ради отклањања препрека које су се јављале у досадашњој регионалној сарадњи у предметима ратних злочина, као и њено унапређење ради привођења учинилаца ратних злочина правди и остваривању правде за жртве.

Теме за дискусију и усаглашавање ставова представника делегација тичале су се сарадње тужилаштва у региону са МКТЈ и МРМКС, критеријума и стандарда у прогону учинилаца кривичних дела ратних злочина, јачања регионалне сарадње у поступцима за ратне злочине и трагању за несталим лицима, као и истраживања и кривичног гоњења сексуалног насиља везаног за сукобе као међународног злочина.

Поред тога, значајни помаци учињени су и у погледу сарадње у области подршке жртвама и сведоцима, а иако планирано за март 2020. године у Осијеку, одржавање регионалног састанка Служби за подршку жртвама и сведоцима, у оквиру УНДП Регионалног пројекта подршке суђењима за ратне злочине, одложено је за јун 2020. и одржано у онлајн формату услед епидемиолошке ситуације COVID-19.

НСПРЗ је предвиђала и унапређено поступање по замолницама Републике Србије упућеним државама у региону и повећан број предмета у којима су путем регионалне сарадње размењени докази између тужилаштва. У овом сегменту су остварени добри резултати чији је детаљан преглед дат у делу 8.2. (Статистички показатељи).

НСПРЗ је предвиђала и обавезу ТРЗ да иницира успостављање заједничке евиденције случајева ратних злочина на регионалном нивоу чије је решавање започето путем регионалне сарадње ради омогућавања праћења успешности сарадње, али и рада на промовисању успостављања заједничких прекограничних тужилачких тимова са земљама региона као једном од начина постизања боље сарадње.

Заједнички тимови били су формиран за потребе предмета „Сребреница” и „Штрпци” и показали су се као веома значајан механизам сарадње међу регионалним тужилаштвима. Бенефити се огледају у унапређењу координисања истрага и непосредној комуникацији са регионалним тужиоцима, а изазови услед постојања различитости у погледу примене кривичних закона и поступака, заштите жртава, сведока. У периоду од 2016. до 2020. године остварена је обострана, проактивна и задовољавајућа сарадња са Босном и Херцеговином, како кроз заједничке тимове, тако и кроз честу и отворену комуникацију и размену података у поступцима пред тужилаштвима Србије и Босне и Херцеговине, која комуникација се такође може сматрати добродошлом, потребном, корисном и заједничком.

Поред наведеног, НСПРЗ је предвидела и активну размену искустава кроз учешће судија и јавних тужилаца који поступају у предметима ратних злочина на семинарима из области међународног хуманитарног права и стручним саветовањима, о чему је било више речи у Поглављима 2, 3. и 5.

Најзад, НСПРЗ указује на значај превођења одлука у поступцима за ратне злочине, па је важно поменути да су све оптужнице доступне на интернет страни ТРЗ и на енглеском језику и може им се приступити путем следећег линка: <https://www.tuzilastvorz.org.rs/en/cases/indictments>.

### 3.7.2. Статистички показатељи регионалне и шире међународне сарадње у процесуирању ратних злочина

Поред раније наведених података везаних за преузимање оптужница из Босне и Херцеговине, важан показатељ ефикасности регионалне и шире међународне сарадње јесу и статистички подаци ТРЗ о сарадњи по основу споразума и меморандума о сарадњи, као и подаци Министарства правде о сарадњи по замолницама.

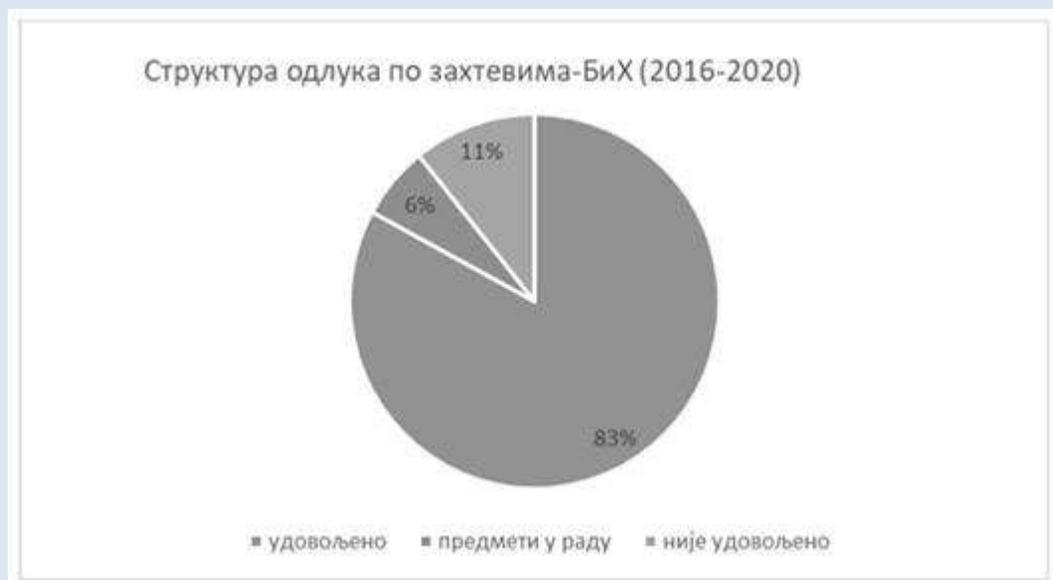
Табела 8: Подаци о пруженој правној помоћи Тужилаштва за ратне злочине на захтев Тужилаштва Босне и Херцеговине за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године<sup>51</sup>

Година	Затражено	Удовољено	Предмети у раду	Није одговорено
2016.	57	47	0	10
2017.	57	46	0	11
2018.	58	55	0	3
2019.	48	42	3	3
2020.	49	33	14	2
<b>Укупно</b>	<b>269</b>	<b>223</b>	<b>17</b>	<b>29</b>

<sup>51</sup> **Напомена:** Захтевима за правну помоћ поднетим од стране надлежних Тужилаштва Босне и Херцеговине по основу протокола није удовољено из разлога формалних недостатака захтева. Наиме захтеви за правну помоћ нису поднети у складу са садржином захтева прописаним протоколом.

Табела 8 и График 8 приказују податке о пруженој правној помоћи ТРЗ на захтев Тужилаштва Босне и Херцеговине за период од 01. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године и показују да је ТРЗ у чак 223 од 269 захтева (83%) удовољило захтевима из Босне и Херцеговине.

График 8: Структура одлука о пруженој правној помоћи Тужилаштва за ратне злочине на захтев Тужилаштва Босне и Херцеговине за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године



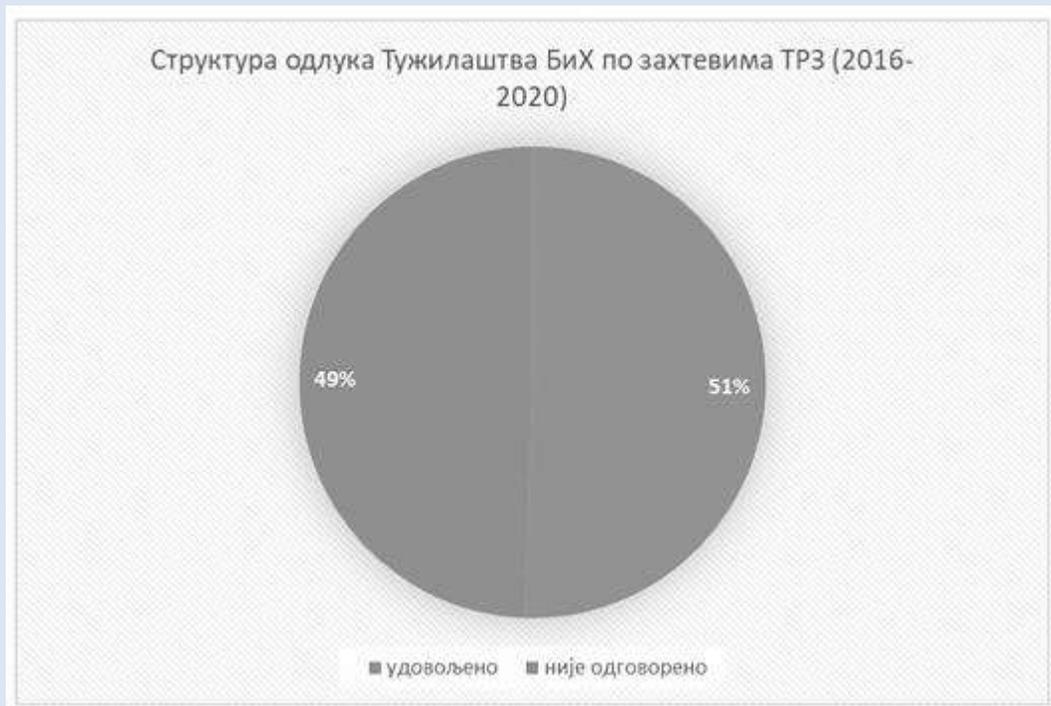
Истовремено, Табела 9 и график 9, показују да је у свега 49% случајева удовољено захтевима ТРЗ упућеним Тужилаштво Босне и Херцеговине, што је у значајној мери ниже од раније поменутих 83%.

Табела: 9: Подаци о затраженој правној помоћи ТРЗ Тужилаштво Босне и Херцеговине за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Година	Затражено	Удовољено	Није одговорено
2016.	32	22	10
2017.	42	23	19

2018.	43	22	21
2019.	61	46	15
2020.	107	31	76
<b>Укупно</b>	<b>285</b>	<b>144</b>	<b>141</b>

График 9: Структура одлука о затраженој правној помоћи ТРЗ Тужилаштву Босне и Херцеговине за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године



Када је реч о резултатима сарадње ТРЗ са Државним одвјетништвом Републике Хрватске, подаци наведени у Табели 10 и на Графику 10, показују да је ТРЗ у 73% случајева удовољило захтевима примљеним од Државног одвјетништва Републике Хрватске.

Табела 10: Подаци о пруженој правној помоћи ТРЗ на захтев Државног одвјетништва Републике Хрватске за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године<sup>52</sup>

Година	Затражено	Удовољено	Предмети у раду	Ни
2016.	66	51	4	11
2017.	28	19	8	1
2018.	36	18	15	3
2019.	39	25	11	3
2020.	21	13	8	0
<b>Укупно</b>	<b>190</b>	<b>126</b>	<b>46</b>	<b>18</b>

График 10: Структура одлука о пруженој правној помоћи ТРЗ на захтев Државног одвјетништва Републике Хрватске за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Структура одлука ТРЗ по захтевима РХ (2016-2020)



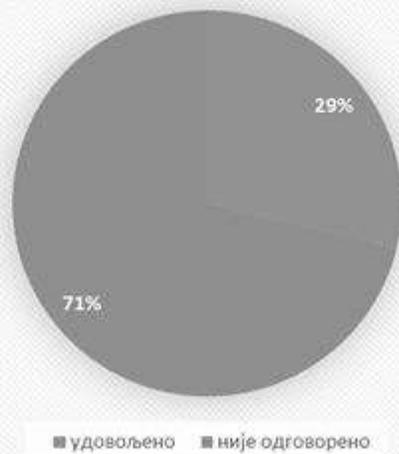
Истовремено, подаци приказани у Табели 11 и на Графику 11 показују учинак Државног одвјетништва Републике Хрватске по захтевима ТРЗ, као и значајан пораст броја упућених захтева ТРЗ у 2020. години – готово четири пута више него претходних година. Подаци показују да је Државно одвјетништво Републике Хрватске само у 29% случајева удовољило захтевима ТРЗ.

Табела 11: Подаци о затраженој правној помоћи ТРЗ Државном одвјетништву Републике Хрватске за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Година	Затражено	Удовољено	Није одговорено
2016.	27	12	15
2017.	18	7	11
2018.	26	12	14
2019.	27	11	16
2020.	101	15	86
<b>Укупно</b>	<b>199</b>	<b>57</b>	<b>142</b>

График 11: Структура одлука о затраженој правној помоћи ТРЗ Државном одвјетништву Републике Хрватске за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Структура одлука Државног одвјетништва РХ по захтевима ТРЗ (2016-2020)



52 **Напомена:** Захтевима за помоћ поднетим од стране Државног одвјетништва Републике Хрватске по основу Меморандума и Споразума није удовољено из разлога формалних недостатака захтева. Наиме захтеви за правну помоћ нису поднети у складу са садржином захтева прописаним меморандумом/споразумом

Поред наведеног, ТРЗ је у посматраном периоду удовољило и по једном захтеву надлежног тужилаштва Немачке (2016) и по два захтева САД (2016), Канаде (2017), Словеније (2016 и 2018) и Црне Горе (2017), а није удовољило једном захтеву Специјалног државног тужилаштва Црне Горе (2016).

Истовремено удовољено је захтеву ТРЗ за правну помоћ Мађарске (2017), Италије (2017), Црне Горе (2020) и Немачке (2020), док надлежно тужилаштво Словеније није одговорило на захтев ТРЗ (2018).

У Табели 12 приказани су подаци о пруженој правној помоћи Специјалном тужилаштву ЕУЛЕКС-а у Приштини (само један захтев у 2018. години).

Табела 12: Подаци о пруженој правној помоћи ТРЗ на захтев Специјалног тужилаштва ЕУЛЕКС-а у Приштини (на основу Процедуре узајамне правне помоћи) за период 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Година	Затражено	Удовољено	Предмети у раду	Није одговорено
2016.	0	0	0	0
2017.	0	0	0	0
2018.	1	1	0	0
2019.	0	0	0	0
2020.	0	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

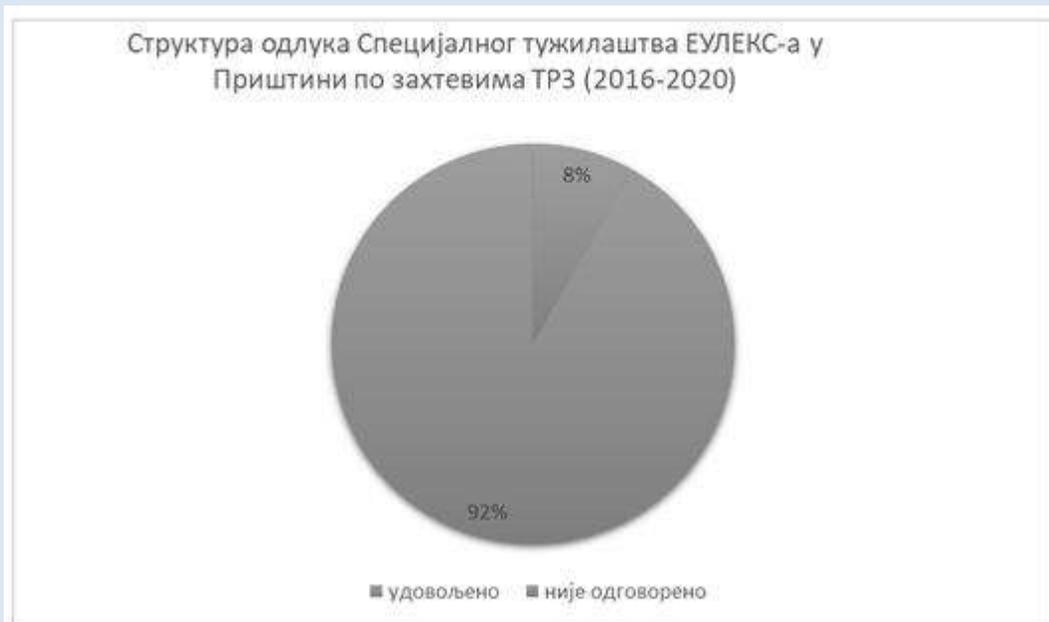
Табела 13 и График 12 приказују обесхрабрујуће резултате одлучивања Специјалног тужилаштва ЕУЛЕКС-а у Приштини о захтевима ТРЗ по процедури узајамне правне помоћи. Наиме, од 98 захтева колико је упућено у посматраном петогодишњем периоду, уз сталну тенденцију пораста броја захтева од стране ТРЗ, удовољено је само у 8 случајева, односно 92% није удовољено.

Табела 13: Подаци о затраженој правној помоћи ТРЗ Специјалном тужилаштву ЕУЛЕКС-а у Приштини (на основу Процедуре узајамне правне помоћи) за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године

Година	Затражено	Удовољено	Није одговорено
2016.	9	0	9
2017.	11	0	11

2018.	28	3	25
2019.	22	2	20
2020.	28	3	25
<b>Укупно</b>	<b>98</b>	<b>8</b>	<b>90</b>

График 12: Структура одлука о затраженој правној помоћи ТРЗ Специјалном тужилаштву ЕУЛЕКС-а у Приштини (на основу Процедуре узајамне правне помоћи) за период од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2020. године



Када је реч о регионалној сарадњи кроз механизме међународне правне помоћи по замолницама, из Табеле 14 уочава се да се овај вид сарадње интензивно одвијао, при чему је Република Србија у посматраном периоду примила 617 замолница, а упутила 357.

