**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У ПЕРИОДУ ОД 2013. ДО 2016. ГОДИНЕ**

**(30.4.2013)**

**1. УНАПРЕЂЕЊЕ ОРГАНИЗАЦИОНЕ СТРУКТУРЕ СИСТЕМА ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **1.1.Унапређена организациона структура система јавне управе** | **1.1.1.** Успостављена база података послова и организационих облика на централном нивоу управног система | Образовање радне групе | Први квартал 2015 | - оперативна база података; | - Буџет РС;   * средства донације; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;  - Министарство надлежно за послове финансија;  - Министарство надлежно за послове локалне самоуправе; |
| Припрема методологије за попис послова и организационих облика | Трећи квартал 2015 |
| Спровођење активности на попису послова и организационих облика према методологији | Други квартал 2016 |
| **1.1.2**. Успостављена базе података послова и организационих облика на локалном нивоу управног система | Образовање радне групе | Први квартал 2015 | - оперативна база података; | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе**;  -Министарство надлежно за послове финансија;  **- Министарство надлежно за послове државне управе**;  - Стална конференција градова и општина; |
| Припрема методологије за попис послова и организационих облика | Трећи квартал 2015 |
| Спровођење активности на попису послова и организационих облика према методологији | Други квартал 2016 |
|  | **1.1.3.** Унапређен правни оквир за поверавање управних послова другим субјектима | Дефинисање критеријума за поверавање управних послова | Трећи квартал 2016 | * Предлог Закона о изменама и допунама Закона о државној управи израђен у складу са критеријума за поверавање управних послова * Предлог Закона о јавним агенцијама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;  - Републички Секретаријат за законодавство;  - остали органи, посебне организације и други субјекти заступљени у раду радних група |
| Припрема Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државној управи | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи | Четврти квартал 2016 |
| **1.1.4.** Унапређен процес деконцентра-  ције | Образовање радне групе | Други квартал 2015 | * Предлог за деконцентрацију послова припремљен у складу са налазима Анализе; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;  -Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;   * Министарство надлежно за послове финансија; |
| Анализа постојећег система деконцентрације послова | Други квартал 2015 |
| Припрема предлога за деконцентрацију послова | Трећи квартал 2015 |
|  | **1.1.5.** Успостављен правни оквир за деловање јавних фондова и јавних служби | Образовање радне групе; | Трећи квартал 2016 | * Предлог Закона о јавним фондовима припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; * Предлог Закона о привредним јавним службама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама у складу са налазима Анализе; * Предлог Закона о ванпривредним јавним службама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама у складу са налазима Анализе, | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;  -Министарство надлежно за финансије;  - Републички Секретаријат за законодавство; |
| Припрема Нацрта Закона о јавним фондовима | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о јавним фондовима | Четврти квартал 2016 |
| Припрема анализе правног оквира за деловање јавних служби | Други квартал 2016 |
| Образовање радне групе | Трећи квартал 2016 |
| Израда Нацрта Закона о привредним јавним службама | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о привредним јавним службама | Четврти квартал 2016 |
|  |  | Образовање радне групе | Трећи квартал 2016 |
| Израда Нацрта Закона о ванпривредним јавним службама | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о ванпривредним јавним службама | Четврти квартал 2016 |
| **1.2. Унапређено функционисање система локалне самоуправе** | **1.2.1.** Унапређен правни оквир за функционисање система локалне самоуправе | Припрема Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи | Трећи квартал 2013 | * Предлог Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи; * Предлог Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији омогућава обезбеђивање комуналног реда у општинама; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - Републички секретаријат зазаконодавство;  **-**  Стална конференција градова и општина; |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи | Четврти квартал 2013 |
| Припрема Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији; | Четврти квартал 2013 |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији | Први квартал 2014 |

