**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У ПЕРИОДУ ОД 2013. ДО 2016. ГОДИНЕ**

**(30.4.2013)**

**1. УНАПРЕЂЕЊЕ ОРГАНИЗАЦИОНЕ СТРУКТУРЕ СИСТЕМА ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **1.1.Унапређена организациона структура система јавне управе**  | **1.1.1.** Успостављена база података послова и организационих облика на централном нивоу управног система | Образовање радне групе | Први квартал 2015 | - оперативна база података; |  - Буџет РС; * средства донације;
 | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;- Министарство надлежно за послове финансија;- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе; |
| Припрема методологије за попис послова и организационих облика | Трећи квартал 2015 |
| Спровођење активности на попису послова и организационих облика према методологији  | Други квартал 2016 |
| **1.1.2**. Успостављена базе података послова и организационих облика на локалном нивоу управног система | Образовање радне групе | Први квартал 2015 | - оперативна база података; | - Буџет РС; - средства донације; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе**;-Министарство надлежно за послове финансија;**- Министарство надлежно за послове државне управе**;- Стална конференција градова и општина; |
| Припрема методологије за попис послова и организационих облика | Трећи квартал 2015 |
| Спровођење активности на попису послова и организационих облика према методологији  | Други квартал 2016 |
|  | **1.1.3.** Унапређен правни оквир за поверавање управних послова другим субјектима  | Дефинисање критеријума за поверавање управних послова  | Трећи квартал 2016 | * Предлог Закона о изменама и допунама Закона о државној управи израђен у складу са критеријума за поверавање управних послова
* Предлог Закона о јавним агенцијама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама
 | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;- Републички Секретаријат за законодавство;- остали органи, посебне организације и други субјекти заступљени у раду радних група |
| Припрема Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државној управи | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи | Четврти квартал 2016 |
| **1.1.4.** Унапређен процес деконцентра-ције  | Образовање радне групе  | Други квартал 2015 | * Предлог за деконцентрацију послова припремљен у складу са налазима Анализе;
 | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;-Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;* Министарство надлежно за послове финансија;
 |
| Анализа постојећег система деконцентрације послова  | Други квартал 2015 |
| Припрема предлога за деконцентрацију послова | Трећи квартал 2015 |
|  | **1.1.5.** Успостављен правни оквир за деловање јавних фондова и јавних служби  | Образовање радне групе; | Трећи квартал 2016 | * Предлог Закона о јавним фондовима припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама;
* Предлог Закона о привредним јавним службама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама у складу са налазима Анализе;
* Предлог Закона о ванпривредним јавним службама припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама у складу са налазима Анализе,
 | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;-Министарство надлежно за финансије;- Републички Секретаријат за законодавство; |
| Припрема Нацрта Закона о јавним фондовима | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о јавним фондовима | Четврти квартал 2016 |
| Припрема анализе правног оквира за деловање јавних служби  | Други квартал 2016 |
| Образовање радне групе | Трећи квартал 2016 |
| Израда Нацрта Закона о привредним јавним службама | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о привредним јавним службама | Четврти квартал 2016 |
|  |  | Образовање радне групе | Трећи квартал 2016 |
| Израда Нацрта Закона о ванпривредним јавним службама | Трећи квартал 2016 |
| Утврђивање Предлога Закона о ванпривредним јавним службама | Четврти квартал 2016 |
| **1.2. Унапређено функционисање система локалне самоуправе**  | **1.2.1.** Унапређен правни оквир за функционисање система локалне самоуправе | Припрема Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи | Трећи квартал 2013 | * Предлог Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи;
* Предлог Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији омогућава обезбеђивање комуналног реда у општинама;
 | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- Републички секретаријат зазаконодавство;**-**  Стална конференција градова и општина; |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи | Четврти квартал 2013 |
| Припрема Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији; | Четврти квартал 2013 |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији | Први квартал 2014 |