Табела 14: Подаци о правној помоћи по замолницама у периоду од 2016. до 2020. године

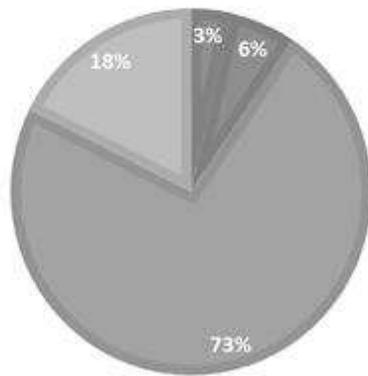
Замолнице	Делимично удовољено	Није удовољено	Удовољено
<b>Из Србије</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>281</b>
Босна и Херцеговина	11	9	97
Република Хрватска	4	8	178
Црна Гора	0	0	6
<b>У Србију</b>	<b>20</b>	<b>40</b>	<b>429</b>
Босна и Херцеговина	4	28	206
Република Северна Македонија	0	1	0
Република Хрватска	12	11	210
Црна Гора	4	0	13
<b>Укупно</b>	<b>35</b>	<b>57</b>	<b>711</b>

Подаци приказани на Графику 13 показују да је процес текао успешно, при чему је укупно, посматрано на обостраном нивоу, делимично или у потпуности удовољено око 76% замолница.

График 13: Укупна сарадња по замолницама у предметима за ратне злочине у периоду од 2016. до 2020. године

## УКУПНА САРАДЊА ПО ЗАМОЛНИЦАМА (2016-2020)

■ Делимично удовољено ■ Није удовољено ■ Удовољено ■ У раду



Поређећи структуру одлука по примљеним и упућеним замолницама, приказаној на Графицима 14 и 15 се уочава разлика у погледу структуре одлука по примљеним и упућеним замолницама и то у корист позитивних одлука по примљеним замолницама, будући да је Република Србија у чак 83% случајева у целости или делимично поступила по примљеним замолницама, док је у погледу замолница које је упутила Република Србија овај проценат нешто нижи и износи 73%.

График 14: Структура одлука по упућеним замолницама

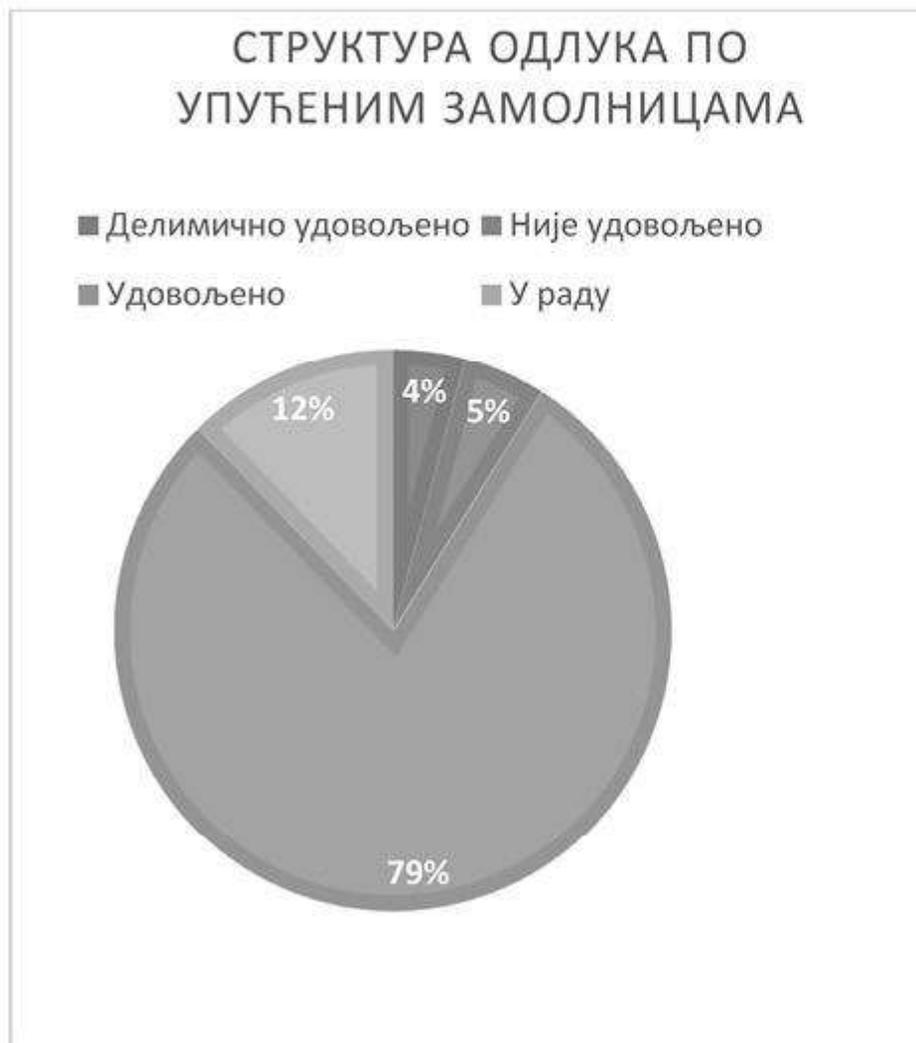
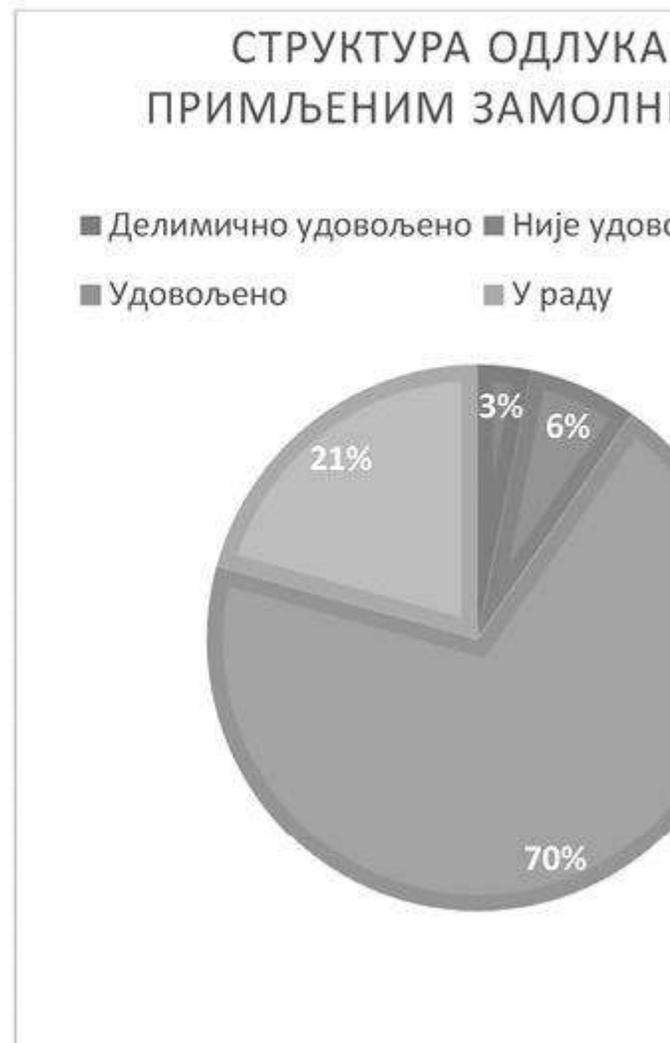


График 15: Структура одлука по примљеним замолницама



Примери добре праксе у развоју регионалне сарадње, успостављени у области откривања судбине несталих лица, регионалног форума у усклађивању рада и унапређењу сарадње и у другим областима од значаја за процесуирање.

Поред наведеног, постоји додатни простор за унапређење сарадње у погледу подршке жртвама и сведоцима.

Статистички подаци о правној помоћи по меморандумима и споразумима показују недостатак реципроцитета и потпуног дијалога кроз који би се идентификовале и отклониле препреке да захтевима које упућује ТРЗ буде удовољено у веома кратком року.

Механизам успостављања заједничких тимова потребно је користити у свим предметима у којима би они могли допринети откривању доказа и размени информација.

Размена искустава судија и јавних тужилаца који поступају у предметима ратних злочина, од непроцењивог је значаја за квалитета њиховог рада.

### 3.8. Унапређење укупног односа друштва према питању суђења за ратне злочине

У НСПРЗ се инсистирало на промени укупног односа друштва према питању суђења за ратне злочине, важан је елемент механизма транзиционе правде. НСПРЗ је овом питању приступила из више угла:

Најпре, кроз олакшану доступност информација о суђењима за ратне злочине, што је и учињено кроз значајно унапређење интернет страница надлежних органа, нарочито ТРЗ, која за разлику од интернет страна надлежних судова, чини доступним на српском и енглеском језику сва обавештења, нормативни оквир, извештаје и оптужнице. Истовремено, преводи судске праксе и даље су доступни у ограниченом обиму.

Други сегмент унапређења информисања јавности односи се на редовно објављивање извештаја о раду правосудних институција надлежних за процесуирање ратних злочина и извештаја о спровођењу свих релевантних стратешких докумената у области процесуирања ратних злочина (Акциони план за Поглавље 23, НСПРЗ, Тужилачка стратегија).

У овом сегменту, важно је напоменути да су годишњи извештаји о раду судова у Републици Србији које сваке године у марту објављује Врховни касациони суд<sup>53</sup>, последњих година значајно унапређени и да укључује и свеобухватне статистике у погледу предмета ратних злочина. Поред тога, ова врста података доступна је и у извештајима о спровођењу НСПРЗ<sup>54</sup> и Акционог плана за поглавље 23<sup>55</sup> који су у целокупном периоду спровођења НСПРЗ објављивани на српском и енглеском језику на интернет странама Министарства правде и ТРЗ.<sup>56</sup>

Иако је било предвиђено редовно одржавање састанака представника институција надлежних за процесуирање ратних злочина у механизам сарадње са организацијама цивилног друштва, кроз њихово повремено учешће на састанцима са Националним Конвентом за ЕУ, ова пракса је постојала само у раној фази примене НСПРЗ, да би последњих година нестала, што је неопходно променити у периоду који предстоји.

Важан сегмент унапређења односа јавности у овој области јесте и унапређење капацитета запослених у медијима за адекватно извештавање о поступцима за ратне злочине, кроз периодичну организацију курсева, семинара и обука за новинаре који извештавају са суђења за ратне злочине, у сарадњи медијских удружења, институција правосуђа и међународних организација на којима би, уз помоћ судија, јавних тужилаца и независних експерата, стекли додатна знања која би им олакшала информисање јавности о

-----

53 Годишњи извештај о раду судова у Републици Србији за 2020. годину, доступно на: [https://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Godi%C5%A1nji%20izve%C5%A1taja%20za%202020%20FINAL\\_0.pdf](https://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Godi%C5%A1nji%20izve%C5%A1taja%20za%202020%20FINAL_0.pdf), приступљено 11. априла 2021. године

54 Види: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/17978/izvestaj-o-sprovodjenju-nacionalne-strategije-za-procesuiranje-ratnih-zlocina.php>, приступљено 9. априла 2021. године

55 Види: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/26470/izvestaji-o-sprovodjenju-akcionog-plana-za-poglavlje-23.php>, приступљено 9. априла 2021. године

56 Види: [https://www.tuzilastvorz.org.rs/upload/HomeDocument/Document\\_\\_ci/2018-12/hronoloski\\_optuzbe\\_3.pdf](https://www.tuzilastvorz.org.rs/upload/HomeDocument/Document__ci/2018-12/hronoloski_optuzbe_3.pdf), приступљено 9. априла 2021. године

поступцима за ратне злочине. Ова пракса, у претходном периоду, била је заснована махом на пројектној подршци међународних организација, па би у периоду који предстоји требало радити на њеној институционализацији кроз интензивну сарадњу надлежних органа и медијских удружења.

Препозната је и потреба у самој НСПРЗ да теме о сукобима на просторима бивше Југославије, ратним злочинима који су у том периоду извршени и нормама међународног хуманитарног права, буду заступљене већ у школском градиву, како би се квалитет и садржина наставног програма који се дотиче питања везаних за историју сукоба у бившој Југославији и злочина који су током тих сукоба извршени, континуирано контролисао и унапређивао у складу са механизмима Министарства просвете, науке и технолошког развоја. У том смислу, треба напоменути да је у претходном периоду дошло до либерализације тржишта уџбеника и значајног проширења круга наставних средстава одобрених од стране надлежних институција, чиме се подстиче слобода избора и плурализам мишљења. Поред тога, у претходном периоду је доста урађено на увођењу пројектне наставе конципиране тако да кроз тематске целине обједињује интердисциплинарни приступ и омогућава целовито сагледавање предметних догађаја кроз више наставних предмета (историја, географија, грађанско васпитање, итд.).

НСПРЗ је предвиђала и потребу промене јавног дискурса у сегменту који је обликован јавним иступима државних функционера на тему процесуирања ратних злочина. С тим у вези, важно је напоменути да су највише државне институције објавиле текст Националне стратегије на својим интернет странама.<sup>57</sup>

У НСПРЗ је предвиђена и потреба поштовања кодекса понашања за чланове Владе и народне посланике, у смислу уздржавања од недозвољеног коментарисања рада правосудних органа. У том смислу, треба поменути да је Влада на својој 192. седници од 23. јануара 2016. године, на предлог Министарства правде, донела закључак којим је усвојила Кодекс понашања чланова Владе о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака. Закључак је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 6/16 од 28. јануара 2016. године, док је Кодекс понашања за народне посланике о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака усвојен 20. јула 2017. године, а објављен је у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 71/17. Поред тога, Високи савет судства, на седници одржаној 25. октобра 2016. године донео је Одлуку о допунама Пословника о раду Високог савета судства која је објављена у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 91/16. Наведеном одлуком прописана је процедура јавног реаговања Високог савета судства у случајевима политичког утицаја на рад судства. 23. марта 2017. године Државно веће тужилаца усвојило је Пословник о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС”, број 29/17), којим је установљен институт повереника за самосталност, прописано је да ову функцију обавља заменик председника Државног већа тужилаца и установљена процедура јавног реаговања Државног већа тужилаца у случајевима политичког утицаја на рад јавног тужилаштва, и то редовно (једном годишње) и ванредно (у случају потребе). С тим у вези, Државно веће тужилаца донело је 07. априла 2017. године Одлуку А бр. 393/17, којом је детаљно уређен начин поступања Повереника за самосталност у случајевима политичког и другог недозвољеног утицаја на рад јавног тужилаштва, у складу са чланом 9. Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС”, број 29/17).

Када је реч о пракси коментарисања судских одлука од стране државних званичника у овој области, мора се констатовати да је она изузетно разнолика и да се креће од позитивних примера исказивања снажне подршке правосудним органима, па све до негативних коментара појединачних пресуда или поступања појединих судија, при чему ни у реаговању Високог савета судства и Државног већа тужилаца, у складу са горе поменути, новоуспостављеним процедурама, и даље нема конзистентне праксе.

-----

57 Види: <https://testonja.studiob.rs/strategijom-do-efikasnijeg-procesuiranja-ratnih-zlocina/>, [https://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2016&mm=02&dd=28&nav\\_category=11&nav\\_id=1101717](https://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2016&mm=02&dd=28&nav_category=11&nav_id=1101717), приступљено 8. априла 2020. године

Иако су усвајањем и спровођењем НСПРЗ учињени значајни помаци у погледу доступности информација о поступцима редовно објављивање извештаја о раду правосудних органа и спровођењу стратешких докумената, у предстојећем дијалог са организацијама цивилног друштва и академском заједницом, али и радити на унапређењу извештавања кроз едукације новинара и организацију заједничких радионица са носиоцима правосудних функција.

Од великог значаја за стручну, али и ширу јавност, било би унапређење интернет презентација Вишег и Апелационог погледу систематизације и доступности судске праксе, тако и у погледу информација о суђењима за ратне злочине.

Јавном дискурсу о суђењима за ратне злочине допринела би и конзистентнија пракса реаговања Високог савета судства на непримерене изјаве функционера којима се задире у независност правосудја.

#### 4. ДЕФИНИСАЊЕ ЖЕЉЕНЕ ПРОМЕНЕ

**Визија стратегије** је правни систем у коме су поступци за ратне злочине ефикасни и у складу са међународним стандардима, регионална сарадња на највишем нивоу, оштећени и сведоци заштићени и имају приступ услугама подршке и помоћи у складу са међународним стандардима, судбина несталих лица расветљена, а информисање јавности о суђењима за ратне злочине и капацитети за извештавање о овим темама унапређени.

**Мисија стратегије** огледа се у изградњи нормативних и институционалних механизма и добрих пракси усмерених на кажњавање ратних злочина, заштиту и подршку жртава, откривање судбине несталих лица као неодвојивих елемената владавине права.