**2. УНАПРЕЂЕЊЕ И УСКЛАЂИВАЊЕ РАДНО-ПРАВНОГ СТАТУСА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **2.1. Унапређење административних капацитета у систему јавне управе** | **2.1.1**. Успостављен правни оквир за стручно усавршавање државних службеника | Израда Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Други квартал 2013 | | * Предлог закона о о државним службеницима припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; | - Буџет РС;  - ИПА 2010; | - **Министарство надлежно за послове државне управе;**  - Републички секретаријат за законодавство; |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Трећи квартал 2013 | |
|  | **2.1.2.** Успостављен правни оквир за уређење радно-правног положаја запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије | Израда Нацрта Закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије | Други квартал 2013 | | * Предлог закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама | - Буџет РС; | - **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - Републички секретаријат за законодавство;  - Стална конференција градова и општина;  - Покрајински секретаријат за образовање, управе и националне заједнице; |
| Утврђивање Предлога Закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије | Четврти квартал 2013 | |
|  | **2.1.3.** Успостављен нови систем стручног усавршавања предвиђен Стратегијом стручног усавршавања државних службеника | Обезбеђење услова за функционисање Централне националне институције за стручно усавршавање државних службеника | Четврти квартал 2015 | | - основана Централне националне институције за стручно усавршавање државних службеникa; | - Буџет РС;  - ИПА 2012; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Континуирано спровођење програма општег стручног усавршавања државних службеника | континуирано | |
| **2.1.4.** Успостављен оквир за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе | Припрема предлога Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе | Четврти квартал 2013 | | * усвојена Стратегија стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе; | - Буџет RS;  - Савет Европе; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - Стална конференција градова и општина; |
| Усвајање Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе | Први квартал 2014 | |
| **2.2. Унапређен**  **каријерни систем у складу са принципом напредовања у** **каријери на бази професионалних заслуга и оствареног учинка** | **2.2.1.** Унапређен  правни оквир за ефикаснију примену принципа заслуга | Израда анализе прописа којима се уређен службенички систем са препорукама за унапређење каријерног система | Други квартал 2014 | | * предлог закона припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама и на основу налаза анализе | - Буџет РС;  - средства донације; | - **Министарство**  **надлежно за послове државне управе;**  **-**Министарство надлежно за послове финансија;  - Републички секретаријат за законодавство; |
| Образовање радне групе | Трећи квартал 2014 | |
| Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Први квартал 2015 | |
| Утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Трећи квартал 2015 | |
| - Припрема подзаконских аката за извршење закона | Четврти квартал 2015 | |
| **2.3. Створени услови за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи** | **2.3.1.** Припремљена основа за успостављање правног оквира за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи | Спровођење анализе постојећег правног оквира који регулише радно-правни статус запослених у јавној управи; | | Други квартал  2016 | - препоруке за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи припремљене у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; | - Буџет РС;  - средства  донација; | - **Министарство надлежно за послове државне управе;**  **-**Министарство надлежно за послове радних односа;  - Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;  - Министарство надлежно за финансије; |
| Припрема препорука за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи; | | Трећи квартал 2016 |

**3. УНАПРЕЂЕЊЕ И РАЦИОНАЛИЗАЦИЈА УПРАВНИХ ПОСТУПАКА И ДРУГИХ АДМИНИСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУРА**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | | **Активност** | | **Временски оквир** | | **Индикатори** | **Извори средстава** | | **Носиоци активности/остали партнери** | |
| **3.1. Створени услови за лакше и потпуније остваривање заштите законитости, као и слободе и права грађана у процесу непосредне примене прописа у управној материји** | | **3.1.1.** Унапређен правни оквир за управно одлучивање | | Израда Нацрта закона о општем управном поступку | | Други квартал 2013 | * Предлог закона о општем управном поступку припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; * Кључне препоруке експерата узете у обзир приликом утврђивања Предлога закона о општем управном поступку | | - Буџет РС;  - средства донације; | | - **Министарство надлежно за послове државне управе;**  - Републички секретаријат за законодавство;  - остали органи, посебне организације и други субјекти заступљени у раду радних група; |
| Утврђивање Предлога закона о општем управном поступку | | Трећи квартал 2013 |