**2. УНАПРЕЂЕЊЕ И УСКЛАЂИВАЊЕ РАДНО-ПРАВНОГ СТАТУСА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **2.1. Унапређење административних капацитета у систему јавне управе** | **2.1.1**. Успостављен правни оквир за стручно усавршавање државних службеника | Израда Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Други квартал 2013 | * Предлог закона о о државним службеницима припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама;
 | - Буџет РС;- ИПА 2010; | - **Министарство надлежно за послове државне управе;**- Републички секретаријат за законодавство; |
| Утврђивање Предлога Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Трећи квартал 2013 |
|  | **2.1.2.** Успостављен правни оквир за уређење радно-правног положаја запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије | Израда Нацрта Закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије | Други квартал 2013 | * Предлог закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама
 | - Буџет РС; | - **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- Републички секретаријат за законодавство;- Стална конференција градова и општина;- Покрајински секретаријат за образовање, управе и националне заједнице; |
| Утврђивање Предлога Закона о радно-правном положају запослених у јединицама локалне самоуправе и територијалне аутономије  | Четврти квартал 2013 |
|  | **2.1.3.** Успостављен нови систем стручног усавршавања предвиђен Стратегијом стручног усавршавања државних службеника  | Обезбеђење услова за функционисање Централне националне институције за стручно усавршавање државних службеника | Четврти квартал 2015 | - основана Централне националне институције за стручно усавршавање државних службеникa; | - Буџет РС; - ИПА 2012; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Континуирано спровођење програма општег стручног усавршавања државних службеника | континуирано |
| **2.1.4.** Успостављен оквир за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе  | Припрема предлога Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе | Четврти квартал 2013 | * усвојена Стратегија стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе;
 | - Буџет RS;- Савет Европе; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- Стална конференција градова и општина; |
| Усвајање Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе | Први квартал 2014 |
| **2.2. Унапређен** **каријерни систем у складу са принципом напредовања у** **каријери на бази професионалних заслуга и оствареног учинка** | **2.2.1.** Унапређен правни оквир за ефикаснију примену принципа заслуга | Израда анализе прописа којима се уређен службенички систем са препорукама за унапређење каријерног система | Други квартал 2014 | * предлог закона припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама и на основу налаза анализе
 | - Буџет РС;- средства донације; | - **Министарство** **надлежно за послове државне управе;****-**Министарство надлежно за послове финансија;- Републички секретаријат за законодавство;  |
| Образовање радне групе | Трећи квартал 2014 |
| Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима  | Први квартал 2015 |
| Утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима | Трећи квартал 2015 |
| - Припрема подзаконских аката за извршење закона | Четврти квартал 2015 |
| **2.3. Створени услови за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи** | **2.3.1.** Припремљена основа за успостављање правног оквира за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи  | Спровођење анализе постојећег правног оквира који регулише радно-правни статус запослених у јавној управи;  | Други квартал2016 | - препоруке за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи припремљене у сарадњи са релевантним заинтересованим странама; | - Буџет РС;- средства  донација; | - **Министарство надлежно за послове државне управе;****-**Министарство надлежно за послове радних односа;- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;- Министарство надлежно за финансије; |
| Припрема препорука за усклађивање радно-правног статуса запослених у јавној управи; | Трећи квартал 2016 |

**3. УНАПРЕЂЕЊЕ И РАЦИОНАЛИЗАЦИЈА УПРАВНИХ ПОСТУПАКА И ДРУГИХ АДМИНИСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУРА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **3.1. Створени услови за лакше и потпуније остваривање заштите законитости, као и слободе и права грађана у процесу непосредне примене прописа у управној материји** | **3.1.1.** Унапређен правни оквир за управно одлучивање | Израда Нацрта закона о општем управном поступку | Други квартал 2013 | * Предлог закона о општем управном поступку припремљен у сарадњи са релевантним заинтересованим странама;
* Кључне препоруке експерата узете у обзир приликом утврђивања Предлога закона о општем управном поступку
 | - Буџет РС;- средства донације; | - **Министарство надлежно за послове државне управе;**- Републички секретаријат за законодавство;- остали органи, посебне организације и други субјекти заступљени у раду радних група; |
| Утврђивање Предлога закона о општем управном поступку  | Трећи квартал 2013 |
| **3.1.2.** Оспособљени капацитети за примену ЗУП-а | Припрема Приручника у вези са применом ЗУП-а; | Други квартал 2014 | - Програм обуке за судије и запослене на различитим нивоима управеизрађен на основу свеобухватне анализе потреба за обуком; -број тренера који су прошли обуку; - број запослених на различитим нивоима управе који су учествовали у програму обуке; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;**- надлежне институције за обуку |
| Припрема програма обуке за запослене на различитим нивоима управе; | Трећи квартал 2014. |
| Припрема и спровођење обуке за тренере; | Четврти квартал 2014. |
| Спровођење обуке за запослене на различитим нивоима управе; | континуирано |
| **3.1.3.** Јавност упозната са новинама које доноси Закон | Припрема плана активности за упознавање јавности; | трећи квартал 2014 | - број реализованих активности у складу са планом активности; | - Буџет РС;- средства донације. | - **Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Спровођење плана активности; | континуира-но |
| Реализовања платформе; | континуирано |
|  | **3.1.4.** Унапређен механизам за праћење квалитета управних поступака (**управне статистике**); | Анализа стања у области вођења управних поступака и припреме управних статистика; | Трећи квартал 2014 | - унапређен јединствен систем вођења управних статистика; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| Успостављање јединственог система и вођење управне статистике; | Први квартал 2015 |