**Адресати стратегије** – У процесу достизања жељених промена, неопходна је сарадња свих заинтересованих страна и надлежних институција, као и њихова повезаност у интегрисаном одговору на потребе система. Ову сарадњу, самостално или у сарадњи са другим државним органима, институцијама или организацијама, остварују:

- Апелациони суд у Београду – Одељење за ратне злочине;
- Виши суд у Београду – Одељење за ратне злочине;
- Комисија за нестала лица;
- Министарство правде;
- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
- Министарство спољних послова;
- Министарство унутрашњих послова – Јединица за заштиту сведока;
- Министарство унутрашњих послова – Служба за откривање ратних злочина;
- Правосудна академија;
- Тужилаштво за ратне злочине.

#### 5. ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ

##### *Општи циљ Стратегије*

Оснаживање процесних и ванпроцесних механизма за кажњавање ратних злочина, заштиту и подршку жртава, и изградњу друштвеног амбијента толеранције и помирења.

##### *Показатељ утицаја на нивоу општег циља*

- Унапређена усклађеност релевантног нормативног оквира са међународним стандардима;
- Унапређена ефикасност поступака за ратне злочине;
- Унапређен квалитет подршке и заштите жртава;

- Смањен број несталих лица чија судбина није расветљена;
- Унапређен ниво међуинституционалне и регионалне сарадње;
- Унапређен ниво сарадње са релевантним међународним институцијама;
- Унапређена транспарентност поступака за ратне злочине.

Базна вредност 2021. године: НЕ

Циљана вредност у 2026. години: Процесни и ванпроцесни механизми за кажњавање ратних злочина, заштиту и по судбине несталих лица и изградњу друштвеног амбијента толеранције и помирења, оснажени су кроз унапређење институционалних, административних и инфраструктурних капацитета и континуиран дијалог на међуинституционалном међународном нивоу.

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина; годишњи извештаји о раду судова у Републици Србији; извештаји о Поглавље 23; извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у период од 2020–2025; извештаји Комисије за нестала лица; извештаји Међународног комитета Црвеног крста и Међународног комитета за нестала лица; извештаји о напретку Републике Србије у процесу ЕУ интеграција; извештаји уговорних тела и специјалних истражних органа.

Имајући у виду све идентификоване проблеме и изазове чијем је решавању неопходно приступити у предстојећем периоду, поставља се питање начина на који ово треба учинити.

У том смислу разматрали смо три алтернативне опције које су посматране из угла капацитета за испуњење општег циља. Разматране опције:

1) *Status quo* – Ова опција подразумевала би да се након истека важења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина са периодом важења од 2016. до 2020. године, не доносе нови плански документи, односно да се задржи достигнути ниво развоја.

2) Опција 1: Ова опција би подразумевала да се, уместо доношења нове националне стратегије, реформски кораци трасирају активностима садржаним у Акционом плану за Поглавље 23.

3) Опција 2: Ова опција подразумевала би обједињавање реформских корака у области процесуирања ратних злочина у један свеобухватан стратешки документ посвећен процесуирању ратних злочина.

У поређењу опција, коришћена је мултикритеријумска анализа, коришћењем следећих критеријума за оцену опција:

- ефикасност – у којој мери се постиже општи циљ;
- конзистентност – у којој мери су политике Владе конзистентне једна са другом, тј. којом опцијом се постиже највиши нивоу усаглашености политика Владе;
- трошкови спровођења – колики су трошкови спровођења опције;
- одрживост – изгледност да ће одабрани модел резултирати одрживим напретком;
- степен координације – ефикасност надзора над применом, тј. којом опцијом се обезбеђује најбољи координативни механизам.

У анализи је коришћен модел по коме се свака опција у односу на предметни критеријум оцењује у односу на друге опције у распону од 1 до 5 (5 највиша оцена). Такође је одређено који критеријуми се сматрају одлучујућим, те су у том смислу ефикасност, одрживост и степен координације одређени као најбитнији критеријуми за оцену опције. Пондер је дефинисан у укупном износу од 10, коначан ранг опције се добије множењем пондера са утврђеном оценом сваке опције.

Табела 15: Поређење опција

Критеријуми/опције	Пондер	<i>Status quo</i>	Опција 1
<b>Ефикасност</b>	3	X2	X3
<b>Конзистентност</b>	1	X1	X3
<b>Трошкови спровођења</b>	1	X4	X3
<b>Одрживост</b>	2	X2	X3

**Степен координације**

3

X1

X2

**Резултат****10****18****27**

Имајући у виду резултате поређења опција, долазимо до закључка да би најадекватнији начин да се одговори на раније идентификоване изазове, био израда засебног стратешког документа посвећеног процесуирању ратних злочина. Оваква одлука поткрепљена је и захтевом Прелазног мерила број 16 из Преговарачке позиције за Поглавље 23, које предвиђа обавезу Србије да делотворно спроводи мере из НСПРЗ и да истовремено прати примену те стратегије, процењује њен утицај и ревидира је.

Када је реч о врсти документа јавних политика, у смислу члана 10. Закона о планском систему Републике Србије, важно је напоменути да, по својој природи, тај документ треба да буде национална, међусекторска стратегија (члан 12. Закона о планском систему Републике Србије), имајући у виду да се ниједан од постојећих стратешких докумената не може сматрати секторском стратегијом у овој области, будући да она задире како у питања која се тичу функционисања правосуђа, тако и у рад Министарства унутрашњих послова, положај и права жртава, права несталих лица и њихових породица, јавни дискурс о тематици ратних злочина, чиме обједињује секторе правде, унутрашњих послова, социјалне заштите, просвете и културе.

Реализација општег циља ове стратегије укључује пет посебних циљева и базирана је на њиховој реализацији.

*Посебни циљ 1: Унапређење ефикасности поступака за ратне злочине.*

*Показатељ исхода на нивоу посебног циља 1: Унапређена ефикасност поступака за ратне злочине.*

Базна вредност 2021. године: Задовољавајућа.

Циљана вредност у 2026. години: На високом нивоу.

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије; годишњи извештаји о раду судова у Републици Србији; извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23.

*Посебни циљ 2: Унапређење заштите и подршке оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине.*

*Показатељ исхода на нивоу посебног циља 2: Оштећени и сведоци у поступцима за ратне злочине уживају заштиту релевантним међународним стандардима.*

Базна вредност 2021. године: Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине је на високом нивоу.

Циљана вредност у 2026. години: Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине обележена релевантним међународним стандардима.

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020–2025; извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23.

*Посебни циљ 3: Унапређење механизма откривања судбине несталих лица.*

*Показатељ исхода на нивоу посебног циља 3: Број несталих лица и смртно страдалих лица за која није познато место пребивања у оружаним сукобима на простору бивше СФРЈ у периоду од 1. јануара 1991. до 31. децембра 1995. године и на простору бивше СФРЈ у периоду од 1. јануара 1998. до 31. децембра 2000. године.*

Базна вредност 2021. године: 2.500

Циљана вредност у 2026. години: Смањен број несталих лица и смртно страдалих лица за која није познато место пребивања у оружаним сукобима на простору бивше СФРЈ у периоду од 1. јануара 1991. до 31. децембра 1995. и на простору бивше СФРЈ у периоду од 1. јануара 1998. до 31. децембра 2000. године.

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије за откривање несталих лица; извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије; извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23, извештаји о спровођењу несталих лица; извештаји УН Радне групе за присилне и недобровољне несталих лица; извештаји Међународног комитета Црвеног крста.

*Посебни циљ 4: Унапређење сарадње са МРМКС.*

*Показатељ исхода на нивоу посебног циља 4: Сарадња са МРМКС резултира олакшаним доказивањем у поступцима за ратне злочине знањима и вештинама поступајућих судија и тужилаца у Републици Србији.*

Базна вредност 2021. године: ДА

Циљана вредност у 2026. години: ДА

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије; извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23; извештаји о раду МРМКС.

*Посебни циљ 5: Унапређење регионалне и шире међународне сарадње и других механизма у служби транзиционе  
Показатељ исхода на нивоу посебног циља 5: Протоколи, споразуми и меморандуми о сарадњи, редовно се ажурирају  
и сарадња у процесуирању ратних злочина, откривању судбине несталих лица и процесној заштити и подршци ошт  
произилазе значајно доприносе раду институција Републике Србије. Осим регионалне сарадње, ова питања, контин  
мишљења и искустава у стручним и научним круговима.*

Базна вредност 2021. године: НЕ

Циљана вредност у 2026. години: ДА

Извор провере: квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; извештаји о спровођењу стратегије; извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23; извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020–2025; извештаји Међународног комитета Црвеног крста и Комисије за нестала лица; извештаји МРМКС; извештаји о напретку Републике Србије у процесу ЕУ интеграција; извештаји о специјалних извештајаца УН.

## 6. МЕРЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА СТРАТЕГИЈЕ

### 6.1. Посебни циљ 1: Унапређење ефикасности поступака за ратне злочине

#### Преглед мера за реализацију посебног циља 1:

**Мера 1.1:** Унапређење ефикасности рада ТРЗ у оквиру постојећих капацитета, укључујући афирмисање примене и кривичног дела и споразума о сведочењу; унапређење поверљивости процеса истраге и покретања финансијских захтева за привремено/трајно одузимање имовинске користи стечене кривичним делом.

**Мера 1.2:** Унапређење институционалних и административних капацитета ТРЗ у складу са ревидираним Акционим планом.

**Мера 1.3:** Унапређење инфраструктурних капацитета ТРЗ, укључујући редовну набавку ИКТ опреме потребне за ефикасно управљање предметима (САПО) и формирање базе података ТРЗ (по угледу на ZyLab базу података).

**Мера 1.4:** Оснаживање сарадње са Комисијом за нестала лица, Јединицом за заштиту сведока и СОПЗ, као и са другим институцијама, што ефикаснијег процесуирања ратних злочина кроз активности ближе одређене Тужилачком стратегијом.

**Мера 1.5:** Унапређење ефикасности ТРЗ у поступцима пружања правне помоћи у разумном року између домаћих и страних држављана поступају у предметима ратних злочина.

**Мера 1.6:** Унапређење капацитета СОПЗ кроз даља улагања у службена возила и модернизацију рачунарске опреме.

**Мера 1.7:** Унапређење инфраструктурних капацитета Посебног одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду, укључујући опрему за рад, првенствено у погледу успостављања несметане видеоконференцијске везе током претреса.

**Мера 1.8:** Унапређење инфраструктурних капацитета Посебног одељења за ратне злочине Апелационог суда у Београду, укључујући набавку ИКТ опреме, односно обезбеђење техничких услова за успостављање видеоконференцијске везе између сведока у ратних злочина и оштећених, као и могућност аудио снимања тока суђења и скидање транскриптата, услед чега би се побољшала нејасноће и ефикасније водио поступак.

### 6.2. Посебни циљ 2: Унапређење заштите и подршке оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине

#### Преглед мера за реализацију посебног циља 2:

**Мера 2.1:** Унапређење нормативног оквира којим се уређује спровођење програма заштите учесника у кривичном поступку у складу са Законом о Програму заштите учесника у кривичном поступку и пратећих подзаконских аката, као и доношење подзаконских аката на начин спровођења програма заштите.

**Мера 2.2:** Унапређење административних и материјално-техничких капацитета Јединице за заштиту сведока.

**Мера 2.3:** Унапређење сарадње надлежних органа у циљу спровођења програма заштите учесника у кривичном поступку.

**Мера 2.4:** Унапређење сарадње везано за процесну заштиту коју сведоци остварују у поступцима пред домаћим, страним и међународним правосудним институцијама.

**Мера 2.5:** Доследна примена Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020–2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020–2022. године у делу који се односи на унапређење подршку оштећенима и сведоцима при Вишем суду у Београду и ТРЗ у контексту успостављања Националне мреже заштите сведока.

**Мера 2.6:** Унапређење механизма за одлучивање о имовинскоправном захтеву у кривичном поступку кроз континуирано унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном поступку,

носилаца правосудних функција који поступају у предметима ратних злочина на ову тему.

**Мера 2.7:** Стандардизација и институционализација обука у области права жртава и сведока кривичних дела.

**Мера 2.8:** Даље унапређење регионалне сарадње у области подршке и помоћи жртвама и сведоцима, кроз закључак одговарајућих споразума, меморандума или протокола о сарадњи али и континуирану размену искустава, ради остварења учешће у кривичном поступку.

**Мера 2.9:** Јачање административних и инфраструктурних капацитета за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима ресурса за ангажовање професионалаца одређених струка у службама подршке и помоћи оштећенима и сведоцима у Београду.

**Мера 2.10:** Подизање нивоа свести о положају оштећених и сведока у поступцима за ратне злочине, кроз изградњу надлежних за процесуирање ратних злочина са представницима медија и удружењима жртава и породица несталих лица.

### **6.3. Посебни циљ 3: Унапређење механизма откривања судбине несталих лица**

#### **Преглед мера за реализацију посебног циља 3:**

**Мера 3.1:** Унапређење нормативног оквира који уређује положај несталих лица и њихових породица кроз доношење пратећих подзаконских аката неопходних за примену тог закона.

**Мера 3.2:** Унапређење нивоа усклађености кривичног законодавства са одредбама Међународне конвенције о заштити несталих лица.

**Мера 3.3:** Измене и допуне релевантних прописа који ограничавају приступ социјалним правима за породице несталих лица усклађивања са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних несталих лица.

**Мера 3.4:** Решавање институционалног статуса стручне службе Комисије за нестала лица, чиме би се постигао складиштење административних капацитета и улоге коју ова комисија има у пракси.

**Мера 3.5:** Јачање инфраструктурних капацитета стручне службе Комисије за нестала лица, чиме би се омогућио ефикасан складу са измењеним нормативним оквиром.

**Мера 3.6:** Континуирана сарадња Комисије за нестала лица са ТРЗ, СОПЗ и другим институцијама и организацијама.

**Мера 3.7:** У складу са успостављеним механизмима сарадње, укључујући и оне засноване на одредбама Оквирног Лондонске декларације, наставити са ефикасном сарадњом у откривању судбине несталих лица.

### **6.4. Посебни циљ 4: Унапређење сарадње са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове**

#### **Преглед мера за реализацију посебног циља 4:**

**Мера 4.1:** Унапређење сарадње са МРМКС кроз организовање обука, односно стручно усавршавање уз подршку МРМКС сексуалног насиља као облика извршења кривичних дела из надлежности ТРЗ.

**Мера 4.2:** Одржавање континуитета у размени захтева за помоћ са МРМКС кроз наставак пројекта ЕУ „Национални механизми за везу“.

**Мера 4.3:** Олакшавање приступа документацији којом располаже МРМКС, а која није обелодањена током досадашњег МКТЈ/МРМКС и унапређено поступање са преузетим подацима.

**Мера 4.4:** Са циљем бољег и квалитетнијег обезбеђења и рада са документацијом и доказима који су достављени у просторних капацитета, хардверске и софтверске опреме за поступање са том документацијом.

### **6.5. Посебни циљ 5: Унапређење регионалне и шире међународне сарадње и других механизма у служби транзиционе правде**

#### **Преглед мера за реализацију посебног циља 5:**

**Мера 5.1:** Афирмисање инструмента уступања кривичног гоњења у сарадњи са Тужилаштвом Босне и Херцеговине Републике Хрватске у складу са важећим прописима и Тужилачком стратегијом за истрагу и гоњење ратних злочина регионалне сарадње ТРЗ са тужилаштвима у региону који поступају у предметима ратних злочина, уз учешће предочено одржавање регионалних конференција попут „Палићког процеса“ и регионалног пројекта „Јачање регионалне сарадње у ратним злочина.“

**Мера 5.2:** Сарадња ТРЗ са Мисијом европске владавине права на АП Косово и Метохија (ЕУЛЕКС) и Привременим истражним тужилаштвом Приштини у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 018-1862/2013-1 од 7. марта 2012. године, који регулише узајамне правне помоћи.

**Мера 5.3:** Унапређење дијалога о реформским процесима између институција задужених за спровођење ове стратегије, организација цивилног друштва, како на националном нивоу, тако и кроз регионалну размену искустава у склопу мреже.

**Мера 5.4:** Унапређење јавног дискурса о суђењима за ратне злочине и важности унапређења регионалне сарадње.

## 7. МЕХАНИЗАМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И НАЧИН ИЗВЕШТАВАЊА О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА

Праћење и процена успешности спровођења ове стратегије, од великог су значаја за динамику и квалитет спровођења овог стратешког документа и пратећег Акционог плана, као и за благовремено уочавање изазова и предузимање мера за њихово превазилажење.