| **3.1.2.** Оспособљени капацитети за примену ЗУП-а | | Припрема Приручника у вези са применом ЗУП-а; | | Други квартал 2014 | - Програм обуке за судије и  запослене на различитим нивоима управе  израђен на основу свеобухватне анализе потреба за обуком;  -број тренера који су прошли обуку;  - број  запослених на различитим нивоима управе који су учествовали у програму обуке; | | - Буџет РС;  - средства донације; | | **- Министарство надлежно за послове државне управе;**  - надлежне институције за обуку |
| Припрема програма обуке за  запослене на различитим нивоима управе; | | Трећи квартал 2014. |
| Припрема и спровођење обуке за тренере; | | Четврти квартал 2014. |
| Спровођење обуке за  запослене на различитим нивоима управе; | | континуирано |
| **3.1.3.** Јавност упозната са новинама које доноси Закон | | Припрема плана активности за упознавање јавности; | | трећи квартал 2014 | - број реализованих активности у складу са планом активности; | | - Буџет РС;  - средства донације. | | - **Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Спровођење плана активности; | | континуира-но |
| Реализовања платформе; | | континуирано |
|  | | **3.1.4.** Унапређен механизам за праћење квалитета управних поступака (**управне статистике**); | | Анализа стања у области вођења управних поступака и припреме управних статистика; | | Трећи квартал 2014 | - унапређен јединствен систем вођења управних статистика; | | - Буџет РС; | | **- Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Успостављање јединственог система и вођење управне статистике; | | Први квартал 2015 |

**4. ЈАЧАЊЕ ФУНКЦИЈЕ КРЕИРАЊА, КООРДИНАЦИЈЕ И СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **4.1. Унапређено и интегрисано стратешко планирање и процес креирања, координације и спровођења јавних политика на централном локалном нивоу, и повезивање са процесом припреме и спровођења буџета** | **4.1.1.**Припремљен и усвојен подзаконски акт којим се обезбеђује спровођење Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Припрема Предлога  Методологије интегрисаног стратешког планирања, координације и спровођења јавних политика; | Трећи квартал 2013 | - утврђен предлог Методологије;  - усвојен подзаконски акт којим се обезбеђује спровођење Методологије о интегрисаном стратешком планирању,  координацији и спровођења јавних политика; | - Буџет РС;  - ИПА 2011; | **- Генерални секретаријат Владе**;   * Министарство надлежно за послове финансија;   - Министарство надлежно за послове државне управе; |
| Припрема подзаконског акта којим се обезбеђује спровођење Методологије о интегрисаном стратешком планирању,  координацији и спровођења јавних политика | Четврти квартал 2013 |
|  | **4.1.2.** Усклађени прописи којима се обезбеђује примена Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика | Образовање радне групе | Први квартал 2014 | * Предлози измена и допуна прописа припремљени у складу са препорукама Анализе и у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; | - Буџет РС;  - ИПА 2011; | **- Генерални секретаријат Владе**   * Министарство надлежно за послове финансија; * Републички секретаријат за законодавство;   - Министарство надлежно за послове државне управе;  - остала министарства заступљена у раду радне групе; |
| Разматрање препорука из Анализе о позитивно правном оквиру у области интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Први квартал 2014 |
| Припрема предлога измена и допуна  прописа којима се обезбеђује примена Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Други квартал 2014 |
| **4.1.3.** Створени услови за усклађивање процеса стратешког управљања између централног и локалног нивоа управе | Спровођење анализе стања у области стратешког планирања у јединицама локалне самоуправе; | Трећи квартал 2014 | - израђена анализа;   * стратешки планови јединица локалне самоуправе усклађени са процесом стратешког планирања на централном нивоу | * ИПА 2012 (Exchange 4) | - **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**   * **Министарство надлежно за послове финансија;**   - **органи локалне самоуправе**;  - Стална конференција градова и општина; |
| Усклађивање приступа који примењују јединице локалне самоуправе у области стратешког планирања са процесом стратешког планирања на централном нивоу; | Четврти квартал 2014 |
| **4.1.4.** Унапређена функција редовног системског праћења ефикасности спровођења јавних политика | Спровођење активности јачања капацитета Генералног Секретаријата за праћење спровођења јавних политика; | Трећи квартал 2013 | - обучени запослени у ГС;  - унапређен постојећи ИТ систем у ГС;    - степен интегрисаности ИТ система ГС са осталим системима | * ИПА 2011; | * **Генерални секретаријат Владе;** |
| Израђена процена постојећег стања у области праћења ефикасности спровођења јавних политика; | Први квартал 2014 |
| Припремљене препоруке за унапређење постојећег ИТ система; | Други квартал 2014 |
| Припремљене препоруке за интегрисање ИТ система ГС са осталим системима; | Други квартал 2014 |
| Развијен информациони систем за праћење спровођења јавних политика; | Четврти квартал 2014 |