**4. ЈАЧАЊЕ ФУНКЦИЈЕ КРЕИРАЊА, КООРДИНАЦИЈЕ И СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **4.1. Унапређено и интегрисано стратешко планирање и процес креирања, координације и спровођења јавних политика на централном локалном нивоу, и повезивање са процесом припреме и спровођења буџета** | **4.1.1.**Припремљен и усвојен подзаконски акт којим се обезбеђује спровођење Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Припрема Предлога Методологије интегрисаног стратешког планирања, координације и спровођења јавних политика; | Трећи квартал 2013 | - утврђен предлог Методологије;- усвојен подзаконски акт којим се обезбеђује спровођење Методологије о интегрисаном стратешком планирању,координацији и спровођења јавних политика; | - Буџет РС;- ИПА 2011; | **- Генерални секретаријат Владе**;* Министарство надлежно за послове финансија;

- Министарство надлежно за послове државне управе; |
| Припрема подзаконског акта којим се обезбеђује спровођење Методологије о интегрисаном стратешком планирању,координацији и спровођења јавних политика | Четврти квартал 2013 |
|    | **4.1.2.** Усклађени прописи којима се обезбеђује примена Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика  | Образовање радне групе  | Први квартал 2014 | * Предлози измена и допуна прописа припремљени у складу са препорукама Анализе и у сарадњи са релевантним заинтересованим странама;
 | - Буџет РС;- ИПА 2011; | **- Генерални секретаријат Владе*** Министарство надлежно за послове финансија;
* Републички секретаријат за законодавство;

- Министарство надлежно за послове државне управе;- остала министарства заступљена у раду радне групе; |
| Разматрање препорука из Анализе о позитивно правном оквиру у области интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Први квартал 2014 |
| Припрема предлога измена и допунапрописа којима се обезбеђује примена Mетодологије интегрисаног стратешког управљања, координације и спровођења јавних политика; | Други квартал 2014 |
| **4.1.3.** Створени услови за усклађивање процеса стратешког управљања између централног и локалног нивоа управе | Спровођење анализе стања у области стратешког планирања у јединицама локалне самоуправе; | Трећи квартал 2014 | - израђена анализа;* стратешки планови јединица локалне самоуправе усклађени са процесом стратешког планирања на централном нивоу
 | * ИПА 2012 (Exchange 4)
 | - **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;*** **Министарство надлежно за послове финансија;**

- **органи локалне самоуправе**;- Стална конференција градова и општина;  |
| Усклађивање приступа који примењују јединице локалне самоуправе у области стратешког планирања са процесом стратешког планирања на централном нивоу;  | Четврти квартал 2014 |
| **4.1.4.** Унапређена функција редовног системског праћења ефикасности спровођења јавних политика | Спровођење активности јачања капацитета Генералног Секретаријата за праћење спровођења јавних политика; | Трећи квартал 2013 | - обучени запослени у ГС;- унапређен постојећи ИТ систем у ГС; - степен интегрисаности ИТ система ГС са осталим системима | * ИПА 2011;
 | * **Генерални секретаријат Владе;**
 |
| Израђена процена постојећег стања у области праћења ефикасности спровођења јавних политика; | Први квартал 2014 |
| Припремљене препоруке за унапређење постојећег ИТ система; | Други квартал 2014 |
| Припремљене препоруке за интегрисање ИТ система ГС са осталим системима; | Други квартал 2014 |
| Развијен информациони систем за праћење спровођења јавних политика; | Четврти квартал 2014 |
| **4.1.5.** Ојачани капацитети за унапређено и интегрисано стратешко планирање  | Припрема, усвајање и почетак спровођења одговарајућих програма за обуку државних службеника; | Четврти квартал 2015 | - припремљени програми обуке;- број државних службеника и запослених у јединицама локалне самоуправе који су учествовали у обуци;  | - Буџет РС; * ИПА 2011;
* ИПА 2012;
 | * **Министарство надлежно за послове државне управе;**
* **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**
* **Стална конференција градова и општина**
 |
| Припрема, усвајање и почетак спровођења одговарајућих програма за обуку запослених у јединицама локалне самоуправе; | Четврти квартал 2015 |