За потребе праћења спровођења ове стратегије, одлуком Владе, образује се радно тело састављено од 13 чланова, најкасније 30 дана од дана усвајања ове стратегије. За чланове радног тела именују се представници: Врховног касационог суда, Апелационог суда у Београду, Вишег суда у Београду, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за ратне злочине, Министарства правде, Министарства унутрашњих послова – Јединице за заштиту сведока, Министарства унутрашњих послова – Службе за откривање ратних злочина, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства спољних послова, Комисије за нестала лица, Правосудне академије, и академске заједнице. При предлагању представника за чланство у радном телу институције ће се старати да они буду по функцији високо позиционирани у организационој структури институције, чиме би се обезбедио ефективни утицај на спровођење ове стратегије. Чланови радног тела неће примати накнаду за свој рад. Радно тело ће се састајати најмање четири пута годишње и анализирати резултате спровођења ове стратегије, на основу извештаја свих релевантних институција које учествују у њеном спровођењу. Радно тело дефинише закључке и препоруке надлежним институцијама и о резултатима спровођења квартално извештава Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 и Владу. Извештаји о спровођењу ове стратегије објављују се на интернет страницама Министарства правде и Тужилаштва за ратне злочине. Задаци и функционисање радног тела ближе се одређују пословником о раду. Административно-техничку подршку радном телу пружају Министарство правде и Тужилаштво за ратне злочине. Радно тело за праћење спровођења ове стратегије по потреби на састанке позива представнике других институција и организација укључених у процесуирање ратних злочина, праћење поступака за ратне злочине и област транзиционе правде.

## 8. ИНФОРМАЦИЈЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА СА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ СТРАНАМА

Руводећи се чланом 77. Закона о државној управи, као и процедурално-методолошким оквиром садржаним у Закону о планској систему Републике Србије, процесу усвајања ове стратегије претходио је консултативни процес који је укључио све институције које имају надлежности у предметној области, међународне организације, организације цивилног друштва<sup>58</sup> и екстерног експерта чији је рад подржао UNDP.

Министарство правде обавештавало је јавност путем своје интернет странице о отпочињању израде Нацрта стратегије; о саставу радне групе; датумима одржавања и закључцима консултативног процеса у оквиру ког се расправљало о радном тексту ове стратегије и пратећег акционог плана, насталих као резултат одржаних шест састанака радне групе.

Детаљан извештај о консултативном процесу спроведеном у периоду од 19. априла 2021. године до 7. маја 2021. године, са табеларним прегледом пристиглих коментара и описаним степеном и начином њихове имплементације у радни текст, такође су објављени на интернет страници Министарства правде, чиме је консултативни процес у целисти, од образовања радне групе за израду ове стратегије, до њеног упућивања у процедуру усвајања, учињен у потпуности транспарентним.

Усвајању ове стратегије претходило је и спровођење јавне расправе, у складу са Пословником Владе. Јавна расправа поводом Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године трајала је од 4. августа 2021. године

-----

58 Као одговор на јавни позив за достављање коментара на радни текст ове стратегије, своје предлоге су упутили: Мисија ОЕБС у Републици Србији, УНДП и Фонд за хуманитарно право.

до 10. септембра 2021. године. Због опште епидемиолошке ситуације у држави, јавна расправа је одржана у складу са усвојеним Програмом јавне расправе, у форми доставе писаних предлога, сугестија и примедби. У оквиру јавне расправе одржан је и један округли сто 7. септембра 2021. године у Београду. Током јавне расправе, писаним путем је пристигло три дописа са предлозима и сугестијама<sup>59</sup>, посредством назначене адресе електронске поште, од којих су све сугестије и примедбе које су доприносиле квалитативном уређивању текста и садржале конкретне предлоге, односно предлоге који могу бити садржани у овом типу планског документа, прихваћене и уврштене у текст ове стратегије и пратећег Акционог плана.

## 9. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

Средства за спровођење ове стратегије обезбеђена су из буџета Републике Србије и донаторских средстава.

Детаљна процена финансијских средстава потребних за спровођење ове стратегије, дата је у оквиру Акционог плана који чини саставни део ове стратегије.

За реализацију ове стратегије (период од 2021. до 2026. године) потребна средства су процењена у укупном износу од 1.358.234 ЕУР или 159.670.000 РСД, при чему се средства обезбеђују у буџету Републике Србије, као и из донаторских средстава кроз пројекте које реализује УНДП и Мисија ОЕБС-а у Републици Србији. Од укупног процењеног износа потребних средстава, на терет буџета Републике Србије процењено је 1.268.898 ЕУР или 149.168.000 РСД, што је 93,42%, а на терет донаторских средстава 89.335 ЕУР или 10.502.000 РСД, што је 6,58% од укупних средстава. Процењена средства на терет буџета Републике Србије, потребна за спровођење ове стратегије у првом трогодишњем периоду, су обезбеђена и планирана у буџету Републике Србије у износу од 484.701 ЕУР или 56.980.000 РСД.

У 2021. години средства су обезбеђена на разделима носилаца активности Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, док ће у наредним годинама средства за спровођење активности из Акционог плана бити планирана у оквиру лимита које Министарство финансија утврђује за све буџетске кориснике у процесу припреме и доношења Закона о буџету Републике Србије.

## 10. АКЦИОНИ ПЛАН

Влада доноси Акциона план за спровођење ове стратегије.

Акционим планом се, у складу са циљевима и мерама из ове стратегије, дефинишу активности кроз које се спроводи свака од мера, одговорне институције и партнери, показатељи резултата (индикатори), рокови, ресурси и њихови извори.

Акциони план за примену ове стратегије је њен саставни део.

Имајући у виду потребу израде детаљне буџетске пројекције за период од 2024. до 2026. године у другој половини 2023. године биће спроведен процес ажурирања Акционог плана, базиран на резултатима примене у периоду од 2021. до 2023. године.

## 11. ОБЈАВЉИВАЊЕ

Ову стратегију и Акциони план објавити на интернет страници Владе, на порталу е-Управа и на интернет страници Министарства правде у року од седам радних дана од дана усвајања Стратегије и Акционог плана.

Ову стратегију и Акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“.

-----

59 Коментаре су доставили Хелсиншки одбор за људска права у Србији, Фонд за хуманитарно право и Комитет правника за људска права-УУКОМ

**Акциони план  
за спровођење  
Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године**

Документ јавне политике:	Национална стратегија за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године
Акциони план:	Акциони план за спровођење Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године
Предлагач:	Министарство правде
Координација и извештавање:	Министарство правде

Општи циљ: Оснаживање процесних и ванпроцесних механизма за кажњавање ратних злочина, заштиту и подршку жртава, откривање судбине несталих лица и изградњу друштвеног амбијента толеранције и помирења.

Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство правде

Показатељ (и) на нивоу општег циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у последњој години АП	Последња година важења АП
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Унапређена усклађеност релевантног нормативног оквира са међународним стандардима</li> <li>- Унапређена ефикасност поступака за ратне злочине;</li> </ul>	НЕ/ДА	<p>Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;</p> <p>Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина; Годишњи извештаји о раду судова у Републици Србији;</p> <p>Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23;</p>	НЕ	2021	Процесни и ванпроцесни механизми за кажњавање ратних злочина, заштиту и подршку жртава, откривање судбине несталих лица и изградњу друштвеног амбијента толеранције и помирења, оснажени су кроз унапређење нормативног оквира, јачање институционалних, административних и инфраструктурних капацитета и	2026

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Унапређен квалитет подршке и заштите жртава</li> <li>- Смањен број несталих лица чија судбина није расветљена</li> <li>- Унапређен ниво међуинституционалне и регионалне сарадње</li> <li>- Ниво сарадње са релеванним међународним институцијама</li> <li>- Транспарентност поступака за ратне злочине</li> </ul>		<p>Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025;</p> <p>Извештаји Комисије за нестала лица;</p> <p>Извештаји Међународног комитета Црвеног крста и Међународне комисије за нестала лица;</p> <p>Извештаји о напретку Републике Србије у процесу ЕУ интеграција;</p> <p>Извештаји уговорних тела и специјалних извештача УН</p>			<p>континуиран дијалог на међуинституционалном, регионалном и међународном нивоу.</p>	
---	--	---	--	--	---	--

Посебни циљ 1: Унапређење ефикасности поступака за ратне злочине.

Институција одговорна за координацију и извештавање: Тужилаштво за ратне злочине

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Унапређена ефикасност поступака за ратне злочине	Задовољавајућа/унапређена/ на високом нивоу	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;	Задовољавајућа	2021	Унапређена	Унапређена ефикасност поступака за ратне злочине	На високом нивоу

		Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина; Годишњи извештаји о раду судова у Републици Србији; Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23					
--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 1.1.: Унапређење ефикасности рада Тужилаштва за ратне злочине у оквиру постојећих капацитета, укључујући афирмисање примене института споразума о признању кривичног дела и споразума о сведочењу; унапређење поверљивости процеса истраге и покретања финансијских истрага, односно подношења захтева за привремено/трајно одузимање имовинске користи стечене кривичним делом

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељи на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Повећан број поступака у којима су примењени институти споразума о признању кривичног дела и споразума о сведочењу	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке	15 (кумулятивна вредност)	2021	ДА	ДА	ДА

		стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина					
Повећан број поступака у којима су покренуте финансијске истраге	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0(кумулативна вредност)	2021	ДА	ДА	ДА
Повећан број поднетих захтева за привремено/трајно одузимање имовинске користи	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0(кумулативна вредност)	2021	ДА	ДА	ДА
Повећан број сопствених потврђених оптужница Тужилаштва за ратне злочине на годишњем нивоу	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина;	2	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 625.000 динара		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0006	487.000	138.000	
06 - Донације од међународних организација		487.000	138.000	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства; донаторска средства 625.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.1.1. Усвајање ревидиране Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина, са важењем до 2026. године	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
1.1.2. Континуирано афирмисање института споразума о признању кривичног дела и споразума о сведочењу, кроз спремност Тужилаштва за ратне злочине да иницира примену ових института када год то околности случаја и нормативни оквир дозвољавају	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

<p>1.1.3.</p> <p>Сарадња Тужилаштва за ратне злочине, СОРЗ-а и Јединице за финансијске истраге</p> <p>МУП-а у прикупљању података ради откривања имовине која је у очигледној несразмери са незаконитим приходима окривљеног (члан 3. став 1. тачка 2. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела), када околности и до тада прикупљени подаци то указују</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>	<p>Министарство унутрашњих послова - Служба за откривање ратних злочина</p> <p>Јединица за финансијске истраге МУП</p>	<p>4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 – Општи приходи и примања буџета;</p> <p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине</p>						
<p>1.1.4.</p> <p>Иницирање организовања округлих столова ради размене искуства са јавним тужилаштвама и судовима, како домаћим тако и онимиз региона, уз учешће међународних организација и институција са темом примене института споразума о признању кривичног дела и о сведочењу окривљеног, као и на тему финансијских истрага</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>		<p>4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године</p>	<p>06 - Донације од међународних организација;</p> <p>Донаторска средства, УНДП</p>	<p>„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022. године</p> <p>„Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњу</p>	<p>487.000</p> <p>(4.876 USD)</p>	<p>Није познато у овом тренутку</p>	<p>Није познато у овом тренутку,</p>	<p>Није познато у овом тренутку</p>	<p>Није познато у овом тренутку</p>	<p>Није познато у овом тренутку</p>

					поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године						
1.1.5. Континуирано праћење позитивних прописа и њихова примена кроз спровођење мере за заштиту података од неовлашћеног приступа, објављивања и сваке друге злоупотребе, у складу са Законом о заштити података о личности	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
1.1.6. Иницирање организовања стручног усавршавања запослених у ТРЗ на тему поверљивос-ти процеса истраге у контексту односа са јавношћу, заједно са представницима Јединице за заштиту и Службе за откривање ратних злочина и надлежних судова и у складу са активношћу из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23	Тужилаштво за ратне злочине	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова - Јединица за заштиту Министарство унутрашњих послова - Служба за откривање ратних злочина	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ до краја марта 2022. године „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњу поверења на Западном	138.000 (1.381 USD)	Није познато у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није познато у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није познато у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и	Није познато у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и	Није познато у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и

		Виши суд у Београду Апелациони суд у Београду			Балкану" од 3. квартала 2022. године					ње-гов бу-џет	ње-гов бу-џет
--	--	--	--	--	--------------------------------------	--	--	--	--	---------------	---------------

Мера 1.2: Унапређење институционалних и административних капацитета Тужилаштва за ратне злочине у складу са ревидираним Акционим планом за Поглавље 23

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Изворпровере	Почетна вредност	Базнагодина	Циљана вредност У 2022. години	Циљана вредност У 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП

Број заменика јавног тужиоца	БРОЈ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	12	2021	13	14	14
Број запослених ИКТ стручњака у Тужилаштву за ратне злочине	БРОЈ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	1	2021	1	2	2
Број едукативних догађаја у које су укључени запослени у Тужилаштву за ратне злочине на годишњем нивоу	БРОЈ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици	5	2021	5	5	5

		Србији за период од 2021. до 2026. године					
--	--	---	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 24.905.000 динара		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
		588.000	8.560.000	15.757.000
01 - Општи приходи и примања буџета;	1604-0006; 1602-0004; 1602-0009; 1604-0005		7.855.000	15.052.000
06 - Донације од међународних организација – Мисија ОЕБС у РС		588.000	705.000	705.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 65.639.000 динара, донаторска средства 4.113.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.2.1.											
Израда нацрта измена кадровског плана и предлог измена систематизације радних	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 - Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва						

места у Тужилаштву за ратне злочине ради повећања броја радних места тужилачких помоћника и административног особља, кроз иницијативу према Министарству правде					за ратне злочине						
1.2.2. Избор додатних заменика Тужиоца за ратне злочине	Државно веће тужилаца		3. квартал 2022.-3. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 0004 - Рад административне канцеларије Државног						

					већа тужилаца						
1.2.3. Ступање на функцију изабра- них додатних заменика тужиоца за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		3. квартал 2022.-3. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админис- тративна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине	2.580.000	6.192.000	12.384.000	12.384.000	12.384.000	
1.2.4. Ангажо- вање ИКТ стручња- ка у Тужила- штву за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		2. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админис- тративна подршка  раду Тужилаштва за ратне злочине	775.000	1.860.000	1.860.000	1.860.000	1.860.000	
1.2.5. Јачање капаци- тета Тужила- штва за	Правосудна академија	Тужилаш- тво та ратне злочине	4. квартал 2021- 4. квартал	01 - Општи приходи и примања буџета;	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,	4.500.000	7.000.000	Није могуће планирати у овом тренутку,	Није могуће планирати у овом тренутку,	Није могуће планира- ти у овом тренутку,	

ратне злочине кроз стручно усавршавање заменика тужиоца за ратне злочине и других запослених учешћем у обукама из области међународног кривичног и међународног хуманитарног права и из области комуникацијских вештина	Државно веће тужилаца	2026. године	Буџет РС, редовна средства	0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције				до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину
			06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБС у Србији	Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР.	588.000 (5.000 ЕУР)	705.000 (6.000 ЕУР)	705.000 (6.000 ЕУР)	705.000 (6.000 ЕУР)	705.000 (6.000 ЕУР)	705.000 (6.000 ЕУР)
1.2.6. Организација студиј-		4. квартал 2021- 4.	01 - Општи приходи и	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровође-						

ских посета и размена искустава и најбољих пракси	Тужилаштво та ратне злочине		квартал 2026. године	примања буџета; Буџет РС, редовна средства	ње тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						
---	-----------------------------	--	----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 1.3.: Унапређење инфраструктурних капацитета Тужилаштва за ратне злочине, укључујући редовну набавку ИКТ опреме потребне за ефикасно функционисање система управљања предметима (САПО) и формирање базе података Тужилаштва за ратне злочине (по угледу на ZyLab базу података)

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Изворпровере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Управљање предметима у Тужилаштву за ратне злочине одвија се применом САПО система	ДА/НЕ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

		ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године					
Рачунарска опрема подржава ефикасно функционисање САПО система	ДА/НЕ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	ДА	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 21.000.000 динара		
		У 2021. години 7.000.000	У 2022. години 7.000.000	У 2023. години 7.000.000
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0003; 1604-0006; 1602-5006; 1604-0005	7.000.000	7.000.000	7.000.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 21.000.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.

1.3.1. Почетак коришћења САПО система управљања предметима у Тужилаштву за ратне злочине	Републичко јавно тужилаштво	Тужилаштво за ратне злочине	3. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0003 – Спровођење тужилачких активности Републичког јавног тужилаштва						
1.3.2. Израда анализе тренутног стања ИКТ опреме и потреба Тужилаштва за ратне	Тужилаштво за ратне злочине	Републичко јавно тужилаштво	4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

злочине											
1.3.3. Континуирана набавка ИКТ опреме у складу са резултатима анализе из активности 1.3.2.	Министарство правде	Тужилаштво за ратне злочине	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне опреме за функционисање правосудних органа	7.000.000	7.000.000	7.000.000	Није познато у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није познато у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није познато у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину
1.3.4. Организација обука за коришћење нове ИКТ опреме у контексту увођења	Тужилаштво за ратне злочине	Републичко јавно тужилаштво	3. квартал 2021. године- 1. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине	Није познато у овом тренутку, док се не заврши активност 1.3.2.					