| **4.1.5.** Ојачани капацитети за унапређено и интегрисано стратешко планирање | Припрема, усвајање и почетак спровођења одговарајућих програма за обуку државних службеника; | Четврти квартал 2015 | - припремљени програми обуке;  - број државних службеника и запослених у јединицама локалне самоуправе који су учествовали у обуци; | - Буџет РС;   * ИПА 2011; * ИПА 2012; | * **Министарство надлежно за послове државне управе;** * **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;** * **Стална конференција градова и општина** |
| Припрема, усвајање и почетак спровођења одговарајућих програма за обуку запослених у јединицама локалне самоуправе; | Четврти квартал 2015 |

**5. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕФИКАСНОСТИ И ЕФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМА ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **5.1. Унапређена ефикасност и ефективност система јавних финансија уз повезивање са системом стратешког планирања и припреме, координације и спровођења јавних политика** | **5.1. 1.** Донета Методологија за припрему и оцену капиталних пројеката;  **5.1.2.** Државни службеници обучени за планирање капиталних пројеката;  **5.1.3.**Одабрани капитални пројекти;  **5.1.4.** Анализа реализације пројеката и мере за унапређење планирања и реализације  капиталних пројеката; | Оснивање Радне групе за припрему Методологије за припрему и оцену капиталних пројеката; | Први квартал 2014; | - припремљена Методологија за припрему и оцену капиталних пројеката;  - усвојен програм обуке;  - број државних службеника у програмима обуке;  - проценат прихваћених у односу на поднете предлоге капиталних пројеката;  - степен реализације пројектованих  активности (физички и финансијски);  - смањење захтева за додатним средствима због непредвиђених трођкова; | - Буџет РС;  - средства донације; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;  - Министарство надлежно за послове државне управе;  - финансијске и друге надлежне службе свих министарстава и других буџетских корисника;  - Стална конференција градова и општина; |
| Припрема и реализација програма обуке државних службеника по питању планирања капиталних пројеката; | У току 2014  (перманентно) |
| Имплементација предлагања и одабира капиталних пројеката кроз израду Нацрта Фискалне стратегије за 2016. годину са пројекцијама за 2017. и 2018. годину; | Први квартал 2015; |
| Мониторинг реализације  одобрених капиталних пројеката и сагледавање за предлагање мера за унапређење планирања и реализације капиталних пројеката; | Након 2015  (перманентно) |
|  |
| **5.2. Развијено и уведено програмско буџетирање у буџетском систему Републике Србије** | **5.2.1.** Утврђена и усвојена Методологија програмског модела буџета;  **5.2.2.** Буџет припремљен по програмском моделу;  **5.2.3**. Повезано стратешко планирање и процеса израде и реализације буџета; | Оснивање радне групе; | Други квартал 2013; | - припремљена Методологија програмског модела буџета;  - број буџетских корисника који израђују буџет према моделу програмског буџета; | - Буџет РС;  - USAID; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;  - буџетски корисници; |
| Припрема Методологије програмског модела буџета; | Други квартал 2013; |
| Имплементација програмског модела буџета; | Први квартал 2014; |
|  |
| **5.3. Унапређени капацитети за припрему и спровођење буџета** | **5.3.1.** Повећан ниво обучености државних службеника за припрему и спровођење буџета;  **5.3.2.** Извршена анализа процеса доношења буџета са препорукама за унапређење; | Припрема и реализација програма обуке државних службеника; | Трећи квартал 2013; | - усвојен програм обуке;  - број учесника у програмима обуке;  - извештаји мониторинга ; | - Буџет РС;  - средства донације; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;  - Генерални секретаријат Владе;  - Министарство надлежно за послове државне управе;  - BEP USAID пројекат;  - Стална конференција општина и градова;  - Органи АП Војводине;  - одређене општине и градови; |
| Мониторинг реализације дефинисаних програма са индикаторима; | **-** перманентно током 2015. и 2016. године; |
| **5.4. Унапређена ефикасност и ефективност система јавних набавки** | **5.4.1.** Унапређена функционалност Портала јавних набавки; | Анализа потреба и постојећих функционалности сајта; | Трећи  квартал 2013; | - број посета порталу;  - коментари корисника; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Дефинисање функционалних спецификација; | Трећи  квартал 2013; |
| Израда, тестирање и пуштање у рад; | Четврти  квартал 2013; |
| **5.5. Унапређена комуникација, отвореност и** **транспарентност деловања јавних набавки** | **5.5.1.** Уведен систем за електронско провођење јавних набавки; | Анализа потреба и дефинисање техничких спецификација; | Чртврти  квартал 2013; | - оперативна платформа;  - број закључених уговора путем електронских јавних набавки; | - Буџет РС; | **- Управа за заједничке послове републичких органа;** |