**5. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕФИКАСНОСТИ И ЕФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМА ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **5.1. Унапређена ефикасност и ефективност система јавних финансија уз повезивање са системом стратешког планирања и припреме, координације и спровођења јавних политика** | **5.1. 1.** Донета Методологија за припрему и оцену капиталних пројеката;**5.1.2.** Државни службеници обучени за планирање капиталних пројеката;**5.1.3.**Одабрани капитални пројекти;**5.1.4.** Анализа реализације пројеката и мере за унапређење планирања и реализације капиталних пројеката; | Оснивање Радне групе за припрему Методологије за припрему и оцену капиталних пројеката; | Први квартал 2014; | - припремљена Методологија за припрему и оцену капиталних пројеката;- усвојен програм обуке;- број државних службеника у програмима обуке;- проценат прихваћених у односу на поднете предлоге капиталних пројеката;- степен реализације пројектованих активности (физички и финансијски);- смањење захтева за додатним средствима због непредвиђених трођкова;  | - Буџет РС;- средства донације; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;- Министарство надлежно за послове државне управе;- финансијске и друге надлежне службе свих министарстава и других буџетских корисника;- Стална конференција градова и општина; |
| Припрема и реализација програма обуке државних службеника по питању планирања капиталних пројеката; | У току 2014(перманентно) |
| Имплементација предлагања и одабира капиталних пројеката кроз израду Нацрта Фискалне стратегије за 2016. годину са пројекцијама за 2017. и 2018. годину;  | Први квартал 2015; |
| Мониторинг реализације одобрених капиталних пројеката и сагледавање за предлагање мера за унапређење планирања и реализације капиталних пројеката; | Након 2015(перманентно) |
|  |
| **5.2. Развијено и уведено програмско буџетирање у буџетском систему Републике Србије** | **5.2.1.** Утврђена и усвојена Методологија програмског модела буџета; **5.2.2.** Буџет припремљен по програмском моделу;**5.2.3**. Повезано стратешко планирање и процеса израде и реализације буџета; | Оснивање радне групе; | Други квартал 2013; | - припремљена Методологија програмског модела буџета;- број буџетских корисника који израђују буџет према моделу програмског буџета; | - Буџет РС;- USAID; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;- буџетски корисници; |
| Припрема Методологије програмског модела буџета; | Други квартал 2013; |
| Имплементација програмског модела буџета; | Први квартал 2014; |
|  |
| **5.3. Унапређени капацитети за припрему и спровођење буџета** | **5.3.1.** Повећан ниво обучености државних службеника за припрему и спровођење буџета;**5.3.2.** Извршена анализа процеса доношења буџета са препорукама за унапређење; | Припрема и реализација програма обуке државних службеника; | Трећи квартал 2013; | - усвојен програм обуке;- број учесника у програмима обуке;- извештаји мониторинга ; | - Буџет РС;- средства донације; | - **Министарство надлежно за послове финансија**;- Генерални секретаријат Владе;- Министарство надлежно за послове државне управе;- BEP USAID пројекат;- Стална конференција општина и градова; - Органи АП Војводине;- одређене општине и градови; |
| Мониторинг реализације дефинисаних програма са индикаторима; | **-** перманентно током 2015. и 2016. године; |
| **5.4. Унапређена ефикасност и ефективност система јавних набавки**  | **5.4.1.** Унапређена функционалност Портала јавних набавки; | Анализа потреба и постојећих функционалности сајта; | Трећиквартал 2013; | - број посета порталу;- коментари корисника; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Дефинисање функционалних спецификација; | Трећиквартал 2013; |
| Израда, тестирање и пуштање у рад; | Четвртиквартал 2013; |
| **5.5. Унапређена комуникација, отвореност и** **транспарентност деловања јавних набавки**  | **5.5.1.** Уведен систем за електронско провођење јавних набавки; | Анализа потреба и дефинисање техничких спецификација; | Чртвртиквартал 2013; | - оперативна платформа;- број закључених уговора путем електронских јавних набавки; | - Буџет РС; | **- Управа за заједничке послове републичких органа;** |
| Израда, инсталирање и тестирање апликације; | Четвртиквартал 2013; |
| Увођење апликације у оперативну употребу; | Првиквартал 2014; |
| **5.5.2.** Успостављени стандардизовани облици организовања служби за набавке, у зависности од категорије и просечне годишње вредности набавки; | Анализа погодности различитих облика организације у функцији ефикасности и ефективности; | Трећиквартал 2014; | - припремљена методологија организовања; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методолошког приручника за организовање служби за набавке; | Четвртиквартал 2014; |
| **5.6.** **Имплементиран механизам за спречавање неправилности и борбе против корупције у области јавних набавки** | **5.6.1.** Повећан степен оспособљености носиоца надзорних активности; | Обука јавних тела и представника надлежних инспекција за вршење надзора над реализацијом и финансијским токовима везаним за јавне набавке у уговоре; | Четвртиквартал 2013; | - број полазника из јавних тела и надлежних инспекција; - број састанака и других облика сарадње релевантних организација; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;**- Државна ревизорска институција;- Републичка комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки;- Централна јединица за хармонизацију;- Буџетска инспекција; - Виши прекршајни суд, Тужилаштва, Агенција за борбу против корупције; |
