

## *Преглед процеса ревизије АП за ПГ 23 са мапом инклузивности*

Процес ревизије Акционог плана за Поглавље 23, започет је 13. фебруара 2018. године, када је одржан **састанак Преговарачке групе за Поглавље 23** у згради Правосудне академије са темом „**Могућа ревизија Акционог плана за Поглавље 23**“. У том погледу је сугерисано да критички поглед на реализацију активности из Акционог плана за Поглавље 23 намеће потребу ревизије Акционог плана. Наглашено је да ревизија не може представљати писање новог Акционог плана, нити смањење обавеза и активности, већ корекцију постојећих и евентуално додавање нових активности. Такође је наглашено да ревизија не може да значи изговор или оправдање за нереализоване активности, већ да захтева одговоран приступ уз реално сагледавање и доношење закључака, и да будуће измене треба да буду конципиране на начин који је остварив и подобан за праћење реализованог.

У том смислу од одговорних субјеката за реализацију АП-а за ПГ 23 је тражено следеће:

1. **Израда интерне анализе** коју сваки од носилаца активности треба да уради и достави Савету за спровођење Акционог плана за Поглавље 23;
2. Након спроведене анализе потребно је саставити **предлоге за измену Акционог плана** који треба да буду повезани са активностима и да се ослањају на прелазна мерила.

Поменуте анализе садрже податке о томе које су активности реализоване, а које нису, као и разлоге због којих активности нису реализоване. Приликом предлагања нових рокова образложено је зашто стари рокови нису испоштовани и зашто су предложени нови рокови реални. Такође, развијене су нове активности у циљу испуњавања прелазних мерила уколико такве активности већ нису садржане у АП 23. Рок за доставу радних верзија интерних анализа институција био је крај марта 2018. године, након чега је период до краја априла 2018. године искоришћен за усаглашавање финалног текста интерних анализа.

У потпоглављу Правосуђе, своје анализе доставили су Републичко јавно тужилаштво, Агенција за борбу против корупције, Правосудна академија, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Врховни касациони суд, Јавнобележничка комора, Комора јавних извршитеља, ЈП Службени гласник, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, Министарство унутрашњих послова и Народна Скупштина.

У потпоглављу *Борба против корупције*, своје анализе доставили су Агенција за борбу против корупције, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, Министарство финансија, Министарство привреде, Национални савет за високо образовање, Републичко јавно тужилаштво, Савет за борбу против корупције, Комисија за заштиту конкуренције,

Министарство здравља, Министарство унутрашњих послова, Правосудна академија, Народна Скупштина, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Државна ревизорска институција, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Служба за управљање кадровима, Тужилаштво за организовани криминал, Управа за јавне набавке, Високи службенички савет, Министарство државне управе и локалне самоуправе.

*У потпоглављу Основна права*, своје анализе доставили су Народна скупштина (Сектор за законодавство), Савет за борбу против корупције, Републичко јавно тужилаштво, Агенција за борбу против корупције, Министарство финансија, Правосудна академија, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Министарство здравља, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство унутрашњих послова, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Врховни касациони суд, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Канцеларија за људска и мањинска права, Заштитник грађана, Управа за извршење кривичних санкција, Министарство културе и информисања, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, Комесаријат за избеглице и расељена лица, Повереник за заштиту равноправности, Координационо тело за родну равноправност, Регулаторно тело за електронске медије, Комисија за заштиту конкуренције, АП Војводина Секретаријат за националне мањине, АП Војводина Секретаријат за информисање и културу, и Комисија за истрагу убистава новинара.

Следећи корак био је **инкорпорирање предложених измена у текст радне верзије ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.**

Паралелно са овим процесом, одржан је низ **билатералних састанака по потпоглављима**. Састанци су одржани са институцијама са којима је било неопходно додатно или другачије формулисати измењене активности.

*У потпоглављу Правосуђе*, одржани је заједнички састанак 22. новембра 2018. године са следећим институцијама: Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Врховни касациони суд, Тужилаштво за ратне злочине и ЈП Службени гласник. Након тога, са сваком од наведених институција одржавани су посебни билатерални састанци.