| Израда, инсталирање и тестирање апликације; | Четврти  квартал 2013; |
| Увођење апликације у оперативну употребу; | Први  квартал 2014; |
| **5.5.2.** Успостављени стандардизовани облици организовања служби за набавке, у зависности од категорије и просечне годишње вредности набавки; | Анализа погодности различитих облика организације у функцији ефикасности и ефективности; | Трећи  квартал 2014; | - припремљена методологија организовања; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методолошког приручника за организовање служби за набавке; | Четврти  квартал 2014; |
| **5.6.** **Имплементиран механизам за спречавање неправилности и борбе против корупције у области јавних набавки** | **5.6.1.** Повећан степен оспособљености носиоца надзорних активности; | Обука јавних тела и представника надлежних инспекција за вршење надзора над реализацијом и финансијским токовима везаним за јавне набавке у уговоре; | Четврти  квартал 2013; | - број полазника из јавних тела и надлежних инспекција;    - број састанака и других облика сарадње релевантних организација; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;**  - Државна ревизорска институција;  - Републичка комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки;  - Централна јединица за хармонизацију;  - Буџетска инспекција;  - Виши прекршајни суд, Тужилаштва, Агенција за борбу против корупције; |
| **5.6.2.** Адекватна сарадња између релевантних институција у систему; | Унапређење сарадње између регулаторних, контролних и правосудних органа; | Трећи  квартал 2013; |
| **5.7.** **Унапређен методолошки оквир за утврђивање процењене вредности добара и услуга и утврђивање** **стварних потреба наручиоца** | **5.7.1.** Методолошко упутство за концепт „Трошкови животног циклуса производа“; | Анализа и дефинисање структуре методологије; | Први  квартал 2015; | - припремљена методологија у складу са концептом;  - одржане обуке;  - број полазника обука; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методологије; | Први  квартал 2015; |
| Анализа примене и мере за побољшање; | Четврти  квартал 2015; |
| **5.7.2.** Методологија оцене оправданости и сврсисходности јавне набавке;  **5.7.3.** Методологија утврђивања процењене вредности ; | Анализа и дефинисање структуре и препорука; | Први  квартал 2015; | - припремљена методологија;  - одржане обуке;  - број присутних на обукама; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методологије; | Први  квартал 2015; |
| Анализа примене и мере за побољшање; | Четврти  квартал 2015; |
| **5.8.** **Унапређени капацитети службеника и доносиоца одлука из области система јавних набавки** | **5.8.1.** Уведени нивои сертификације; | Анализа и дефинисање нивоа сертификација; | Четврти  квартал 2014; | - дефинисан програм обуке;  - одржане обуке;  - број издатих сертификата; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;**  - остали заинтересовани субјекти; |
| Припрема правилника о сертификацији и пратеће литературе; | Први  квартал 2015; |
| Обука и сертификовање; | континуирано |
| **5.8.2.** Унапређен ниво обучености службеника и доносиоца одлука  у поступцима јавних набавки; | Анализа и унапређење програма обуке; | Четврти  квартал 2014; |
| Спровођење обуке; | континуирано |
| **5.9. Унапређен регулаторни оквир финансијског управљања и контроле** | **5.9.1**. Измењен Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору; | Анализа потребних унапређења; | Трећи  квартал 2013; | - припремљени предлози прописа усклађени са анализом потребних унапређења; | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Министарство, надлежно**  **за послове финансија;** |
| Припрема предлога измена и допуна правилника; | Трећи  квартал 2013; |
| Објављивање правилника; | Четврти  квартал 2013; |
| **5.9.2.** Измењен Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору; | Анализа потребних унапређења; | Трећи  квартал 2013; | - припремљени предлози прописа усклађени са анализом потребних унапређења; | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Министарство, надлежно**  **за послове финансија;** |
| Припрема предлога измена правилника; | Трећи  квартал 2013; |
| Објављивање правилника; | Четврти  квартал 2013; |
| **5.10.** **Унапређена ефикасност, ефективност, персонални капацитет, услови рада и организација служби надлежних за систем финансијског управљања и интерне ревизије** | **5.10.1.** Унапређен систем финансијског управљања и контроле; | Јачање свести руководиоца организација јавног сектора о суштини и значају система финансијског управљања и контроле, као саставног дела процеса управљања у јавном сектору; | Четврти  квартал 2013; | - број организованих обука;  - број учесника на обукама;  - припремљени материјали;  - број сертификованих интерних ревизора;  - консолидовани годишњи извештај о стању ИФКЈ у јавном сектору РС; | - Буџет РС; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Унапређење постојећих приручника и пратећих материјала; | Четврти  квартал 2013; |