САПО софтвера											
1.3.5. Континуирана дигитализација документације Тужилаштва за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						

Мера 1.4: Оснаживање сарадње са Комисијом за нестала лица, Јединицом за заштиту и Службом за откривање ратних злочина, као и са другим државним органима, ради што ефикаснијег процесуирања ратних злочина кроз активности ближе одређене Тужилачком стратегијом

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Ефикасна међуинституционална сарадња доприноси ефикасном процесуирању ратних злочина	ДА/НЕ	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење	ДА	2021	ДА	ДА	ДА

		ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године					
--	--	---	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 188.000 динара		
		У 2021. години	У 2022. години 188.000	У 2023. години
01- Општа приходи и примања буџета 06 - Донације од међународних организација-УНДП	1604-0006		188.000	Није могуће планирати у овом тренутку

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства; донаторска средства 188.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.4.1. Организација заједничких	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство унутрашњих послова	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	06 - Донације од	„Регионални пројекат		188.000	Није могуће	Није могуће	Није могуће	Није могуће

обука са циљем јачања капацитета за заједничко деловање у појединачним предметима		Служба за откривање ратних злочина Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту Комисија за нестала лица		међународних организација; Донаторска средства, УНДП	подршке суђењима за ратне злочине" - до краја марта 2022.године „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		(1.882 USD)	планирати у овом тренутку			
1.4.2. Одржавање редовних месечних састанака са циљем ефективне размене	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство унутрашњих послова Служба за откривање ратних злочина Министарство унутрашњих	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

<p>информација и консултација, како у погледу поступања у појединачним предметима, тако и у погледу идентификације механизма унапређења сарадње по постојећим споразумима и протоколима о сарадњи потписаних са Комисијом за нестала лица, Јединицом за заштиту</p>		<p>послова-Јединица за заштиту Комисија за нестала лица</p>								
---	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

сведока и Службом за откри- вање ратних злочина											
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 1.5: Унапређење ефикасности Тужилаштва за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року између домаћих и страних државних органа који поступају у предметима ратних злочина

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Процент захтева Тужилаштва БиХ за правну помоћ којима је Тужилаштво за ратне злочине удовољило (на годишњем нивоу)	% позитивно одговорених	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	83%	2020	85%	85%	85%
Процент захтева Државног одејетништва РХ за правну помоћ којима је Тужилаштво за ратне		Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије	73%	2020	75%	75%	75%

злочине удовољило (на годишњем нивоу)	% позитивно одговорених	за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године					
Процент захтева упућених Тужилаштву за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року у контексту сарадње са Мисијом европске владавине права на АП КиМ (ЕУЛЕКС) и Привременим институцијама самсоправе у Приштини, у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 018-1862/2013-1 од 07.03.2012. године, којим је усвојен текст Процедура узајамне правне помоћи, којима је удовољено	% позитивно одговорених	Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	Није било захтева	2021	90%	90%	90%
Процент захтева Врховног државног тужилаштва Црне Горе за правну помоћ којима је Тужилаштво за ратне злочине удовољило (на годишњем нивоу)		Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији; Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за	66%	2020	75%	75%	75%

				процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године							
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			
01 - Општи приходи и примања буџета		1604-0006									
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.5.1. Ефикасно поступање Тужилаштва за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року са Тужила-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

штвом БиХ											
1.5.2. Ефикасно поступање Тужилаштва за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року са Државним одвјетништвом Републике Хрватске	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
1.5.3. Ефикасно поступање Тужилаштва за ратне	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва						

злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року са Врховним државним тужилаштвом Црне Горе					за ратне злочине						
1.5.4. Ефикасно поступање Тужилаштва за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року у контексту сарадње	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

са Мисијом европске влада- вине права на АП КиМ (ЕУЛЕКС ) и Привре- ме-ним институ- цијама самсоуп- раве у Пришти- ни, у складу са Закључ- ком Владе Репуб- лике Србије 05 број 018- 1862/201 3-1 од 07.03.20 12. године, којим је усвојен текст Проце- дура узајамне											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

правне помоћи											
1.5.5. Ефикасно поступање за ратне злочине у поступцима пружања правне помоћи у разумном року тужилаштвима других држава (поред тужилаштва из	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

активност 1.5.1- 1.5.4)											
Мера 1.6: Унапређење капацитета Службе за откривање ратних злочина кроз даља улагања у службена возила и модернизацију рачунарске опреме											
Институција одговорна за реализацију: Служба за откривање ратних злочина											
Период спровођења: од 2021. до 2026. године						Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга					
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)		Јединица мере	Извор провере			Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП	
Технички капацитети Службе за откривање ратних злочина омогућавају ефикасан рад		ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године			ДА	2021	ДА	ДА	ДА	
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			
01 - Општи приходи и примања буџета		1408-0001									
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.

1.6.1.			4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године								
Набавка додатне рачуна- рске опреме за потребе Службе за откри- вање ратних злочина	Министар- ство унутраш- њих послова- Служба за откривање ратних злочина			01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјал- ним ресурсима, 0001 – Админист- рација и управљање						
1.6.2.			4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године								
Набавка додатних возила за потребе Службе за откри- вање ратних злочина	Министар- ство унутраш- њих послова- Служба за откривање ратних злочина			01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјал- ним ресурсима, 0001 – Админист- рација и управљање						
1.6.3.			4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године								
Органи- зација обука за кориш- ћење новона-	Министар- ство унутраш- њих послова- Служба за откривање			01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјал- ним ресурсима, 0001 – Админист-						

бављене опреме	ратних злочина			рација и управљање					
----------------	----------------	--	--	--------------------	--	--	--	--	--

Мера 1.7: Унапређење инфраструктурних капацитета Посебног одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду, кроз обезбеђење нове, савремене опреме за рад, првенствено у погледу успостављања несметане видеоконференцијске везе током претреса

Институција одговорна за реализацију: Министарство правде

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност У 2022. години	Циљана вредност У 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Инфраструктурни капацитети Посебног одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду омогућавају ефикасно поступање у поступцима за ратне злочине.	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 32.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5 и 1.3.3)		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-5005; 1602-0009	7.000.000	11.500.000	14.000.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 32.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт.1.2.5., 11.500.000 динара и у оквиру акт. 1.3.3., 21.000.00 динара)					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.7.1. Континуирана набавка и одржавање рачунарске опреме за потребе Посебног одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду	Министарство правде	Виши суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства, буџетирано у оквиру активности 1.3.3.	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне опреме за функционисање правосудних органа						
1.7.2. Континуирано одржавање и модернизација опреме неопходне за несме-	Министарство правде	Виши суд у Београду	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства, буџетирано у	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне опреме за						

тано функционисање видеоконференцијске везе као предуслова ефикасности суђења за ратне злочине				оквиру активности 1.3.3.	функционисање правосудних органа						
1.7.3. Спровођење обука за употребу ИКТ опреме	Правосудна академија	Виши суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције		Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за

												2025. и 2026. годи- ну
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	------------------------------------

Мера 1.8: Унапређење инфраструктурних капацитета Посебног одељења за ратне злочине Апелационог суда у Београду, кроз модернизацију и набавку ИКТ опреме, односно обезбеђење техничких услова за успостављање видеоконференцијске везе између поступајућег судије у предметима ратних злочина и оштећених, као и могућност аудио снимања тока суђења и скидање транскрипата, услед чега би се избегле могуће грешке и нејасноће и ефикасније водио поступак

Институција одговорна за реализацију: Министарство правде

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Инфраструктурни капацитети Посебног одељења за ратне злочине Вишег суда у Београду омогућавају ефикасно поступање у поступцима за ратне злочине.	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	НЕ	2021	НЕ	НЕ	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 32.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5 и 1.3.3)		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-5006; 1602-0009	7.000.000	11.500.000	14.000.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 32.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт.1.2.5., 11.500.000 динара и у оквиру акт. 1.3.3., 21.000.000)					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
1.8.1. Континуирана набавка и одржавање рачунарске опреме за потребе Посебног одељења за ратне злочине Апелационог суда у Београду	Министарство правде	Апелациони суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства, буџетирано у оквиру активности 1.3.3.	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне опреме за функционисање правосудних органа						
1.8.2. Континуирано одржавање и модернизација опреме	Министарство правде	Апелациони суд у Београду	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства,	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне						

неопходне за несметано функционисање видеоконференцијске везе као предуслова ефикасности суђења за ратне злочине				буџетирано у оквиру активности 1.3.3.	опреме за функционисање правосудних органа						
1.8.3. Израда процене трошкова за набавку опреме неопходне за снимање суђења и безбедно похрањивање и чување аудио записа и скидање	Министарство правде	Апелациони суд у Београду	2-3. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства, буџетирано у оквиру активности 1.3.3.	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 5006 - Набавка неопходне опреме за функционисање правосудних органа						

транскрипата											
1.8.4. Спровођење обука за употребу ИКТ опреме	Правосудна академија	Апелациони суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције		Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину

Посебни циљ 2: Унапређење заштите и подршке оштећенима и сведоцима у поступцима зартне злочине

Институција одговорна за координацију и извештавање: Министарство правде

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Оштећени и сведоци у поступцима за ратне злочине уживају заштиту и	Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне	Извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;	Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине	2021	Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне	Заштита и подршка оштећенима и сведоцима у	Заштита и подршка оштећенима и

подршку у складу са релевантним међународним стандардима	злочине на задовољавајућем нивоу/заштита и подршка оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине у складу са релевантним међународним стандардима	Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025; Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23.	је на задовољавајућем нивоу.		злочине на задовољавајућем нивоу	поступцима за ратне злочине на задовољавајућем нивоу	сведоцима у поступцима за ратне злочине обезбеђује се у свему у складу са релевантним међународним стандардима.
--	--	---	------------------------------	--	----------------------------------	--	---

Мера 2.1: Унапређење нормативног оквира којим се уређује спровођење Програма заштите, кроз измене и допуне Закона о Програму заштите учесника у кривичном поступку и пратећих подзаконских аката, као и доношење подзаконских аката којима се уређује начин спровођења програма заштите

Институција одговорна за реализацију: Министарство правде

Период спровођења: од 2021. до 2022. године

Тип мере: Регулаторна

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

- Закон о Програму заштите учесника у кривичном поступку;
- Правилник о промени идентитета у склопу Програма заштите учесника у кривичном поступку;
- Упутство о начину спровођења Програма заштите учесника у кривичном поступку;
- Упутство о начину коришћења новчаних средстава у спровођењу Програма заштите учесника у кривичном поступку и обављању других послова Јединице за заштиту

Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Позитивноправни прописи обезбеђују ефикасно спровођење програма заштите учесника у кривичном поступку.	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	НЕ	2021	НЕ	НЕ	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-0010; 1408-0001			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.1.1.	Министарство правде	Министарство унутрашњих послова (Управа за	4. квартал 2022. године								
Формирање секторске радне				01 - Општи приходи и	1602 – Уређење и управљање						

<p>групе са циљем идентификације кључних проблема у спровођењу програма заштите и израде нацрта неопходних измена нормативног оквира, укључујући листу препорука за даље унапређење нормативног оквира.</p> <p>Иста активност као 2.3.1.</p>		<p>управне послове и Сектор за аналитику и информационо-комуникационе технологије)</p> <p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;</p> <p>Министарство просвете, науке и технолошког развоја;</p> <p>Министарство за државну управу и локалну самоуправу;</p> <p>Министарство здравља;</p> <p>Министарство одбране;</p>		<p>примања буџета;</p> <p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>у систему правосуђа,</p> <p>0010 – Администрација и управљање</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

		Министарство правде - Управа за извршење кривичних санкција									
2.1.2. Израда нацрта измена и допуна Закона о Програму заштите учесника у кривичном поступку.	Министарство правде		3. квартал 2023. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 – Администрација и управљање						
2.1.3. Израда и доношење подзаконских аката којима се уређује начин спровођења програма заштите и начин	Министарство унутрашњих послова		3. квартал 2023. године - 1. квартал 2024. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – Администрација и управљање						

коришћења средстава за спровођење Закона.											
2.1.4. Израда и доношење подзаконског акта у вези са применом мере заштите Промена идентитета	Министарство правде	Министарство унутрашњих послова (Управа за управне послове и Сектор за аналитику и информационе технологије)  Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;  Министарство просвете, науке и технолошког развоја;	3 квартал 2023. године - 1. квартал 2024. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа,  0010 – Администрација и управљање						

		Министарство за државну управу и локалну самоуправу; Министарство здравља; Министарство одбране								
2.1.5.	Спровођење обука за примену измењеног нормативног оквира	Центар за обуку Министарства унутрашњих послова	Правосудна академија	2-3. квартал 2024. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, Редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – Администрација и управљање				

Мера 2.2: Унапређење административних и материјално-техничких капацитета Јединице за заштиту сведока

Институција одговорна за реализацију: Министарство унутрашњих послова

Период спровођења: од 2021. године до 2026. године

Тип мере: - Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
----------------------------	---------------	---------------	------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------

Ниво материјално-техничке опремљености омогућава несметан рад Јединице за заштиту сведока		ДА/НЕ	Извештај о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина	ДА	2021	ДА	ДА	ДА			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства 720.000 динара							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			
				240.000		240.000		240.000			
01 - Општи приходи и примања буџета		1408-0001; 1408-0002		240.000		240.000		240.000			
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства 720.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.2.1.											

Набавка рачунарске опреме за потребе Јединице за заштиту сведока	Министарство унутрашњих послова		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – Администрација и управљање							
2.2.2 Набавка наоружања заштитне опреме, специјалних возила, система за видео надзор и безбедну комуникацију заштитених	Министарство унутрашњих послова		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – Администрација и управљање							

лица, као и друге техничке опреме											
2.2.3. Континуирана организација обуке и унапређење знања и вештина полицијских службеника Јединице, кроз посебне програме стручног усавршавања и оспособљавања	Министарство унутрашњих послова		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – администрација и управљање						
2.2.4. Учешће припадника	Министарство унутрашњих послова		4. квартал 2021- 4. квартал	01 - Општи приходи и примања буџета;	1408 - Управљање људским и материјалним	240.000	240.000	240.000			

<p>Јединице за заштиту на семинарима и другим облицима обука, конференцијама и састанцима међународног карактера и размишљање искуства у решавању проблема и најсложенијих ситуација са јединицама за заштиту сведока</p>	<p>Јединица за заштиту сведока</p>		<p>2026. године</p>	<p>Буџет РС, редовна средства – буџетирано у оквиру активности 2.2.3</p>	<p>ресурсима, 0002 – Међународне активности, сарадња и партнерство</p>						
---	------------------------------------	--	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

других земаља											
Мера 2.3: Унапређење сарадње надлежних органа у циљу спровођења Програма заштите											
Институција одговорна за реализацију: Министарство унутрашњих послова											
Период спровођења: од 2021. године до 2026. године						Тип мере: Институционално управљачко-организациона					
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)		Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП		
Унапређена сарадња надлежних органа у програму заштите.		ДА/НЕ			НЕ	2021.	НЕ	ДА	ДА		
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства 13.498.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.)							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			
				588.000		5.205.000		7.705.000			
01 - Општи приходи и примања буџета		1602-0010; 1602-0009; 1408-0001				4.500.000		7.500.000			
06 - Донације од међународних организација- Мисија ОЕБС у Србији				588.000		705.000		705.000			
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 11.500.000 динара и донаторска средства 4.113.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.