| **5.6.2.** Адекватна сарадња између релевантних институција у систему; | Унапређење сарадње између регулаторних, контролних и правосудних органа;  | Трећиквартал 2013; |
| **5.7.** **Унапређен методолошки оквир за утврђивање процењене вредности добара и услуга и утврђивање** **стварних потреба наручиоца** | **5.7.1.** Методолошко упутство за концепт „Трошкови животног циклуса производа“; | Анализа и дефинисање структуре методологије; | Првиквартал 2015; | - припремљена методологија у складу са концептом;- одржане обуке;- број полазника обука; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методологије; | Првиквартал 2015; |
| Анализа примене и мере за побољшање; | Четвртиквартал 2015; |
| **5.7.2.** Методологија оцене оправданости и сврсисходности јавне набавке; **5.7.3.** Методологија утврђивања процењене вредности ; | Анализа и дефинисање структуре и препорука; | Првиквартал 2015; | - припремљена методологија;- одржане обуке;- број присутних на обукама; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;** |
| Припрема методологије; | Првиквартал 2015; |
| Анализа примене и мере за побољшање;  | Четвртиквартал 2015; |
| **5.8.** **Унапређени капацитети службеника и доносиоца одлука из области система јавних набавки** | **5.8.1.** Уведени нивои сертификације; | Анализа и дефинисање нивоа сертификација;  | Четврти квартал 2014; | - дефинисан програм обуке;- одржане обуке;- број издатих сертификата; | - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;**- остали заинтересовани субјекти; |
| Припрема правилника о сертификацији и пратеће литературе; | Првиквартал 2015; |
| Обука и сертификовање; | континуирано |
| **5.8.2.** Унапређен ниво обучености службеника и доносиоца одлукау поступцима јавних набавки; | Анализа и унапређење програма обуке; | Четвртиквартал 2014; |
| Спровођење обуке; | континуирано |
| **5.9. Унапређен регулаторни оквир финансијског управљања и контроле** | **5.9.1**. Измењен Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору; | Анализа потребних унапређења; | Трећиквартал 2013; | - припремљени предлози прописа усклађени са анализом потребних унапређења; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство, надлежно****за послове финансија;** |
| Припрема предлога измена и допуна правилника; | Трећиквартал 2013; |
| Објављивање правилника; | Четвртиквартал 2013; |
| **5.9.2.** Измењен Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору;  | Анализа потребних унапређења; | Трећиквартал 2013; | - припремљени предлози прописа усклађени са анализом потребних унапређења; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство, надлежно****за послове финансија;** |
| Припрема предлога измена правилника; | Трећиквартал 2013; |
| Објављивање правилника; | Четвртиквартал 2013; |
| **5.10.** **Унапређена ефикасност, ефективност, персонални капацитет, услови рада и организација служби надлежних за систем финансијског управљања и интерне ревизије** | **5.10.1.** Унапређен систем финансијског управљања и контроле; | Јачање свести руководиоца организација јавног сектора о суштини и значају система финансијског управљања и контроле, као саставног дела процеса управљања у јавном сектору; | Четвртиквартал 2013; | - број организованих обука;- број учесника на обукама;- припремљени материјали;- број сертификованих интерних ревизора;- консолидовани годишњи извештај о стању ИФКЈ у јавном сектору РС; | - Буџет РС; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Унапређење постојећих приручника и пратећих материјала; | Четврти квартал 2013; |
| Праћење именовања руководолица задужених увођење ФУК; | Трећи квартал 2013; |
|  | **5.10.2.** Успостављена функционална интерна ревизија; | Систематизовање броја интерних ревизора у складу са ризицима, сложености пословања и обима средстава; | Трећи квартал 2013; | - усвојени акти о систематизацији;- делотворне интерне ревизије; | - Буџет РС; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Праћење успостављања интерне ревизије; | Трећи квартал 2013; |
|  | **5.10.3.** Оспособљени интерни ревизори; | Праћење успостављања интерне ревизије; | Трећиквартал 2013; |
| Организовање обуке за интерне ревизоре; | континуирано; |
| Сертификација интерних ревизора; | континуирано; |
| **5.11.** **Унапређени капацитети и услови рада Централне јединице за хармонизацију**  | **5.11.1.** Повећан капацитет запослених у Централној јединици за хармонизацију за подршку институцијама јавне управе у процесу имплементације и унапређења систем ЈИФК;**5.11.2.** Учешће запослених у ЦХУ у програмима међународне сарадње; | Обука запослених у Централној јединици за хармонизацију; | континуирано; | - број организованих обука;- број учесника на обукама;- припремљени материјали;- број учешћа запослених ЦХУ на различитим облицима међународне обуке и сарадње; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство, надлежно за послове финансија;** |
| Остваривање програма међународне сарадње; | континуирано; |
| **5.12. Унапређење система финансирања плата запослених у једницама локалне самоуправе и територијалним аутономијама** | **5.12.1.** Усвојен Закон o платама локалних и покрајинских службеника | - припема Предлога закона; | Други квартал 2013; | - припремљен нацрт закона;- Влада утврдила предлог закона; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове финансија;**- Стална конференција градова и општина;- Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице; |
| Усвајање Предлога Закон аo платама локалних и покрајинских службеника; | Четврти квартал 2013; |