| Праћење именовања руководолица задужених увођење ФУК; | Трећи  квартал 2013; |
|  | **5.10.2.** Успостављена функционална интерна ревизија; | Систематизовање броја интерних ревизора у складу са ризицима, сложености пословања и обима средстава; | Трећи  квартал 2013; | - усвојени акти о систематизацији;  - делотворне интерне ревизије; | - Буџет РС; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Праћење успостављања интерне ревизије; | Трећи  квартал 2013; |
|  | **5.10.3.** Оспособљени интерни ревизори; | Праћење успостављања интерне ревизије; | Трећи  квартал 2013; |
| Организовање обуке за интерне ревизоре; | континуирано; |
| Сертификација интерних ревизора; | континуирано; |
| **5.11.** **Унапређени капацитети и услови рада Централне јединице за хармонизацију** | **5.11.1.** Повећан капацитет запослених у Централној јединици за хармонизацију за подршку институцијама јавне управе у процесу имплементације и унапређења систем ЈИФК;  **5.11.2.** Учешће запослених у ЦХУ у програмима међународне сарадње; | Обука запослених у Централној јединици за хармонизацију; | континуирано; | - број организованих обука;  - број учесника на обукама;  - припремљени материјали;  - број учешћа запослених ЦХУ на различитим облицима међународне обуке и сарадње; | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Остваривање програма међународне сарадње; | континуирано; |
| **5.12. Унапређење система финансирања плата запослених у једницама локалне самоуправе и територијалним аутономијама** | **5.12.1.** Усвојен Закон o платама локалних и покрајинских службеника | - припема Предлога закона; | Други квартал 2013; | - припремљен нацрт закона;  - Влада утврдила предлог закона; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове финансија;**  - Стална конференција градова и општина;  - Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице; |
| Усвајање Предлога Закон аo платама локалних и покрајинских службеника; | Четврти квартал 2013; |

**6. УНАПРЕЂЕЊЕ ОТВОРЕНОСТИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ДЕЛОВАЊА ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | | **Активност** | | **Временски оквир** | | **Индикатори** | | | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** | |
| **6.1. Бржи и усмеренији развој е‑Управе у циљу јачања отворености и ефикасности деловања система јавне управе** | | **6.1.1.**Успостављен оквир за развој е-Управе | | Образовање Пројектне групе | | Други квартал 2013 | | * усвајање Стратегије развоја е‑Управе и Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018; | * Буџет РС; * ИПА 2012, * СИГМА; | | | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Припрема Предлога стратегије развоја е‑Управе за период 2014-2018 | | Четврти квартал 2013 | |
| Припрема Предлога Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018 | | Четврти квартал 2013 | |
| Усвајање предлога Стратегије и Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018 | | Четврти квартал 2013 | |

**7. ОБЕЗБЕЂЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА МЕХАНИЗАМА СПРЕЧАВАЊА ОДНОСНО БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** | |
|  | **7.1.1.** Успостављена обавеза анализирања прописа у вези са ризицима од корупције; | Припрема прописа којим се уводи обавеза за анализу прописа у вези са ризицима од корупције; | Четврти квартал 2014 | - број обучених запослених у јавној управи за анализу прописа од ризика од корупције; | - Буџет РС;  - средства донације; | **- Републички секретаријат за законодавство;**  - Министарство надлежно за послове државне управе;  - Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;  - надлежне институције; | |
| Обука запослених у за вршење анализе ризика од корупције; | континуирано |
| **7.1.2.** Ојачани капацитети запослених за спречавање корупције у јавној управи | Увођење области за спречавање корупције и етике у државни стручни испит; | Трећи квартал 2014 | - у Програму општег стручног усавршавања заступљена област етике и борбе против корупције;  - област спречавања корупције и етике уврштена у програм полагања државног испита; | - Буџет РС; | **- Агенција за борбу против корупције;**  **- Министарство надлежно за послове државне управе;**  **- Министарство надлежно за послове државне управе;** | |
| **7.1. Унапређени механизми за ефикасно спречавање корупције у јавној управи** |
| Увођење области за спречавање корупције и етике у државни стручни испит; | Трећи квартал 2014 |
| Увођење програма обуке за спречавање корупције и јачање етике у Програм општег стручног усавршавања државних службеника као и лица запослених у јавним агенцијама и другим правним лицима јавног права; | Четврти квартал 2013 |
| Увођење програма за спречавање корупције и јачање етике у програм континуиране обуке запослених у локалној самоуправи; | Четврти квартал 2013 |