<p>2.3.1.</p> <p>Формирање секторске радне групе са циљем идентификације кључних проблема у спровођењу програма заштите и неопходних измена нормативног оквира, укључујући листу препорука за даље унапређење нормативног оквира</p>	<p>Министарство правде</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p> <p>Министарство здравља</p> <p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p> <p>Министарство просвете, науке и технолошког развоја</p>	<p>4. квартал 2022. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;</p> <p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа,</p> <p>0010 – Администрација и управљање</p>						
--	----------------------------	--	--------------------------------	---	---	--	--	--	--	--	--

Иста активно-ст као 2.1.1.														
2.3.2. Организо-вати заједничке обуке представника правосудних органа и Јединице, у областима везаним за виктимизацију, технике интервјуа, израде психолошког профила учесника у кривичном поступку, препознавања психолошких	Правосудна академија	Министарство унутрашњих послова-Јединица за заштиту  Центар за обуку Министарства унутрашњих послова	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,  0009 – Стручно усавршавање за будућих и постојећих носиоца правосудне функције	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства,	Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину			

пробле-ма и сл.				Мисија ОЕБС у Србији	износу од 35.000 ЕУР						
2.3.3. Наставити са радом заједничких стратешких тимова представника Тужилаштва за ратне злочине и Јединице, у циљу дефинисања заједничког деловања на пољу заштите учесни-	Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту	Тужилаштво за ратне злочине	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, 0001 – Администрација и управљање						

ка у кривичном поступку и унапређења нивоа учинка											
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.4: Унапређење сарадње везано за процесну заштиту коју сведоци остварују у поступцима пред домаћим, регионалним и другим иностраним правосудним институцијама

Институција одговорна за реализацију: Виши суд у Београду

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона;

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Повећан број споразума у области процесне заштите оштећених и сведока	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина	1 (кумулативна вредност)	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 13.686.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5, 13.498.000 динара)		
		У 2021. години 588.000	У 2022. години 5.393.000	У 2023. години 7.705.000

01 - Општи приходи и примања буџета	1603-0013; 1604-0005; 0602-0009		4.500.000	7.000.000
06 - Донације од међународних организација-Мисија ОЕБС у Србији		588.000	705.000	705.000
06- Донације од међународних организација - УНДП			188.000	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 11.500.000 динара и донаторска средства 4.489.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5, 13.498.000 динара)					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.4.1. Потписивање и примена споразума о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштећенима са судовима у региону	Виши суд у Београду		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						
2.4.2. Потписивање и				01 - Општи приходи и	1604 – Рад тужилаштва						

<p>примена споразума о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштећенима са тужилаштвима и судовима у региону</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>		<p>4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године</p>	<p>примања буџета; Буџет РС, редовна средства</p> <p>06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП</p>	<p>0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине</p> <p>„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године</p> <p>„Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од</p>		<p>188.000 (1.882 USD)</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета</p>
--	------------------------------------	--	--	--	---	--	--------------------------------	---	---	---	---

					3. квартала 2022. године						
2.4.3. Органи- зација заједни- чких обука за судије, тужиоце и запосле- не у служба- ма подршке оштеће- нима и сведо- цима са циљем ефика- сне примене споразу- ма о сарадњи и унапре- ђења процес- не заштите	Правосудна академија	Тужилаш- тво за ратне злочине  Виши суд у Београду	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,  0009 – Стручно усавршава- ње за будуће и постојеће носиоце правосудне функције	Буџетира- но у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће плани- рати у овом трену- тку, до израде пред- лога ФП за 2024. и проје- кција за 2025. и 2026. годину
				06 - Донације од међународ- них организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБСу Србији	Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР.	Буџетира- но у оквиру 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру 1.2.5.	Буџетирано у оквиру 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру 1.2.5.	Буџети- рано у оквиру 1.2.5.

2.4.4.	Тужилаштво за ратне злочине	Виши суд у Београду Тужилаштва и судови из региона	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		Није могуће планирати у овом тренутку				
--------	-----------------------------	---	--	---	--	--	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Мера 2.5: Доследна примена Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025. године са пратећим Акционим планом за период 2020-2022. године у делу који се односи на унапређење рада служби за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима при Вишем суду у Београду и Тужилаштву за ратне злочине у контексту успостављања Националне мреже служби подршке							
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде							
Период спровођења: од 2021. до 2025. године				Тип мере: - Регулаторна;			
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:				<ul style="list-style-type: none"> <li>- Кривични законик</li> <li>- Законик о кривичном поступку</li> <li>- Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица</li> <li>- Судски пословник</li> <li>- Правилник о управи у јавном тужилаштву</li> <li>- Правилници којима се уређује успостављање, организација и рад Националне мреже служби подршке жртвама</li> <li>- Протоколи о сарадњи између Вишег суда у Београду и судова у региону усмерени на унапређење подршке и заштите оштећенима и сведоцима</li> </ul>			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Унапређени механизми подршке и помоћи оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23 Извештаји о спровођењу	НЕ	2021.	ДА	ДА	ДА

		Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025					
--	--	--	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 13.498.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)		
		У 2021. години 588.000	У 2022. години 5.205.000	У 2023. години 7.705.000
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0006; 1603-0013; 1602-0009; 1403-0001		4.500.000	7.000.000
06 - Донације од међународних организација- Мисија ОЕБС у Србији		588.000	705.000	705.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 11.500.000 динара и донаторска средства 4.113.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)					
						2021	2022	2023	2024	2025	2026
2.5.1.											
Измена Правилника о унутрашњем	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	1-2. квартал 2023. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админист-						

<p>уређењу и систематизацији радних места у Тужилаштву за ратне злочине којом се предвиђа успостављање радног места тужилачког помоћника за пружање подршке жртвама и сведоцима кривичних дела. (активност 1.1.6. у Националној стратегији за остваривање</p>				<p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>ративна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине</p>						
---	--	--	--	-----------------------------------	---	--	--	--	--	--	--

права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији)											
2.5.2. Стандардизација рада постојеће службе за помоћ и подршку при Посебном одељењу за организовани криминал и Одељењу за ратне злочине Вишег суда у Београду ради укључе-	Виши суд у Београду		1. квартал 2023 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						

<p>ња у Нацио- налну мрежу</p> <p>(Актив- ност 1.3.3. у Нацио- налној стратеги- ји за оствари- вање права жртва и сведока кривич- них дела у Репуб- лици Србији)</p>											
<p>2.5.3. Станда- рдизаци- ја рада постоје- ће службе при Тужила- штву за ратне злочине ради укључе- ња у</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>		<p>1. квартал 2023 - 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1604 – Рад тужилаштва  0006 – Админист- ративна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине</p>						

Националну мрежу  (Активност 1.3.3. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији)											
2.5.4. Спровођење обука о правима жртава кривичних дела за полицијске службенике, укључу-	Правосудна академија	Тужилаштво за ратне злочине Виши суд у Београду Служба за откривање ратних злочина Јединица за заштиту	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, додатна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,  0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце		Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и

<p>јући припаднике Службе за откривање ратних злочина, судије, тужиоце и професионалце ангажоване у службама подршке оштећенима и сведоцима</p> <p>(Повезана активност 1.4.12. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела</p>		<p>Криминалистичко полицијски универзитет</p>		<p>06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБС у Србији</p>	<p>правосудне функције;</p> <p>1403 - Високо образовање у области јавне безбедности, 0001 - Управљање радом криминалистичко-полицијске академије</p> <p>Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>пројекција за 2025. и 2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>
--	--	---	--	--	---	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	---	---	---

у Републици Србији за период од 2020-2025)											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.6: Унапређење механизма за одлучивање о имовинскоправном захтеву у кривичном поступку кроз континуирану примену Смерница за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном поступку, као и организацију обука носилаца правосудних функција који поступају у предметима ратних злочина на ову тему

Институција одговорна за реализацију: Виши суд у Београду

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Унапређен приступ имовинскоправном захтеву за оштећене у кривичном поступку	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;  Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025. године	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 13.498.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)		
		У 2021. години 588.000	У 2022. години 5.205.000	У 2023. години 7.705.000
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-0009; 1603-0004; 1603-0013; 1604-0006		4.500.000	7.000.000
06 - Донације од међународних организација- Мисија ОЕБС у Србији		588.000	705.000	705.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 11.500.000 динара и донаторска средства 4.113.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)					
						2021	2022	2023	2024	2025	2026
2.6.1.											
Спровођење обука за јавне тужиоце и судије које поступају у кривичним поступцима обучене да примењују Смернице за унапређење судске	Правосуд на академија	Виши суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку до израде предлога ФП за 2024. и пројек-	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024.	

<p>практике у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном поступку, усвојене од стране Врховног касационог суда</p>				<p>06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБС у Србији</p>	<p>правосудне функције</p> <p>Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>ција за 2025. и 2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>	<p>и пројекција за 2025. и 2026. годину</p> <p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>
<p>2.6.2.</p> <p>Израда јединственог обрасца за подношење имовинско-правног захтева у кривичном поступку. (иста активност-</p>	<p>Врховни касациони суд</p>		<p>1. квартал 2022. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1603 – Рад судова, 0004 – Административна подршка спровођењу судских поступака Врховног</p>						

активност 1.5.3. у Национал- ној стратегји за остварива- ње права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)					касационог суда						
2.6.3.  Континуи- рана примена Смерница за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном поступку и праћење резултата примене	Виши суд у Београду		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова,  0013 - Спровођење судских поступака Виших судова						

ради дефинисања корективних мера. (иста активност-активност 1.5.4. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)											
2.6.4. Пружање помоћи жртвама при попуњавању обрасца за подношење имовинско-правног захтева у кривичном поступку у оквиру	Виши суд у Београду		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 - Спровођење судских поступака Виших судова						

<p>програма примарне подршке пружене од стране запослених у Служби за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима</p> <p>(иста активност-активност 1.5.5. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)</p>											
<p>2.6.5. Пружање помоћи жртвама при попуњавању обрасца</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>		<p>4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;</p>	<p>1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва</p>						

<p>за подношење имовинско-правног захтева у кривичном поступку у оквиру програма примарне подршке Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у Тужилаштву за ратне злочине. (иста активност-активност 1.5.5. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за</p>				<p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>за ратне злочине</p>						
--	--	--	--	-----------------------------------	-------------------------	--	--	--	--	--	--

период од 2020-2025)										
----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.7: Стандардизација и институционализација обука у области права жртава и сведока кривичних дела

Институција одговорна за реализацију: Правосудна академија

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Успостављен одржив систем обука у области права жртава и сведока	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;  Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025. године	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 13.498.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-0009; 1403-0001	588.000	5.250.000	7.705.000
			4.500.000	7.000.000

06 - Донације од међународних организација- Мисија ОЕБС у Србији		588.000	705.000	705.000
--	--	---------	---------	---------

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 11.500.000 динара и донаторска средства 4.113.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5)					
						2021	2022	2023	2024	2025	2026
2.7.1.											
Спрово- дити обуке о правима жртава кривич- них дела за полицеј- ске службе- нике, (укључу- јући припад- нике Службе за откри- вање ратних злочина и Једини- це за заштиту,	Правосудна академија	Тужилаш- тво за ратне злочине  Виши суд у Београду  Министар- ство унутраш- њих послова- Служба за откривање ратних злочина  Министар- ство унутраш- њих послова- Јединица за заштиту	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,  0009 – Стручно усавршава- ње за будуће и постојеће носиоце правосудне функције;  1403 - Високо образовање у области		Буџетира- но у оквиру акт. 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру акт. 1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	Није могуће плани- рати у овом трену- тку, до израде пред- лога ФП за 2024. и пројек- ција за 2025. и 2026. годину

<p>судије, тужиоце, адвокате и професионалце ангажоване у службама подршке оштећенима и сведоцима.</p> <p>(повезана активност 1.4.12. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)</p>		<p>Криминалистичко полицијски универзитет</p> <p>Адвокатска академија</p>		<p>06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБС у Србији</p>	<p>јавне безбедности, 0001 - Управљање радом криминалистичко-полицијске академије</p> <p>Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР</p>	<p>Буџетирано у оквиру 1.2.5.</p>					
--	--	---	--	--	--	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------

<p>2.7.2.</p> <p>Доследно спровођење активности 1.4.1-1.4.15. у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)</p>	<p>Правосудна академија</p>	<p>Криминалистичко полицијски универзитет</p> <p>Адвокатска академија</p>	<p>2. квартал 2022- 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;</p> <p>Буџет РС, редовна средства</p> <p>06 - Донације од међународних</p>	<p>1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,</p> <p>0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције;</p> <p>1403 - Високо образовање у области јавне безбедности, 0001 - Управљање радом криминалистичко-полицијске академије</p>		<p>Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку , до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026.</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку , до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026.</p>	<p>Није могуће планирати у овом тренутку , до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026.</p>
--	-----------------------------	---	---	--	--	--	--	--	---	---	---

				организација; Донаторска средства, Мисија ОЕБС у Србији	Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ у износу од 35.000 ЕУР	Буџетирано у оквиру 1.2.5.	Буџетира- но у оквиру 1.2.5.	Буџети- рано у оквиру 1.2.5.				
--	--	--	--	---	---	----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Мера 2.8: Даље унапређење регионалне сарадње у области подршке и помоћи жртвама и сведоцима, кроз закључивање и ажурирање одговарајућих споразума, меморандума или протокола о сарадњи али и континуирану размену искустава, ради оснаживања жртава и сведока за учешће у кривичном поступку

Институција одговорна за реализацију: Виши суд у Београду и Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Регулаторна

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

- Протоколи о сарадњи између Вишег суда у Београду и судова у региону
- Протоколи о сарадњи између Тужилаштва за ратне злочине и судова и тужилаштва у региону

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

Повећан број потписаних споразума у области подршке и помоћи оштећенима и сведоцима у поступцима за ратне злочине		за процесуирање ратних злочина					
---	--	--------------------------------	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 188.000 динара		
		у 2021. години	У 2022. години 188.000	У 2023. години
01- Општи приходи и примања буџета  06 - Донације од међународних организација- УНДП	1603-0013; 1604-0005		188.000	Није могуће планирати у овом тренутку

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства; донаторска средства 188.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.8.1. Склапање измењеног и допуњеног споразума о сарадњи у области	Виши суд у Београду		4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						

заштите, подршке и помоћи оштећенима између Вишег суда у Београду и Суда БиХ (повезана активно-ст 2.4.1.)											
2.8.2. Континуирана примена измењеног и допуњеног споразума о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштећенима између Вишег суда у	Виши суд у Београду		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						

Београду и Суда БиХ  (повеза- на активно- ст 2.4.1.)											
2.8.3.  Потпи- сивање споразу- ма о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштеће- нима са другим судови- ма у региону  (повеза- на активно- ст 2.4.1.)	Виши суд у Београду		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова,  0013 – Спровође- ње судских поступака Виших судова						
2.8.4.  Контину- ирана примена споразу- ма о	Виши суд у Београду		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1603 – Рад судова,  0013 – Спровође- ње судских						

сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштећенима са другим судовима у региону (повезана активност 2.4.1.)				Буџет РС, редовна средства	поступака Виших судова						
2.8.5. Израда, потписивање и континуирана примена споразума о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи оштећенима између Тужилаштва за	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине  „Регионални пројекат	188.000	Није могуће	Није могуће	Није могуће	Није могуће	

ратне злочине са другим тужилаштвима и судовима у региону (повезана активно-ст 2.4.2.)				Об - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		(1.882 USD)	планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета	планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета	планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета	планирати у овом тренутку, до усвајања новог пројекта и његовог буџета
--	--	--	--	--	---	--	-------------	--	--	--	--

Мера 2.9: Јачање административних и инфраструктурних капацитета за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима кроз обезбеђивање додатних ресурса за ангажовање професионалаца помагачких струка у службама подршке и помоћи оштећенима и сведоцима при Тужилаштву за ратне злочине и Вишем суду у Београду

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
---	---------------	---------------	------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------

Ојачани административни и инфраструктурни капацитети за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима кроз обезбеђивање додатних ресурса за ангажовање професионалаца помагачких струка у службама подршке и помоћи оштећенима и сведоцима при Тужилаштву за ратне злочине и Вишем суду у Београду	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;  Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025. године	НЕ	2021	НЕ	НЕ	ДА
---	-------	---	----	------	----	----	----

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 27.000 динара		
		У 2021. години 27.000	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета  06- Донације од међународних организација - УНДП	1604-0006; 1604-0005; 1603-0013	27.000		

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 2.926.000 динара донаторска средства 27.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.9.1. Израда и континуирана				01 - Општи приходи и	1604 – Рад тужилаштва						

примена упутства за поступање са оштећенима и сведоцима Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у Тужилаштву за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		2. квартал 2023. године	примања буџета; Буџет РС, редовна средства	0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
2.9.2. Опремање посебних просторија за потребе Службе за информисање и подршку оштећенима и	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						27.000

сведоцима у Тужилаштву за ратне злочине				06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине” - до краја марта 2022.године	(275 USD)					
2.9.3 Ангажовање најмање једног додатног стручњака одређених струка (психолог) у Служби за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима при Вишем суду у Београду	Виши суд у Београду	Министарство правде	1.квартал 2025. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова					1.463.000	1.463.000

2.9.4. Опремање просторија за потребе Службе за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима при Вишем суду у Београду	Виши суд у Београду	Министарство правде	2. квартал 2024. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства – није познато у овом моменту, биће познато приликом израде Фин. плана ВС у Београду за 2022. са пројекцијама за 2023. и 2024. годину	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						
---	---------------------	---------------------	-------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.10: Подизање нивоа свести о положају оштећених и сведока у поступцима за ратне злочине, кроз изградњу партнерског односа институција надлежних за процесуирање ратних злочина са представницима медија и удружењима жртава и породица несталих лица

Институција одговорна за реализацију: Министарство правде

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Подстицајна

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

Унапређена доступност информација о положају оштећених и сведока у поступцима за ратне злочине		за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025. године					
--	--	--	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета; 06 - Донације од међународних организација- УНДП	1602-0010; 1603-0013; 1603-0011; 1604-0006	Непознато у овом тренутку	Непознато у овом тренутку	Непознато у овом тренутку

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства; донаторска средства – непозната у овом тренутку					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
2.10.1. Унапређење садржаја интернет страница	Министарство правде	Виши суд у Београду	4. квартал 2021- 4. квартал	01 - Општи приходи и	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 –						