**6. УНАПРЕЂЕЊЕ ОТВОРЕНОСТИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ДЕЛОВАЊА ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **6.1. Бржи и усмеренији развој е‑Управе у циљу јачања отворености и ефикасности деловања система јавне управе** | **6.1.1.**Успостављен оквир за развој е-Управе | Образовање Пројектне групе | Други квартал 2013 | * усвајање Стратегије развоја е‑Управе и Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018;
 | * Буџет РС;
* ИПА 2012,
* СИГМА;
 | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Припрема Предлога стратегије развоја е‑Управе за период 2014-2018 | Четврти квартал 2013 |
| Припрема Предлога Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018 | Четврти квартал 2013 |
| Усвајање предлога Стратегије и Акционог плана за развој е‑Управе за период 2014-2018  | Четврти квартал 2013 |

**7. ОБЕЗБЕЂЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА МЕХАНИЗАМА СПРЕЧАВАЊА ОДНОСНО БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
|  | **7.1.1.** Успостављена обавеза анализирања прописа у вези са ризицима од корупције; | Припрема прописа којим се уводи обавеза за анализу прописа у вези са ризицима од корупције; | Четврти квартал 2014 | - број обучених запослених у јавној управи за анализу прописа од ризика од корупције; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Републички секретаријат за законодавство;**- Министарство надлежно за послове државне управе;- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;- надлежне институције; |
| Обука запослених у за вршење анализе ризика од корупције; | континуирано |
| **7.1.2.** Ојачани капацитети запослених за спречавање корупције у јавној управи  | Увођење области за спречавање корупције и етике у државни стручни испит; | Трећи квартал 2014 | - у Програму општег стручног усавршавања заступљена област етике и борбе против корупције;- област спречавања корупције и етике уврштена у програм полагања државног испита;  | - Буџет РС; | **- Агенција за борбу против корупције;****- Министарство надлежно за послове државне управе;****- Министарство надлежно за послове државне управе;** |
| **7.1. Унапређени механизми за ефикасно спречавање корупције у јавној управи** |
| Увођење области за спречавање корупције и етике у државни стручни испит; | Трећи квартал 2014 |
| Увођење програма обуке за спречавање корупције и јачање етике у Програм општег стручног усавршавања државних службеника као и лица запослених у јавним агенцијама и другим правним лицима јавног права; | Четврти квартал 2013 |
| Увођење програма за спречавање корупције и јачање етике у програм континуиране обуке запослених у локалној самоуправи; | Четврти квартал 2013 |
| **7.1.3.** Успостављени и касније редовно ажурирани планови интегритета као механизам за јачање унутрашњих капацитета за систематски приступ ризицима од корупције; |  Доношење и редовно ажурирање планова интегритета; | Током2015 | * број институција које су усвојиле планове интегритета;