| **7.1.3.** Успостављени и касније редовно ажурирани планови интегритета као механизам за јачање унутрашњих капацитета за систематски приступ ризицима од корупције; | Доношење и редовно ажурирање планова интегритета; | Током  2015 | * број институција које су усвојиле планове интегритета;   - број институција које редовно ажурирају план интегритета; | Буџет РС; | - све институције које имају обавезу доношења планова интегритета; | |
| **7.1.4.** Унапређен механизам за праћење спровођења препорука интерне финансијске контроле; | Успостављање система праћења спровођења препорука интерне финансијске контроле; | - током 2014; | - број субјекта интерне контроле који су припремили план активности за извршење препоруке из извештаја интерног контролора; | - Буџет РС;  - средства донације; | | **- Министарство надлежно за послове финанс*и*ја;** |
|  | |  |
| **7.1.5.** Успостављен ефикасан механизам праћења и контроле над уговарањем и извршењем уговора за јавне набавке у свакој фази; | Успостављање обавезе за објављивање свих уговора за јавне набавке; | Трећи квартал 2013 | - успостављена централизована јавна база података;  - број поведених поступака за неспровођење уговора; | - Буџет РС; | | **- Управа за јавне набавке;**  - надлежне институције; |
| Успостављање обавезе за објављивање свих анекса уговора за јавне набавке; | Трећи квартал 2013 |
|  | **7.1.6.** Анализа прописа који одређују дискрециона овлашћења у систему јавне управе и увођење мера за смањење обима дискреционог одлучивања; | Анализа важећих прописа у управним областима и у другим областима одлучивања о правима и обавезама физичких и првних лица; | Четврти квартал 2014 | - број анализираних прописа;  - број предложених измена и допуна важећих прописа;  - број мера које су уведене за ограничење дискреционог одлучивања и број обучених државних службеника и судија Управног суда у вези са дискреционим одлучивањем у јавној управи; | - Буџет РС;  - средства донације; | | **- Републички секретаријат за законодавство;**  - Министарство надлежно за послове државне управе; |
| Формирање радне групе за припрему предлога за смањење обима дискреционих овлашћења (измене и допуне прописа); | Drugi квартал 2015 |
| Увођење мера за спровођење ограничења могућности дискреционог одлучивања | Трећи квартал 2015 |

**8. ЈАЧАЊЕ СИСТЕМСКЕ ФУНКЦИЈЕ КОНТРОЛЕ И НАДЗОРА У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | | **Индикатори** | | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **8.1. Унапређен процес контроле спровођења јавних политика** | **8**.**1.1 Унапређен правни оквир за обављање функције инспекцијске контроле** | Образовање радне групе; | | Трећи квартал 2013 | | * Предлог Закона о инспекцијском надзору израђен у складу са налазима Анализе; * Усвојена подзаконска акта којима се обезбеђује спровођење Закона о инспекцијском надзору; | - Буџет РС;  - USAID;  - GIZ; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;   * Републички секретаријат за законодавство; * органи државне управе који врше инспекцијски надзор; |
| Припрема полазних основа за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору; | | Трећи квартал 2013 | |
| Припрема Нацрта  Закона о инспекцијском надзору; | | Други квартал 2014 | |
| Спровођење јавне расправе о Нацрту Закона о инспекцијском надзору; | | Трећи квартал 2014 | |
| Утврђивање Предлога Закона о инспекцијском надзору; | | Четврти квартал 2014 | |
| Припрема  предлога подзаконских аката у вези са спровођењем Закона о инспекцијском надзору; | | Четврти квартал 2014 | |
| **8.2. Унапређен процес надзора над квалитетом спровођења јавних политика** | **8.2.1** Дефинисан стандардизован приступ процесу надзора над радом ималаца јавних овлашћења | Анализа постојећих процеса вршења надзора над радом носилаца јавних овлашћења; | | Трећи квартал 2016 | | - дефинисани стандарди у складу са препорукама Анализе; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;**  - Министарство надлежно за финансије;  - остала министарства која поверавају јавна овлашћења; |
| Дефинисање основа за утврђивање стандарда за праћење ефикасности рада носилаца јавних овлашћења; | | Четврти квартал 2016 | |

**9. ПОДСТИЦАЊЕ РАВНОМЕРНОГ РАЗВОЈА ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | | **Активност** | | **Временски оквир** | | | **Индикатори** | | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** | | |
| **9.1. Oдређивање улоге регионалног развоја у процесу планирања, креирања, координације и спровођења јавних политика** | | **9.1.1** Усвојена национална планска докумената у области регионалног развоја и развојних стратегија | | Припрема Националног плана регионалног развоја; прибављање мишљења Националног савета за регионални развој; | | Трећи квартал 2013 | | * Израђен Нацрт националног плана; * Утврђен предлог Националног плана; * Усвојен Национални план регионалног развоја; * припремљени предлози регионалних развојних стратегија; * прибављена мишљења од развојних савета и Националног савета; * Усвојене регионалне развојне стратегије; * Израђени акциони планови за регионе; | | - Буџет РС; | | - Национални савет за регионални развој;  - Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;  - Регионални развојни савети;  - регионалне развојне агенције;  - јединице локалне самоуправе; | |