<p>Министарства правде, Тужилаштва за ратне злочине, Вишег суда у Београду и Апелационог суда у Београду у погледу садржаја усмерених на информисање жртава и сведока о правима која им припадају али и подизање свести опште јавности у овој области (повезана</p>		<p>Апелациони суд у Београду Тужилаштво за ратне злочине</p>	<p>2026. године</p>	<p>примања буџета; Буџет РС, редовна средства</p>	<p>Администрација и управљање  1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Вишихсудова  1603 – Рад судова, 0011 – Спровођење судских поступака Апелационих судова  1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине</p>						
---	--	--	---------------------	---	---	--	--	--	--	--	--

<p>активно- ст 3.1.2. у Нацио- налној стратеги- ји за оствари- вање права жртва и сведока кривич- них дела у Репуб- лици Србији за период од 2020- 2025)</p>											
<p>2.10.2.  Израда, штам- пање и дистри- буција инфор- матив- них брошура за жртве  (повеза- на активно- ст 3.1.3.</p>	<p>Тужилаштво за ратне злочине</p>	<p>Виши суд у Београду</p>	<p>4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1603 – Рад судова,  0013 – Спровође- ње судских поступака Виших судова  1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админист - ративна подршка раду Тужилаш-тва за ратне злочине</p>						

у Националној стратегији за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период од 2020-2025)											
2.10.3. Укључивање информација о правима породица несталих лица и смртно страдалих лица за која није познато место укопа у инфор-	Комисија за нестала лица	Министарство правде Виши суд у Београду Апелациони суд у Београду Тужилаштво за ратне злочине	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 – Администрација и управљање  1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова  1603 – Рад судова,						

<p>мативне садржаје о правима жртава на интернет страница- ма Мини- старства правде, Тужила- штва за ратне злочине, Вишег суда у Београду и Апела- ционог суда у Београду а у складу са одре- бама измење- ног норма- тивног оквира и на бази инфор- матив- них садржаја које</p>					<p>0011 – Спровође- ње судских поступака Апелационих судова</p> <p>1604 – Рад тужилаштва0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине</p>						
---	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--

припрема и другим органима доставља Комисија за нестала лица											
2.10.4. Учешће судија и запослених у службама подршке жртвама на националним и међународним научним и стручним скуповима у организацији академске заједнице и струков-	Виши суд у Београду	Апелациони суд у Београду	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022. године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет

них удружења чије су теме везане за положај оштећених и сведока у поступцима за ратне злочине												
2.10.5. Учешће тужилаца, као и запослених у службама подршке жртвама на националним и међународним научним и стручним скуповима у организацији академ-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		Није могуће планирати у овом тренутку					

ске заједнице и струковних удружења чије су теме везане за положај оштећених и сведока у поступцима за ратне злочине											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Посебни циљ 3: Унапређење механизма откривања судбине несталих лица

Институција одговорна за координацију и извештавање: Комисија за нестала лица

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Број несталих лица и смртно страдалих лица за која није познато место укола, током, и у вези са оружаним сукобима на простору бивше СФРЈ у периоду од 1.1.1991. до 31.12.1995. и на простору АП	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;	2500	2021	Мање од 2500	Мање од 2500	Мање од 2500

<p>Косово и Метохија у периоду од 1.1.1998. до 31.12. 2000. године.</p>		<p>Извештаји о раду Комисије за нестала лица;</p> <p>Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина;</p> <p>Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23, Извештаји УН Комитета за присилне нестанке;</p> <p>Извештаји УН Радне групе за присилне и недобровольне нестанке;</p> <p>Извештаји Међународног комитета Црвеног крста</p>					
---	--	--	--	--	--	--	--

Мера 3.1: Унапређење нормативног оквира који уређује положај несталих лица и њихових породица кроз доношење Закона о несталим лицима и пратећих подзаконских аката неопходних за примену тог закона

Институција одговорна за реализацију: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања							
Период спровођења: 2021-2023. године				Тип мере: Регулаторна			
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:				<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон о несталим лицима</li> <li>- Подзаконски акти чије доношење буде предвиђено Законом о несталим лицима</li> </ul>			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Усвојен Закон о несталим лицима	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА
Донети позаконски акти за примену Закона о несталим лицима	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА
Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства					
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години			
01 - Општи приходи и примања буџета	0802-0002; 1001-0014						

Назив активности	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.1.1. Израда нацрта закона о несталим лицима	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Комисија за нестала лица	3. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, 0002 – Администрација и управљање						
3.1.2. Израда подзаконских аката за спровођење Закона о несталим лицима	Комисија за нестала лица		1-3. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
Мера 3.2: Унапређење нивоа усклађености кривичног законодавства са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака											
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде											

Период спровођења: од 2021. до 2026. године			Тип мере: Регулаторна				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:			Кривични законик				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. Години	Циљана вредност у последњој години АП
Усвојене измене и допуне Кривичног законика у складу са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	НЕ	2021.	НЕ	НЕ	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-0010			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.2.1.											
Формирање радне	Министарство правде		2. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и	1602 – Уређење и управљање у						

<p>групе за оцену усклађености Кривичног законика са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака и дефинисање препорука за даље усклађивање (реализовано у току израде Акционог плана)</p>				<p>примања буџета; Буџет РС, редовна средства</p>	<p>систему правосуђа, 0010 - Администрација и управљање</p>						
<p>3.2.2.</p>				<p>01 - Општи приходи и</p>	<p>1602 – Уређење и управљање у</p>						

Израда нацрта измена и допуна Кривичног законика у складу са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака	Министарство правде		4. квартал 2022. године	примања буџета; Буџет РС, редовна средства	систему правосуђа, 0010 - Администрација и управљање						
--	---------------------	--	-------------------------	---	---	--	--	--	--	--	--

Мера 3.3: Измене и допуне релевантних прописа који ограничавају приступ социјалним правима за породице несталих лица, са циљем пуног усклађивања са одредбама Међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака.

Институција одговорна за реализацију: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

Период спровођења: 2022. година

Тип мере: Регулаторна

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

- Закон о несталим лицима
- Други релевантни прописи

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
---	---------------	---------------	------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------

Омогућен приступ социјалним давањима за породице несталих лица без обзира на имовинско стање	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА
--	-------	---	----	------	----	----	----

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	0802-0002			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.3.1. Дефинисање неопходних законских измена којима би се омогућио	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Комисија за нестала лица	3. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, 0002 – Администрација и управљање						

приступ социјалним давањима за породице несталих лица без обзира на имовинско стање											
3.3.2. Израда нацрта измена и допуна релевантних законских одредаба којима се омогућава приступ социјалним давањима за породице несталих лица без	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Комисија за нестала лица	4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, 0002 – Администрација и управљање						

обзира на имовинско стање											
---------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 3.4: Решавање институционалног статуса Стручне службе Комисије за нестала лица, чиме би се постигао склад између Законских овлашћења, административних капацитета и улоге коју Комисија има у пракси

Институција одговорна за реализацију: Комисија за нестала лица

Период спровођења: 2021-2023. године

Тип мере:

- Институционално управљачко-организациона

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

Закон и несталим лицима

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Трајно решен статус Стручне службе Комисије за нестала лица.	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	НЕ	2021.	НЕ	ДА	ДА
Административни капацитети Комисије за нестала лица усклађени са законским надлежностима	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за	НЕ	2021.	НЕ	ДА	ДА

		период од 2021-2026. године					
--	--	--------------------------------	--	--	--	--	--

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 5.813.000 динара		
		У 2021. години	У 2022. години 400.000	У 2023. години 5.413.000
01 - Општи приходи и примања буџета	1001-0014; 1001-13			5.413.000
06 - Донације од међународних организација- УНДП			400.000	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 44.383.000 динара, донаторска средства 400.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.4.1. Законско регулисање институционалног положаја стручне службе Комисије за нестала лица Законом	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања		4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, 0002 – Администрација и управљање						

о несталним лицима											
3.4.2. Запошљавање додатних службеника у оквиру Стручне службе Комисије за нестала лица	Комисија за нестала лица		2-3. квартал 2023. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права, 0013 - Подршка присилним мигрантима и унапређење система управљања миграцијама			5.413.000	12.990.000	12.990.000	12.990.000
3.4.3. Спровођење обука за примену новог Закона о несталним лицима за запослене у	Комисија за нестала лица		1. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за						

Стручној служби комисије				06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства - УНДП	нестала лица  Пројекат „Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022. године		400.000 (4.005 УСД)				
--------------------------	--	--	--	--	--	--	---------------------------	--	--	--	--

Мера 3.5: Јачање инфраструктурних капацитета стручне службе Комисије за нестала лица, чиме би се омогућио ефикаснији рад Комисије у складу са измењеним нормативним оквиром

Институција одговорна за реализацију: Комисија за нестала лица

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Инфраструктурни капацитети стручне службе Комисије за нестала лица омогућавају ефикасан рад Комисије у складу са измењеним нормативним оквиром.	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА

		период од 2021-2026. године				
Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 2.440.000 динара				
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години		
		180.000	480.000	1.780.000		
01 - Општи приходи и примања буџета	1001-0014	180.000	480.000	1.780.00		

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 10.000.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.5.1.											
Набавка два возила за потребе теренских активности Комисије за нестала лица	Комисија за нестала лица		2. квартал 2024. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица				7.560.000		

3.5.2.	Набавка рачунарске опреме за потребе Комисије за нестала лица	Комисија за нестала лица.	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица	180.000	480.000	780.000	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину
3.5.3.	Израда и редовно ажурирање нове интернет стране Комисије за нестала лица	Комисија за нестала лица.	2. квартал 2023 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица			1.000.000	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину	Није могуће проценити до израде предлога ФП за 2024. са пројекцијама за 2025. и 2026. годину
3.5.4.	Обезбеђивање додатних просторија за	Комисија за нестала лица	4. квартал 2023. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1001 – Унапређење и заштита људских и						

потребе рада Комисије у складу са новим законским овлашћењима				Буџет РС, редовна средства	мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.5.5. Набавка остале опреме за потребе теренског рада Комисије	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица	Није могуће планирати у овом тренутку, јер постоји могућност донације.					

Мера 3.6: Континуирана сарадња Комисије за нестала лица са Тужилаштвом за ратне злочине, Службом за откривање ратних злочина и другим институцијама и организацијама у Републици Србији

Институција одговорна за реализацију: Комисија за нестала лица

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Подстицајна

Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
----------------------------	---------------	---------------	------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------

Висок ниво сарадње Комисије за нестала лица са Тужилашвом за ратне злочине, Службом за откривање ратних злочина и другим институцијама и организацијама у Републици Србији	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	ДА	2021	ДА	ДА	ДА
--	-------	---	----	------	----	----	----

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 5.720.000 динара		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
		2.155.000	2.065.000	1.500.000
01 - Општи приходи и примања буџета	1001-0014	1.500.000	1.500.000	1.500.000
06 - Донације од међународних организација- УНДП		655.000	565.000	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 4.500.000 динара донаторска средства 1.220.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
3.6.1.											
Спровођење обука за примену новог Закона о нестала	Комисија за нестала лица	Тужилаштва за ратне злочине Служба за откривање	1. квартал 2022. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска	Пројекат „Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ -		565.000 (5.657 USD)				

<p>лим лицима за запосле- не у Тужила- штву за ратне злочине, Служби за откри- вање ратних злочина, Мини- старству одбране, ВБА, БиА, Црвеном крсту Србије, локал- ним самоу- правама, Мини- старству за рад, запош- љавање, борачка и социјал- на питања</p>		<p>ратних злочина Министар- ство одбране, ВБА, БиА, Црвени крст Србије Министар- ство за рад, запошља- вање, борачка и социјална питања.</p>		<p>средства, УНДП</p>	<p>до краја марта 2022.године</p>						
---	--	--	--	---------------------------	---	--	--	--	--	--	--

3.6.2.	Организација заједничких обука за коришћење опреме за теренска истраживања уз учешће запослених у Стручној служби Комисије за нестала лица и Министарства унутрашњих послова	Комисија за нестала лица	4. квартал 2021. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	Пројекат „Подршка потрази за несталим лицима у Републици Србији“	655.000 (6.559 УСД)						
3.6.3.	Одржавање редовних састанака Експер-	Комисија за нестала лица	Тужилаштво за ратне злочине	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода,						

тске групе за решава- ње случаје- ва несталих лица на простору бивше СФРЈ		Министар- ство правде Министар- ство унутраш- њих послова- Служба за откривање ратних злочина Министар- ство одбране БИА ВБА ВОА		Буџет РС, редовна средства	0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.6.4. Контину- ирана сарадња са удруже- њима породи- ца несталих лица	Комисија за нестала лица	Министар- ство за рад, запошља- вање, борачка и социјална питања	4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица	1.500.000	1.500.000	1.500.000	Није могуће планира- ти у овом тренутку, већ при изради предлога ФП за 2024. са пројек- цијама за 2025. и	Није могуће планира- ти у овом тренутку, већ при изради предлога ФП за2024. са пројек- цијама за 2025. и	Није могуће плани- рати у овом трену- тку, већ при изради пред- лога ФП за2024. са пројек-

									2026. годину	2026. годину	цијама за 2025. и 2026. годину
Мера 3.7: У складу са успостављеним механизмима сарадње, укључујући и оне засноване на одредбама Оквирног плана који проистиче из Лондонске декларације, наставити са ефикасном сарадњом у откривању судбине несталих лица											
Институција одговорна за реализацију: Комисија за нестала лица											
Период спровођења: од 2021. до 2026. године						Тип мере: Подстицајна					
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)		Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП			
Механизми регионалне сарадње су на високом нивоу функционалности		ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	ДА	2021	ДА	ДА	ДА			
Механизми међународне сарадње су на високом нивоу функционалности		ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године	ДА	2021	ДА	ДА	ДА			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			

01 - Општи приходи и примања буџета		1001-0014									
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Беза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026..
3.7.1. Редовно одржавање седница Радне групе за лица која се воде као нестала у догађајима на КиМ, Радне подгрупе за форензичка питања и Аналитичког тима	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.2. Редовно одржа-			4. квартал 2021 - 4.	01 - Општи приходи и	1001 – Унапређе-						

вање састанака Групе за нестала лица	Комисија за нестала лица		квартал 2026. године	примања буџета; Буџет РС, редовна средства	ње и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.3. Редовно одржавање састанака Оперативне групе за неидентификоване посмртне остатке	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.4. Редовно одржавање састанака Оперативне	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских						

групе за базу података					права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.5. Организација редовних билатералних састанака са надлежним телима за тражење несталих лица у региону	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.6. Организација редовних састанака са међународним организацијама	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода,						

у области права несталих лица и њихових породица					0014 – Рад Комисије за нестала лица						
3.7.7. Покретање иницијативе за успостављање заједничке лабораторије Београда и Приштине	Комисија за нестала лица		4. квартал 2021. године - 1. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица						

Посебни циљ 4: Унапређење сарадње са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове.