- број институција које редовно ажурирају план интегритета; | Буџет РС; | - све институције које имају обавезу доношења планова интегритета; |
| **7.1.4.** Унапређен механизам за праћење спровођења препорука интерне финансијске контроле; | Успостављање система праћења спровођења препорука интерне финансијске контроле; | - током 2014; | - број субјекта интерне контроле који су припремили план активности за извршење препоруке из извештаја интерног контролора; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство надлежно за послове финанс*и*ја;** |
|  |  |
| **7.1.5.** Успостављен ефикасан механизам праћења и контроле над уговарањем и извршењем уговора за јавне набавке у свакој фази; | Успостављање обавезе за објављивање свих уговора за јавне набавке; | Трећи квартал 2013 | - успостављена централизована јавна база података;- број поведених поступака за неспровођење уговора; |  - Буџет РС; | **- Управа за јавне набавке;**- надлежне институције; |
| Успостављање обавезе за објављивање свих анекса уговора за јавне набавке; | Трећи квартал 2013 |
|  | **7.1.6.** Анализа прописа који одређују дискрециона овлашћења у систему јавне управе и увођење мера за смањење обима дискреционог одлучивања; | Анализа важећих прописа у управним областима и у другим областима одлучивања о правима и обавезама физичких и првних лица; | Четврти квартал 2014 | - број анализираних прописа;- број предложених измена и допуна важећих прописа;- број мера које су уведене за ограничење дискреционог одлучивања и број обучених државних службеника и судија Управног суда у вези са дискреционим одлучивањем у јавној управи; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Републички секретаријат за законодавство;**- Министарство надлежно за послове државне управе; |
| Формирање радне групе за припрему предлога за смањење обима дискреционих овлашћења (измене и допуне прописа); | Drugi квартал 2015 |
| Увођење мера за спровођење ограничења могућности дискреционог одлучивања | Трећи квартал 2015 |

**8. ЈАЧАЊЕ СИСТЕМСКЕ ФУНКЦИЈЕ КОНТРОЛЕ И НАДЗОРА У ЈАВНОЈ УПРАВИ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **8.1. Унапређен процес контроле спровођења јавних политика**  | **8**.**1.1 Унапређен правни оквир за обављање функције инспекцијске контроле** | Образовање радне групе; | Трећи квартал 2013 | * Предлог Закона о инспекцијском надзору израђен у складу са налазима Анализе;
* Усвојена подзаконска акта којима се обезбеђује спровођење Закона о инспекцијском надзору;
 | - Буџет РС;- USAID; - GIZ; | **- Министарство надлежно за послове државне управе**;* Републички секретаријат за законодавство;
* органи државне управе који врше инспекцијски надзор;
 |
| Припрема полазних основа за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору; | Трећи квартал 2013 |
| Припрема Нацрта Закона о инспекцијском надзору;  | Други квартал 2014 |
| Спровођење јавне расправе о Нацрту Закона о инспекцијском надзору; | Трећи квартал 2014 |
| Утврђивање Предлога Закона о инспекцијском надзору;  | Четврти квартал 2014 |
| Припрема предлога подзаконских аката у вези са спровођењем Закона о инспекцијском надзору; | Четврти квартал 2014 |
| **8.2. Унапређен процес надзора над квалитетом спровођења јавних политика**  | **8.2.1** Дефинисан стандардизован приступ процесу надзора над радом ималаца јавних овлашћења | Анализа постојећих процеса вршења надзора над радом носилаца јавних овлашћења; | Трећи квартал 2016  | - дефинисани стандарди у складу са препорукама Анализе; | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове државне управе;**- Министарство надлежно за финансије;- остала министарства која поверавају јавна овлашћења; |
| Дефинисање основа за утврђивање стандарда за праћење ефикасности рада носилаца јавних овлашћења; | Четврти квартал 2016 |