| Усвајање Националног плана регионалног развоја; | | Трећи квартал 2013 | |
| Припрема регионалних развојних стратегија; | | Трећи квартал 2013 | |
| Прибављање мишљења на предлоге регионалних развојних стратегија; | | Трећи квартал 2013 | |
| Усвајање регионалних развојних стратегија; | | Трећи квартал 2013 | |
| Имплементација Националног плана регионалног развоја; | | 2014-2020 | |
| Мониторинг и евалуација Националног плана регионалног развоја; | | 2014-2020 | |
| **9.2. Даље унапређење/**  **доградња прописа којима се подстиче регионални развој у функцији свеукупног друштвено-економског одрживог развоја**; | | **9.2.1**. Измењен Закон о регионалном развоју; | | Припрема предлога Закона о регионалном развоју; | | Трећи квартал 2013 | | * припремљен нацрт закона; * Влада утврдила предлог закона | | - Буџет РС; | | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - надлежне институције; | |
| Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о регионалном развоју; | | Четврти квартал 2014 | |
| **9.2.2.** Стручна оспособљеност капацитета, институцио-налних и управљачких структура релевантних за регионални развој на свим  Нивоима; | | * Подршка националном нивоу у креирању политике регионалног   развоја и управљању Планом/програмом, евалуацијама, извештавању, укључујући креирање и преговарање о  будућих програмима подршке ЕУ;   * Подршка националном нивоу у креирању техничке и   административне подршке за кључне структуре система регионалног развоја у Србији;   * Подршка националном нивоу у раду са акредитованим РРА како би се развило и одржало делотворно и   инклузивно парнтерство у свим регионима;   * Усавршавање људских капацитета кроз трансфер знања (обуке, семинари, размена искустава, присуство конференцијама и сл.) * Опремање регионалних развојних агенција; | | -континуирано | | * набављена опрема; * број организованих обука; * број полазника обуке; | | - Буџет РС;  - средства донације; | | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - други субјекти регионалног развоја; | |
| **9.3. Унапређен процес координације и спровођења јавних политика на локалном нивоу као и постигнута повезаност ових процеса између централног и локалног нивоа;** | **9.3.1** Успостављање основе за децентрализацију у Републици Србији | | - Анализа могућих модела децентрализације; | | | | Трећи квартал  2013 | - спроведена анализа могућих модела децентрализације.;  - утврђен предлог Стратегије;  - усвојена Стратегија децентрализације; | - Буџет РС;  - средства донације; | | | | **- Национални Савет за децентрализацију;**  - **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**  - Стална конференција градова и општина; |
| - Израда Стратегије децентрализације; | | | | Други квартал 2014 |
| - Усвајање Стратегије децентрализације; | | | | Други квартал 2014 |

**10. УПРАВЉАЊЕ РЕФОРМОМ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | | **Активност** | | **Временски оквир** | | **Индикатори** | | | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** | |
| **10.1. Јачање институционалне и организационе структуре за ефикасније управљање реформом јавне управе** | | **10.1.1.**Ојачана постојећа институционалне структуре (укључујући и Колегијум државних секретара) | | Припрема Предлога измене постојеће институционалне и организационе структуре за управљање реформом јавне управе | | Други квартал 2013 | | * усвојен подзаконски акт којим се формира нова институционална и организациона структура за управљање реформом јавне управе; * број састанака појединих тела која делују у систему; | * Буџет РС; | | | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Усвајање Предлога | | Трећи квартал 2013 | |
| Имплементација предложених промена | | Четврти квартал 2013 | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **10.1.2.** Развијена методологија и инструменти за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе | | Припрема Предлога Методологије и других инструмената (обрасци, инфо-систем, итд) за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе (посебно за екстерну евалуацију) | Трећи квартал 2013 | * усвојена Методологија; * усвојени обрасци; * развијен инфо-систем; | | * Буџет РС; * средства донације; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; | |
| Усвајање Предлога | Четврти квартал 2013 |
| Почетак примене нове методологије и других инструмената за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе | Први квартал 2014 |
|  | **10.1.3.**Ојачани кадровски и други капацитети Сектора за државну управу | Припрема Предлога измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места МПДУ; | | Други квартал 2013 | * усвојен Правилник;      * број државних службеника у Сектору за државну управу МПДУ; | * Буџет РС; | | | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Усвајање Предлога | | Други квартал 2013 |
| Спровођење акта (запошљавање и оспособљавање службеника) | | Четврти квартал 2013 |