Институција одговорна за координацију и извештавање: Тужилаштво за ратне злочине

Показатељ(и) на нивоу посебног циља ( <i>показатељ исхода</i> )	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
	ДА	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије	ДА	2021	ДА	ДА	ДА

<p>Сарадња са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове резултира олакшаним доказивањем у поступцима за ратне злочине и унапређеним знањима и вештинама поступајућих судија и тужилаца у Републици Србији</p>		<p>за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године;</p> <p>Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина</p>					
<p>Мера 4.1: Унапређење сарадње са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове кроз организовање обука, односно стручно усавршавање уз подршку МРМКС, између осталог и на тему сексуалног насиља као облика извршења кривичних дела из надлежности Тужилаштва за ратне злочине</p>							
<p>Институција: дговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине</p>							
<p>Период спровођења: од 2021. до 2026. године</p>				<p>Тип мере: Институционално управљачко-организациона</p>			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
<p>Број заједничких едукативних догађаја на годишњем нивоу</p>	<p>БРОЈ</p>	<p>Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године;</p> <p>Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и</p>	<p>2</p>	<p>2021</p>	<p>3</p>	<p>4</p>	<p>4</p>

				гоњење ратних злочина							
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства 11.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.)							
				У 2021. години		У 2022. години 4.500.000		У 2023. години 7.000.000			
01 - Општи приходи и примања буџета		1602-0009; 1604-0006				4.500.000		7.000.000			
06 - Донације од међународних организација - УНДП						Није могуће предвидети у овом тренутку		Није могуће предвидети у овом тренутку			
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС 11.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт.1.2.5.), донаторска средства - непозната у овом тренутку					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
4.1.1.	Тужилаштво за ратне злочине	Правосудна академија	1. квартал 2022. године								
Спровести процену потребе за заједничким обукама, укључујући тематски обухват,				01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва  0006 – Административна подршка раду Тужилаштва						

број и структуру потенцијалних полазника и предавача, као и динамику обука					за ратне злочине						
4.1.2. Израдити план и програм обука	Правосудна академија	Тужилаштво за ратне злочине	2-3. квартал 2022. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0009 - Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције		Није могуће планирати у овом тренутку, док се не заврши активност 4.1.1.				
4.1.3. Организовати обуке у складу са резултатима	Правосудна академија	Тужилаштво за ратне злочине	4. квартал 2022 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа,		Буџетирано у оквиру акт.1.2.5.	Буџетирано у оквиру акт.1.2.5.	Није могуће планирати у овом тренутку до израде	Није могуће планирати у овом тренутку, до израде предлога	Није могуће планирати у овом

процене потребе за обукама из активности 4.2.1.				Буџет РС, редовна средства	0009 – Стручно усавршавање за будућих и постојећих носиоца правосудне функције				предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину	тренутку, до израде предлога ФП за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину
				06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		Није могуће у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет				

Мера 4.2: Одржавање континуитета у размени захтева за помоћ са МРМКС кроз наставак пројекта ЕУ „Национални тужиоци у посети“ преко официра за везу

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. Години	Циљана вредност у последњој години АП
Број захтева на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	20	2021	21	22	25
Број састанака на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	5	2021	5	5	5
Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства					
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години			
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0005; 1604-0006						

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
4.2.1. Интензивирање захтева ТРЗ према Механизму	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године								
				01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
4.2.2 Периодични састанци поводом конкретних захтева ради извештавања о исходу	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						

поступка по захтеву и усаглашавање поступања											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 4.3: Олакшавање приступа документацији којом располаже Међународни резидуални механизам, а која није обелодањена током досадашњих поступака вођеним пред МКТЈ/ МРМКС и унапређено поступање са преузетим подацима

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Омогућен шири приступ бази Механизма, по угледу на приступ омогућен Тужилаштву БиХ	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА
Административно-технички капацитети ТРЗ омогућавају	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА

ефикасно поступање са документацијом механизма			за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године;  Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина								
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства							
				У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години			
01 - Општи приходи и примања буџета		1604-0006									
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
4.3.1. Иницијатива Тужилаштва за ратне злочине да се омогући шири приступ бази Механи-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

зма, по угледу на приступ омогућен Тужилаш- тву БиХ											
4.3.2.  Радити на унапре- ђењу админи- стратив- них капаци- тета за приступ бази и поступа ње са докумен- тацијом преузе- том од МРМКС кроз: Унапре- ђење знања страних језика код запосле- них кроз	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админист- ративна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

<p>додатне обуке; ангажо- вање искусних службе- ника из области међуна- родне правне помоћи са језичким вешти- нама за контину- ирани рад у тој области у Тужила- штву за ратне злочине; унапре- ђење неопхо- дних знања и вештина запосле- них у ТРЗ у погледу кориш- ћења базе</p>											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

података МКТЈ/МР МКС											
4.3.3. Унапре- ђено кориш- ћење података преузетих од МРМКС, кроз прево- ђење транс- крипата, одлука и других докуме- ната ради макси- малног кориш- ћења података и инфор- мација из њиховог садржаја и омогућа- вања њиховог	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва  0006 – Админист- ративна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

коришћења у поступцима пред националним органима											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 4.4: Са циљем бољег и квалитетнијег обезбеђења и рада са документацијом и доказима који су достављени од МРМКС, радити на унапређењу просторних капацитета, хардверске и софтверске опреме за поступање са том документацијом

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Обезбеђивање добара и пружање услуга

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
---	---------------	---------------	------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------

Инфраструктурни капацитети ТРЗ омогућавају ефективно поступање са документацијом Механизма	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године;  Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА
--	-------	--	----	------	----	----	----

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0005; 1604-0006			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
4.4.1.	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	2-3. квартал 2022. године								
Спровести процену потреба у погледу просторних.				01 - Општи приходи и примања буџета;	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка						

хардверских и софверских потреба за адекватно поступање са документацијом преузетом од МРМКС				Буџет РС, редовна средства	раду Тужилаштва за ратне злочине						
4.4.2. Радити на унапређењу просторних капацитета за адекватно поступање са документацијом преузетом од МРМКС	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	4. квартал 2022- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

4.4.3.	Радити на унапређењу хардверских капацитета за адекватно поступање са документацијом преузетом од МРМКС	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	4. квартал 2022 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						
4.4.4.	Радити на унапређењу софтверских капацитета за адекватно поступање са документацијом преузете	Тужилаштво за ратне злочине	Министарство правде	4. квартал 2022- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0005 – Спровођење тужилачких активности Тужилаштва за ратне злочине						

том од МРМКС										
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Посебни циљ 5: Унапређење регионалне и шире међународне сарадње и других механизма у служби транзиционе правде

Институција одговорна за координацију и извештавање: Тужилаштво за ратне злочине

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
<p>Протоколи, споразуми и меморандуми о сарадњи, редовно се ажурирају и допуњавају а правна помоћ и сарадња у процесуирању ратних злочина, откривању судбине несталих лица и процесној заштити и подршци оштећенима и сведоцима, које из њих произилазе значајно доприносе раду институција Републике Србије. Осим регионалне сарадње, ова питања, континуирано су предмет размене мишљења и искустава у стручним и научним круговима</p>	ДА/НЕ	<p>Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина у Републици Србији за период од 2021-2026. године;</p> <p>Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина.</p>	<p>Регионална сарадња успешно се одвија у области откривања судбине несталих лица, док у погледу правне помоћи и даље недостаје реципроцитет. Јавни дискурс о питањима ратних злочина, заштите и подршке жртвама и откривања судбине несталих лица, оставља</p>	2021	НЕ	ДА	ДА

			простор за даље унапређење				
--	--	--	----------------------------	--	--	--	--

Мера 5.1: Афирмисање инструмента уступања кривичног гоњења у сарадњи са Тужилаштвом Босне и Херцеговине и Државним одвјетништвом Републике Хрватске у складу са важећим прописима и Тужилачком стратегијом за истрагу и гоњење ратних злочина и Континуирано одржавање регионалне сарадње Тужилаштва за ратне злочине са тужилаштвима у региону који поступају у предметима ратних злочина, уз учешће представника Међународног резидуалног механизма за кривичне судове, кроз редовно одржавање регионалних конференција попут „Палићког процеса“ и регионалног пројекта „Јачање регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина“

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Број преузетих оптужница потврђених на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина.	5	2020	5	5	5

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 2.907.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.1.4. 487.000 динара)		
		У 2021. години 1.697.000	У 2022. години 1.210.000	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0006			

06- Донације од међународних организација – УНДП		1.697.000	1.210.000	Није могуће тренутно предвидети
--	--	-----------	-----------	---------------------------------

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – донаторска средства 2.907.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.1.4 487.000 динара)					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
5.1.1. Унапређење размене и обраде информација у Тужилаштву за ратне злочине у вези са прикупљањем података који се односе на уступање кривичног гоњења, кроз активну и ажурну размену информа-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва, 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

ција са надлежним органима											
5.1.2 Организација периодичних састанака Тужилаштва за ратне злочине са Тужилашвом РХ	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године	605.000 (6.058 USD)	605.000 (6.058 USD)	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати није усвојен буџет пројекта
5.1.3. Организација периодичних састанака Тужилаш-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја	605.000 (6.058 USD)	605.000 (6.058 USD)	Није могуће тренутно приказати, није усвојен	Није могуће тренутно приказати, није усвојен	Није могуће тренутно приказати, није усвојен	Није могуће тренутно приказати

тва за ратне злочине са Тужилаш-ством БиХ				средства, УНДП	марта 2022. године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године			буџет пројекта	буџет пројекта	буџет пројекта	није усвојен буџет пројекта
5.1.4. Наставак сарадње са тужилаштвима из региона у оквиру Палићког процеса	Тужилш-тво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022.године  „Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на	487.000 (4.876 USD) Буџетирано у оквиру акт. 1.1.4	Није могуће планирати у овом тренутку	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати, није усвојен буџет пројекта	Није могуће тренутно приказати није усвојен буџет пројекта

					Западном Балкану" од 3. квартала 2022. године						
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--

Мера 5.2: Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Мисијом европске владавине права на АП КиМ (ЕУЛЕКС) и Привременим институцијама самоуправе у Приштини у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 018-1862/2013-1 од 07.03.2012. године, којим је усвојен текст Процедура узајамне правне помоћи

Институција одговорна за реализацију: Тужилштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Институционално управљачко-организациона

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Тужилаштво за ратне злочине континуирано упућује захтеве у складу са Процедурама узајамне правне помоћи и ажурно поступа по примљеним захтевима	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	ДА	2021	ДА	ДА	ДА

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства - буџет РС, редовна средства		
		У 2021. години	У 2022. години	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1604-0006			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, редовна средства					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
5.2.1. Континуирано упућивање захтева за правну помоћ Тужилаштва за ратне злочине Привременим институцијама самоуправе у Приштини у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 018-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

1862/2013-1 од 07.03.2012. године, којим је усвојен текст Процедура узајамне правне помоћи											
5.2.2. Ажурно поступање по захтевима Привремених институција самоуправе у Приштини у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 018-	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						

1862/2013-1 од 07.03.2012. године, којим је усвојен текст Проце-дура узајамне правне помоћи											
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 5.3: Унапређење дијалога о реформским процесима између институција задужених за спровођење Националне стратегије, академске заједнице и организација цивилног друштва, како на националном нивоу, тако и кроз регионалну размену искустава у склопу научних и стручних форума

Институција одговорна за реализацију: Министарство правде

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Подстицајна

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Број објављених извештаја о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0	2021	4	4	4

Број јавних представљања извештаја о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0	2021	1	1	1
--	------	--	---	------	---	---	---

Извор финансирања мере	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 1.133.000 дин		
		У 2021. години	У 2022. години 1.133.000	У 2023. години
01 - Општи приходи и примања буџета	1602-0010			Није могуће сада предвидети
06 - Донације од међународних организација - УНДП			1.133.000	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства –буџет РС, редовна средства; донаторска средства 1.133.000 динара					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
5.3.1. Редовно објављивање извештаја о спровођењу Националне стратегије за	Министарство правде	Тужилаштво за ратне злочине Правосудна академија	1. квартал 2022- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета;	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 – Администра-						

<p>процесу- ирање ратних злочина на интернет страни Министар- ства правде и институци- ја укључених у спрово- ђење овог стратеш- ког документа најкасније две недеље од усвајања извештаја</p>		<p>Виши суд у Београду  Апелаци- они суд у Београду  Министар- ство унутраш- њих послова  Комисија за нестала лица</p>		<p>Буџет РС, редовна средства</p>	<p>ција и управљање</p>						
<p>5.3.2.  Органи- овање јавног предста- вљања извештаја о спрово- ђењу Национа- лне стратегije за</p>	<p>Министар- ство правде</p>	<p>Тужилаш- тво за ратне злочине  Правосуд- на академија  Виши суд у Београду</p>	<p>4. квартал 2022- 4. квартал 2026. године</p>	<p>01 - Општи приходи и примања буџета;  Буџет РС, редовна средства</p>	<p>1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 – Администра- ција и управљање</p>						

процесуирање ратних злочина на годишњем нивоу, са учешћем представника свих релевантних институција, међународних организација, научне заједнице, организација цивилног друштва и медија		Апелациони суд у Београду Министарство унутрашњих послова Комисија за нестала лица		06 - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану” од 3. квартала 2022. године		Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет	Није могуће планирати у овом тренутку, док се не усвоји нови пројекат и његов буџет
5.3.3. Периодична организација или партнерско учешће у организацији, домаћих, регионал-	Министарство правде	Тужилаштво за ратне злочине Правосудна академија Виши суд у Београду	4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0010 – Администрација и управљање						

них и међународних научних и стручних скупова из тематских области обухваћених овом стратегијом		Апелациони суд у Београду Министарство унутрашњих послова Комисија за нестала лица		Об - Донације од међународних организација; Донаторска средства, УНДП	„Регионални пројекат подршке суђењима за ратне злочине“ - до краја марта 2022. године  Пројекат подршке суђењима за ратне злочине и изградњи поверења на Западном Балкану“ од 3. квартала 2022. године		1.133.000 (11.345 USD)	Није могуће сада планирати			
---	--	--	--	---	--	--	------------------------	----------------------------	----------------------------	----------------------------	----------------------------

Мера 5.4: Унапређење јавног дискурса о суђењима за ратне злочине и важности унапређења регионалне сарадње у контексту транзиционе правде

Институција одговорна за реализацију: Тужилаштво за ратне злочине

Период спровођења: од 2021. до 2026. године

Тип мере: Подстицајна

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност У 2022. години	Циљана вредност У 2023. години	Циљана вредност у последњој години АП
Број конференција за медије Тужилаштва за ратне злочине на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0	2020	1	1	1
Процент одговорених захтева за приступ информацијама од јавног значаја.	%	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	100%	2021	100%	100%	100%
Успостављена нова интернет страница Комисије за нестала лица	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	НЕ	2021	НЕ	ДА	ДА
Интернет странице институција надлежних за процесуирање ратних злочина се редовно ажурирају информацијама од значаја за ток поступака за ратне злочине, као и релевантном судском праксом	ДА/НЕ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке	НЕ	2021	ДА	ДА	ДА

		стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина									
Број одржаних заједничких обука на тему извештавања о поступцима за ратне злочине на годишњем нивоу	БРОЈ	Квартални извештаји о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина; Извештаји о спровођењу Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина	0	2021	1	1	2				
Извор финансирања мере		Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 12.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт. 1.2.5. и 3.5.3)								
			У 2021. години		У 2022. години		У 2023. години				
					4.500.000		8.000.000				
01 – Општи приходи и примања буџета		1001-0014; 1603-0011; 1603- 0013; 1604-0006			4.500.000		8.000.000				
Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровође- њу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансира- ња	Вежа са програм- ским буџетом	Укупна процењена финансијска средства – буџет РС, 12.500.000 динара (буџетирано у оквиру акт.1.2.5. 11.500.000 динара и у оквиру акт. 3.5.3. 1.000.000 динара )					
						2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
5.4.1.	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године								
Ажурно посту- пање Тужила- штва за ратне злочине				01 – Општи приходи и примања буџета;	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Админист- ративна						

по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја				Буџет РС, редовна средства	подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
5.4.2. Ажурно поступање Вишег суда у Београду по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја	Виши суд у Београду		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0013 – Спровођење судских поступака Виших судова						
5.4.3. Ажурно поступање Апелационог суда у Београду по захтеви-	Апелациони суд у Београду		4. квартал 2021 - 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0011 – Спровођење судских поступака Апелационих судова						

ма за приступ информацијама од јавног значаја											
5.4.4. Организација конференција за медије Тужилаштва за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		Периодично почев од 4. квартала 2021. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
5.4.5. Редовно ажурирање нове интернет странице Тужилаштва за ратне злочине	Тужилаштво за ратне злочине		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1604 – Рад тужилаштва 0006 – Административна подршка раду Тужилаштва за ратне злочине						
5.4.6. Редовно ажурирање интернет	Виши суд у Београду		4. квартал 2021- 4. квартал	01 – Општи приходи и примања буџета;	1603 – Рад судова, 0013 – Спровође-						

стране Вишег суда у Београду објављивањем информација о суђењима за ратне злочина и пресуда изреченим у овим поступцима			2026. године	Буџет РС, редовна средства	ње судских поступака Виших судова						
5.4.7. Редовно ажурирање интернет стране Апелационог суда у Београду објављивањем информација о суђењима за	Апелациони суд у Београду		4. квартал 2021- 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства	1603 – Рад судова, 0011 – Спровођење судских поступака Апелационих судова						

ратне злочине и пресуда изреченим у овим поступцима											
5.4.8. Израда и редовно ажурирање нове интернет стране Комисије за нестала лица (Иста активност 3.5.3.)	Комисија за нестала лица		2. квартал 2023- 4. квартал 2026. године	01 – Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства – буџетирано у оквиру акт. 3.5.3.	1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, 0014 – Рад Комисије за нестала лица			Буџетирано у оквиру акт. 3.5.3.			
5.4.9. Организација заједничких обука на тему извештавања о поступцима за	Правосудна академија	Тужилаштво за ратне злочине Апелациони суд у Београду	4. квартал 2022 - 4. квартал 2026. године	01 - Општи приходи и примања буџета; Буџет РС, редовна средства - Буџетирано у	1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа, 0009 – Стручно усавршавање за		Буџетирано у оквиру акт. 1.2.5.				

<p>ратне злочине уз учешће представника новинара и представника институција укључених у откривање, истрагу и процесуирање ратних злочина</p>		<p>Виши суд у Београду</p> <p>Комисија за нестала лица</p> <p>Министарство унутрашњих послова-Јединица за заштиту</p> <p>Министарство унутрашњих послова-Служба за откривање ратних злочина</p>		<p>оквиру акт. 1.2.5.</p>	<p>будуће и постојеће носиоце правосудне функције</p>					
--	--	---	--	---------------------------	---	--	--	--	--	--