**9. ПОДСТИЦАЊЕ РАВНОМЕРНОГ РАЗВОЈА ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **9.1. Oдређивање улоге регионалног развоја у процесу планирања, креирања, координације и спровођења јавних политика** | **9.1.1** Усвојена национална планска докумената у области регионалног развоја и развојних стратегија | Припрема Националног плана регионалног развоја; прибављање мишљења Националног савета за регионални развој; | Трећи квартал 2013 | * Израђен Нацрт националног плана;
* Утврђен предлог Националног плана;
* Усвојен Национални план регионалног развоја;
* припремљени предлози регионалних развојних стратегија;
* прибављена мишљења од развојних савета и Националног савета;
* Усвојене регионалне развојне стратегије;
* Израђени акциони планови за регионе;
 | - Буџет РС; | - Национални савет за регионални развој;- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;- Регионални развојни савети;- регионалне развојне агенције;- јединице локалне самоуправе; |
| Усвајање Националног плана регионалног развоја; | Трећи квартал 2013 |
| Припрема регионалних развојних стратегија; | Трећи квартал 2013 |
| Прибављање мишљења на предлоге регионалних развојних стратегија; | Трећи квартал 2013 |
| Усвајање регионалних развојних стратегија; | Трећи квартал 2013 |
| Имплементација Националног плана регионалног развоја; | 2014-2020 |
| Мониторинг и евалуација Националног плана регионалног развоја; | 2014-2020 |
| **9.2. Даље унапређење/****доградња прописа којима се подстиче регионални развој у функцији свеукупног друштвено-економског одрживог развоја**; | **9.2.1**. Измењен Закон о регионалном развоју; | Припрема предлога Закона о регионалном развоју; | Трећи квартал 2013 | * припремљен нацрт закона;
* Влада утврдила предлог закона
 | - Буџет РС; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- надлежне институције; |
| Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о регионалном развоју; | Четврти квартал 2014 |
| **9.2.2.** Стручна оспособљеност капацитета, институцио-налних и управљачких структура релевантних за регионални развој на свимНивоима; | * Подршка националном нивоу у креирању политике регионалног

развоја и управљању Планом/програмом, евалуацијама, извештавању, укључујући креирање и преговарање обудућих програмима подршке ЕУ;* Подршка националном нивоу у креирању техничке и

административне подршке за кључне структуре система регионалног развоја у Србији;* Подршка националном нивоу у раду са акредитованим РРА како би се развило и одржало делотворно и

инклузивно парнтерство у свим регионима; * Усавршавање људских капацитета кроз трансфер знања (обуке, семинари, размена искустава, присуство конференцијама и сл.)
* Опремање регионалних развојних агенција;
 | -континуирано | * набављена опрема;
* број организованих обука;
* број полазника обуке;
 | - Буџет РС;- средства донације; | **- Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- други субјекти регионалног развоја; |
| **9.3. Унапређен процес координације и спровођења јавних политика на локалном нивоу као и постигнута повезаност ових процеса између централног и локалног нивоа;** | **9.3.1** Успостављање основе за децентрализацију у Републици Србији | - Анализа могућих модела децентрализације; | Трећи квартал2013 | - спроведена анализа могућих модела децентрализације.;- утврђен предлог Стратегије;- усвојена Стратегија децентрализације; | - Буџет РС;- средства донације; | **- Национални Савет за децентрализацију;**- **Министарство надлежно за послове локалне самоуправе;**- Стална конференција градова и општина; |
| - Израда Стратегије децентрализације; | Други квартал 2014 |
| - Усвајање Стратегије децентрализације; | Други квартал 2014 |

**10. УПРАВЉАЊЕ РЕФОРМОМ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очекивани ефекат** | **Резултат** | **Активност** | **Временски оквир** | **Индикатори** | **Извори средстава** | **Носиоци активности/остали партнери** |
| **10.1. Јачање институционалне и организационе структуре за ефикасније управљање реформом јавне управе** | **10.1.1.**Ојачана постојећа институционалне структуре (укључујући и Колегијум државних секретара) | Припрема Предлога измене постојеће институционалне и организационе структуре за управљање реформом јавне управе | Други квартал 2013 | * усвојен подзаконски акт којим се формира нова институционална и организациона структура за управљање реформом јавне управе;
* број састанака појединих тела која делују у систему;
 | * Буџет РС;
 | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Усвајање Предлога  | Трећи квартал 2013 |
| Имплементација предложених промена | Четврти квартал 2013 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **10.1.2.** Развијена методологија и инструменти за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе | Припрема Предлога Методологије и других инструмената (обрасци, инфо-систем, итд) за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе (посебно за екстерну евалуацију) | Трећи квартал 2013 | * усвојена Методологија;
* усвојени обрасци;
* развијен инфо-систем;

  | * Буџет РС;
* средства донације;
 | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Усвајање Предлога  | Четврти квартал 2013 |
| Почетак примене нове методологије и других инструмената за праћење и евалуацију процеса реформе јавне управе | Први квартал 2014 |
|  | **10.1.3.**Ојачани кадровски и други капацитети Сектора за државну управу  | Припрема Предлога измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места МПДУ;  | Други квартал 2013 | * усвојен Правилник;

 * број државних службеника у Сектору за државну управу МПДУ;
 | * Буџет РС;
 | **- Министарство надлежно за послове државне управе**; |
| Усвајање Предлога  | Други квартал 2013 |
| Спровођење акта (запошљавање и оспособљавање службеника) | Четврти квартал 2013 |