*У потпоглављу Борба против корупције*, одржани су састанци са следећим институцијама: Агенција за борбу против корупције, Министарство финансија, Министарство привреде, Министарство унутрашњих послова, Управа за јавне набавке, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, као и интензивна и-мејл и телефонска кореспонденција са представницима институција одговорних за спровођење активности.

У потпоглављу *Основна права*, одржани су састанци са следећим институцијама: Министарство унутрашњих послова, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство културе и информисања, РЕМ, Комисија за заштиту конкуренције, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство грађевине, саобраћаја и инфраструктуре.

У циљу формулисања текста радне верзије АП-а, нарочито се имало у виду да измене на прави начин рефлектују прелазна мерила, уважавају оцене испуњености активности које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, достављене прилоге од стране одговорних субјеката наведених у Акционом плану за Поглавље 23, као и уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности.

У потпоглављу *Борба против корупције*, руководећи се горе наведеним принципима у раду, Министарство правде је, уз помоћ експерата ангажованих на ИПА 2013 пројекту „Превенција и борба против корупције“, а у блиској сарадњи са институцијама одговорним за реализацију АП-а за ПГ 23, сачинило радни текст Ревидираног Акционог плана у потпоглављу *Борба против корупције*.

**Радни текст је 13. 12. 2018. године достављен свим одговорним субјектима за реализацију активности на увид и изјашњење о тексту.**

Дана 17. децембра 2018. године одржан **састанак Преговарачке групе за Поглавље 23** у згради Правосудне академије у циљу конструктивног расправљања о новим решењима из радног текста Ревидираног Акционог плана. Том приликом је од свих институција затражено да се **писаним путем изјасне о предложеном тексту**, те да Министарству правде доставе евентуалне предлоге за измене радног текста АП-а који им је претходно достављен.

Након тога организовано је још неколико билатералних састанака са оним институцијама где је то било потребно, као и интензивна и-мејл и телефонска кореспонденција са представницима других институција одговорних за спровођење активности, у циљу финалног усаглашавања текста првог нацрта Ревидираног Акционог плана.

У потпоглављу *Борба против корупције*, Министарство правде оформило је експертски тим са задатком да уреди текст радне верзије Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље *Борба против корупције*, који су чинили представници Министарства правде, као и релевантни експерти из области које Акциони план уређује, ангажовани на ИПА 2013 пројекту „Превенција и борба против корупције“. Радни састанци експертског тима одржани су од 13. до 16. јануара 2019. године.

Мере и активности које су реализоване су обрисане и више не чине део првог нацрта Ревидираног Акционог плана. У уводни део нацрта Ревидираног Акционог плана инкорпориран је текст о активностима које је Република Србија спровела у периоду од

усвајања Акционог плана за Поглавље 23 (април 2016. године) закључно са 31. 12. 2018. године. Поједине активности су преформулисане у циљу њиховог успешног спровођења, или додате у складу са промењеним околностима и прелазним мерилима. Постављени су нови, реалистични рокови за активности чији је рок за реализацију протекао. На појединим местима су преформулисани показатељи резултата, тамо где је то било потребно за лакше праћење реализације активности. Измењени су и одговорни субјекти на местима где је то било потребно поштујући законска овлашћења одговорних субјеката за реализацију активности. Важно је истаћи да су све измене урађене у word опцији „track changes“ како би сви одговорни субјекти, али и општа и стручна јавност могла на лак и једноставан начин да уочи сваку измену у тексту.

Важно је напоменути да Први нацрт ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 не садржи податке за колону буџет, с обзиром да је процес буџетирања у току и да ће бити финализован када буду размотрени и коментари цивилног друштва и заинтересоване јавности.

Такође, механизам за праћење спровођења Акционог плана за Поглавље 23 ће бити предмет даље анализе, у циљу унапређења праћења спровођења, као и саме ефикасности спровођења АП ПГ23.

### ***Следећи кораци***

Текст Првог нацрта ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 је доступан на интернет страници Министарства правде, у циљу достављања предлога и сугестија организација цивилног друштва и заинтересоване јавности. Након тога ће у оквиру процеса јавне расправе бити организован округли сто где ће све заинтересоване стране имати прилику да изнесу своје коментаре или сугестије.

Министарство правде ће након разматрања коментара и достављених предлога унапредити нацрт ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и упутити га Европској комисији на мишљење ради даљег поступка.